

Forslag
til
Lov om spil
(Spilleloven)

Kapitel 1
Lovens formål og anvendelsesområde

§ 1. Lovens formål er,

- 1) at holde forbruget af spil om penge på et moderat niveau,
- 2) at beskytte unge eller andre udsatte personer i samfundet fra at blive udnyttet af spil eller udvikle et afhængighedsforhold til deltagelse i spil,
- 3) at beskytte spillere, når de spiller, ved at sikre at spil udbydes på en rimelig, ansvarlig og gennemsigtig måde, og
- 4) at sikre offentlig orden og forhindre at spil forbindes med eller tjener som støtte til kriminalitet.

§ 2. Loven finder anvendelse på spil, der udbydes eller arrangeres her i landet.

Stk. 2. Loven finder herunder anvendelse på

- 1) danske skibe og danske luftfartøjer,
- 2) udenlandske skibe og udenlandske luftfartøjer, der befinder sig i dansk territorium, og
- 3) danske skibe og luftfartøjer samt udenlandske skibe og luftfartøjer, der opereres i henhold til dansk driftstilladelse, uanset om skibet eller luftfartøjet befinder sig uden for dansk territorium.

Stk. 3. Uanset stk. 2, finder loven ikke anvendelse på

- 1) danske og udenlandske skibe, der ikke anløber dansk havn, og
- 2) danske og udenlandske luftfartøjer, der ikke flyver til dansk lufthavn.

Stk. 4. Loven omfatter ikke gevinstopsparinger, præmieobligationer eller væddemål om den fremtidige værdi af aktiekurser, værdipapirer, råvarer og lignende.

§ 3. Når andet ikke følger af denne lov eller anden lovgivning, må spil kun udbydes med tilladelse.

Stk. 2. I spil, hvor der for deltagelse ikke betales en indsats, er tilladelse efter denne lov ikke nødvendig. Uanset 1. pkt. kan opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater kun ske med tilladelse.

Stk. 3. Skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil, er spillemyndighed. Tilladelser efter denne lov gives af spillemyndigheden.

Kapitel 2 *Definitioner*

§ 4. I denne lov forstås ved:

1) Spil:

Lotteri, kombinationsspil og væddemål.

2) Lotteri:

Aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet udelukkende beror på tilfældighed.

3) Kombinationsspil:

Aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet beror på en kombination af færdighed og tilfældighed.

4) Væddemål:

Aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor der væddes om

a) resultatet af et væddeløb, en sportskamp eller anden fremtidig begivenhed, eller

b) indtræffelse af en hændelse.

5) Klasselotteri:

Lotteri der er opdelt i flere klasser med særskilte trækninger i hver klasse.

6) Puljevæddemål:

Væddemål hvor hele eller dele af gevinsten

a) afhænger af størrelsen af den samlede pulje af indsatser, eller

b) bliver delt mellem vinderne.

7) Gevinstgivende spilleautomater:

Mekaniske eller elektroniske maskiner, der har indbygget funktioner, så de kan anvendes til spil, hvor spilleren kan vinde en gevinst.

8) Spil udbudt online (online spil):

Spil, der indgås mellem en spiller og en spiludbyder, ved brug af internet, telefon, tv, radio eller anden form for fjernkommunikation, det vil sige ved kommunikation, der foregår uden, at spilleren og spiludbyderen mødes fysisk.

9) Spil udbudt landbaseret (landbaseret spil):

Spil, der indgås direkte mellem en spiller og en spiludbyder eller spiludbyderens forhandler, og hvor spilleren og spiludbyder/forhandler mødes fysisk.

Kapitel 3

Tilladelse til de enkelte former for spil

Lotteri

§ 5. Tilladelse til udbud af lotteri gives til ét selskab.

Stk. 2. Tilladelsen gives for ubestemt tid.

§ 6. Der kan ikke med en tilladelse efter § 5 udbydes klasselotteri, landbaseret lotteri, hvor der væddes på resultatet af en elektronisk simuleret sportsbegivenhed, gevinstgivende spilleautomater, landbaseret bingo og kasinospil.

§ 7. Selskabet, der har fået tilladelse til at udbyde lotteri, kan udbyde andre spil i medfør af denne lov i selvstændige selskaber med begrænset ansvar på kommercielle vilkår.

Stk. 2. Spillemyndigheden kan fastsætte nærmere regler for selskabet om konkurrence- og regnskabsmæssige forhold.

Klasselotteri

§ 8. Der kan gives tilladelse til udbud af klasselotteri.

Stk. 2. Tilladelse kan gives for indtil 10 år eller på ubestemt tid.

Almennyttigt lotteri

§ 9. Der kan gives tilladelse til afholdelse af almenyttigt lotteri.

Stk. 2. Almennyttigt lotteri må alene afholdes til fordel for velgørenhed eller andre almenyttige formål. Almennyttige lotterier må ikke afholdes til fordel for politiske formål.

Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke almenyttige lotterier der kan gives tilladelse til, og hvilke almenyttige lotterier der kan afholdes uden tilladelse, og hvorledes lotterierne kan afvikles.

Væddemål

§ 10. Der kan gives tilladelse til udbud af væddemål.

Stk. 2. Tilladelse kan gives for indtil 5 år.

§ 11. Der kan ikke med en tilladelse efter § 10 udbydes væddemål på heste- og hundevæddeløb, kapflyvning med duer og resultatet af lotterier. Der kan dog udbydes landbaserede væddemål på resultatet af en elektronisk simuleret sportsbegivenhed.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at der ikke kan udbydes væddemål på bestemte begivenheder.

Heste- og hundevæddemål

§ 12. Tilladelse til at udbyde væddemål på heste- og hundevæddeløb gives til ét selskab.

Stk. 2. Tilladelsen gives for ubestemt tid.

§ 13. Der kan ikke gives tilladelse til væddemål med faste odds på heste- og hundevæddeløb.

Lokale puljevæddemål

§ 14. Der kan gives tilladelse til afholdelse af lokale puljevæddemål på

- 1) cykelløb på bane,
- 2) hundevæddeløb på væddeløbsbane,
- 3) kapflyvning med duer, og
- 4) hestevæddeløb.

Stk. 2. Tilladelse kan gives for indtil 3 år og for et bestemt antal dage for de enkelte år.

§ 15. Når begivenheden, der indgås væddemål på, finder sted på en afgrænset bane, må indsatsen i væddemålet kun ske inden for banens område og i direkte tilknytning til begivenheden. Når begivenheden, der indgås væddemål på, ikke foregår på en afgrænset bane, må indsatsen kun ske på ét af politiet godkendt sted og kun på selve dagen for begivenheden og med politiets tilladelse den forudgående dag.

Landbaseret kasino

§ 16. Der kan gives tilladelse til oprettelse og drift af kasinoer, der kan udbyde roulette, baccarat, punto banco, black jack, poker og spil på gevinstgivende spilleautomater.

Stk. 2. Tilladelse kan gives for indtil 10 år.

Gevinster, adgangskrav, ansattes deltagelse i spil m.v.

§ 17. Et kasino skal være offentligt tilgængeligt, dog må kun personer over 18 år få adgang til kasinoet.

§ 18. Gevinstgivende spilleautomater opstillet i kasinoer skal udbetale penge.

§ 19. En ansat må ikke deltage i spil i kasinoet ud over i de tilfælde, hvor den ansattes funktion i kasinoet er at medvirke i spillenes afvikling.

§ 20. En ansat må ikke modtage gaver eller andre begunstigende ydelser fra kasinoets gæster.

Stk. 2. Kasinoets gæster kan lægge spillemærker bestemt for kasinoets personale i særlige beholdere (troncen).

§ 21. Bestemmelserne §§ 19 og 20, stk. 1, finder tilsvarende anvendelse på tilladelsesindehaveren samt for medlemmer af direktionen og bestyrelsen af et selskab, der er meddelt en tilladelse.

Online kasino

§ 22. Der kan gives tilladelse til udbud af kombinationsspil, roulette og gevinstgivende spilleautomater i et online kasino.

Stk. 2. Tilladelse kan gives for indtil 5 år.

Gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og restaurationer

§ 23. Der kan gives tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og i restaurationer med alkoholbevilling.

§ 24. Tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller kan meddeles for indtil 5 år eller på ubestemt tid.

Stk. 2. Tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i restaurationer er gældende, så længe restaurationen har alkoholbevilling.

§ 25. I restaurationer kan der maksimalt gives tilladelse til opstilling af 3 gevinstgivende spilleautomater.

§ 26. Tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller kan ikke meddeles, hvis politiet af ordensmæssig grunde finder, at tilladelse ikke bør gives.

Stk. 2. Ved overdragelse eller fornyelse af en tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller skal der ikke ske høring af politiet, jf. stk. 1.

§ 27. Ved afgørelsen af, om en tilladelse til opstilling af gevinstgivende spilleautomater i en spillehal skal gives, kan der lægges vægt på spillehallens størrelse, placering m.v.

Gevinster, adgangskrav m.v.

§ 28. Gevinstgivende spilleautomater opstillet i spillehaller og på restaurationer skal udbetale penge eller spillemønter, der kan kræves omvekslet til penge.

§ 29. I restaurationer, der har tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, må der ikke udbydes andre spil med gevinster.

Stk. 2. I en spillehal må der ikke udbydes andre spil eller finde anden erhvervsvirksomhed end spil på gevinstgivende spilleautomater. Salg af slik, snacks og drikkevarer, bortset fra stærke drikke, kan dog finde sted, i det omfang sådan virksomhed ikke omfattes af lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v. I en spillehal må opstilling af ikke-gevinstgivende spilleautomater (morskabsautomater) ikke finde sted.

§ 30. Personer under 18 år må ikke få adgang til spillehaller og må ikke spille på gevinstgivende spilleautomater i restaurationer.

§ 31. Spillehaller skal være bemandet i hele åbningstiden.

Stk. 2. Bemandingen skal forestås af tilladelsesindehaveren, bestyreren eller én af tilladelsesindehaveren eller bestyreren ansat person, der er til stede i spillehallen eller i et tilstødende lokale, hvorfra der er direkte adgang til spillehallen.

Kapitel 4

Tilladelse til udbud af spil

§ 32. Tilladelse til spil kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende, med mindre andet fremgår af lovens bestemmelser.

Stk. 2. Tilladelsen til lokale puljevæddemål, jf. § 14, stk. 1, nr. 1-3, kan gives til foreninger eller selskaber, der står som arrangør af cykelløb på bane, hundevæddeløb på væddeløbsbaner eller kapflyvning med duer, og som er tilsluttet den pågældende sportsgrens centralorganisation eller -forbund. Tilladelse til lokale puljevæddemål på hestevæddeløb, jf. § 14, stk. 1, nr. 4, kan udstedes til foreninger, som i en årrække har haft en sådan tilladelse.

§ 33. Tilladelse til udbud af spil kan gives til personer her i landet eller i et andet EU- eller EØS-land, der

- 1) er fyldt 21 år,
- 2) ikke er under værgemål efter værgemålslovens § 5 eller under samværgemål efter værgemålslovens § 7,
- 3) ikke har indledt rekonstruktionsbehandling, indgivet begæring om tvangsakkord, konkurs eller gældssanering eller er under rekonstruktionsbehandling, konkursbehandling, gældssanering eller tvangsakkord,
- 4) ikke er sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrunder nærliggende fare for misbrug af adgangen til at drive virksomhed med eller arbejde med spil, og
- 5) ikke har ubetalt, forfalden gæld til det offentlige. Gælden er ikke forfalden, hvis der er indgået en afdragsordning med inddrivelsesmyndigheden, eller der er stillet sikkerhed for gælden.

§ 34. Tilladelse kan gives til selskaber her i landet og selskaber, som er etableret i et andet EU- eller EØS-land.

Stk. 2. Tilladelse kan gives til selskaber, der ikke er etableret her i landet eller i et andet EU- eller EØS-land, såfremt ansøger udpeger en repræsentant, der har bopæl eller er etableret her i landet.

Stk. 3. Tilladelser til foreninger, fonde og lignende kan gives efter samme betingelser som for selskaber.

Stk. 4. Det er en betingelse for at opnå tilladelse, at selskaber, foreninger, fonde og lignende opfylder betingelserne i § 33, nr. 3-5, og at medlemmer af direktionen og bestyrelsen opfylder betingelserne i § 33. Ansættes ny direktør, eller indtræder nyt medlem i bestyrelsen, skal dette inden 14 dage anmeldes til spillemyndigheden.

§ 35. Tilladelse til udbud af spil må kun gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende, der kan antages at drive virksomhed med spil økonomisk forsvarligt, og som i faglig henseende er kvalificeret til at drive virksomhed med spil, og som gør det antageligt, at man vil kunne udøve denne på forsvarlig måde og i overensstemmelse med god skik inden for den pågældende branche.

Stk. 2. Tilladelse kan ikke gives, såfremt der af ansøgeren, medlemmer af direktion eller bestyrelse eller andre, der kan øve en bestemmende indflydelse på virksomhedens drift, er udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde.

§ 36. En udpeget repræsentant, jf. § 34, stk. 2, skal godkendes af spillemyndigheden. For at kunne godkendes skal repræsentanten opfylde betingelserne i § 33.

Stk. 2. Repræsentanten skal have beføjelse til at repræsentere tilladelsesindehaveren over for myndighederne samt under søgsmål og i forbindelse med eventuelle straffesager.

Stk. 3. Godkendelse af en repræsentant kan tilbagekaldes, hvis repræsentanten ikke opfylder betingelsen i § 33, nr. 4, eller har ubetalt, forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr. Gælden er ikke forfalden, hvis der er indgået en afdragsordning med inddrivelsesmyndigheden, eller der er stillet sikkerhed for den del af gælden, der overstiger 100.000 kr.

Stk. 4. Godkendelse af en repræsentant bortfalder, hvis repræsentanten ikke opfylder betingelsen i § 33, nr. 2 eller 3.

§ 37. Spillemyndigheden fastsætter, hvilke former for spil en tilladelse omfatter.

§ 38. Der kan fastsættes vilkår for tilladelsen.

Kapitel 5

Informationspligt, regler for salg og markedsføring

§ 39. Tilladelsesindehaveren skal give spilleren oplysning om

- 1) alle omkostninger forbundet med deltagelse (gebyr, post, fragt, telekommunikation m.v.),
- 2) værdien af samlede gevinster (markedsværdi),
- 3) hvor og hvornår vinderne bliver offentliggjort,
- 4) anvendte udbetalingsprocenter,
- 5) start- og slutdato for deltagelse,
- 6) udtrækningsproceduren der anvendes til at finde vinderne,
- 7) hvorledes gevinsterne bliver udleveret til vinderne,
- 8) frist for forældelse af krav på gevinster,
- 9) tilladelsesindehaverens navn og den fysiske adresse, hvor tilladelsesindehaveren er etableret, e-post-adresse og eventuelt postadresse og andre oplysninger om tilladelsesindehaveren, som gør det muligt at kontakte og kommunikere med tilladelsesindehaveren,
- 10) CVR-nummeret, hvis tilladelsesindehaveren er registreret i Det Centrale Virksomhedsregister,
- 11) hvorledes spilleren kan klage til tilladelsesindehaveren, og
- 12) dato for tilladelse til at udbyde spil.

Stk. 2. Der skal for spilleren og myndighederne være en let tilgængelig adgang til de nævnte oplysninger i stk. 1.

Stk. 3. Spillemyndigheden kan dispensere fra én eller flere af kravene i stk. 1, hvis spillets karakter eller andre forhold gør det uhensigtsmæssigt eller vanskeligt at opfylde kravene.

§ 40. Modtagelse af indsats fra personer under 18 år til spil samt anden formidling af sådanne personers deltagelse i spil er ikke tilladt.

Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 gælder ikke for udbud af et almennyttigt lotteri, jf. § 9.

§ 41. En tilladelsesindehaver må ikke yde spilleren kredit for deltagelse i spil.

§ 42. En tilladelsesindehaver skal udarbejde et reglement, der redegør for reglerne for de enkelte spil.

Stk. 2. Reglementet skal være tilgængeligt for spilleren på det sted, hvor spillet er udbudt til salg.

§ 43. Markedsføring af spil skal være i overensstemmelse med lovens formål, jf. § 1, herunder særligt hensynet til at begrænse risikoen for spilafhængighed. I den forbindelse gælder,

- 1) at markedsføringen af spil ikke må være vildledende. Gevinstchancen skal fremstilles på en korrekt og balanceret måde, således at der ikke skabes et indtryk af, at gevinstchancen er større end den i realiteten er,
- 2) at markedsføringen handler om, at spil er et underholdningstilbud,
- 3) at markedsføringen hverken i kommunikationsudformning eller medievalg må målrettes mod børn og unge under 18 år,
- 4) at ved brug af kendte personligheder i markedsføringen, må det ikke antydes, at deltagelse i spil har bidraget til den kendtes succes, og
- 5) at markedsføringen ikke må have et indhold, der får det til at fremstå som om, at deltagelse i spil fremmer en løsning på finansielle problemer eller spillerens sociale accept.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om markedsføringen af spil.

Kapitel 6

Godkendelse af bestyrere og personale

§ 44. Den daglige drift af et landbaseret kasino, en spillehal med gevinstgivende spilleautomater og butikker, hvor der sælges lotteri eller væddemål, jf. §§ 5, 8, 10 og 12, skal forestås af tilladelsesindehaveren selv eller af en bestyrer.

§ 45. Bestyrere, jf. § 44, skal forud for ansættelsen godkendes af spillemyndigheden. For at kunne godkendes skal en bestyrer være fyldt 21 år, jf. § 33, nr. 1, og må ikke

- 1) være under værgemål eller samværgemål, jf. § 33, nr. 2,
- 2) være sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundet nærliggende fare for misbrug af adgangen til at drive virksomhed med spil, jf. § 33, nr. 4, eller
- 3) have udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at bestyreren ikke vil lede spillestedet på forsvarlig måde.

Stk. 2. En bestyrer kan ikke godkendes, såfremt det må antages, at der af personer, der kan øve en bestemmende indflydelse på bestyrerens arbejde, er udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at spillestedet ikke vil blive drevet på forsvarlig måde.

Stk. 3. En godkendt bestyrer har, i den periode godkendelsen gælder, pligt til at oplyse spillemyndigheden om, at vedkommende ikke overholder betingelserne for godkendelse.

Stk. 4. Godkendelsen af en bestyrer kan tilbagekaldes, hvis bestyreren ikke opfylder betingelsen i stk. 1, nr. 2, jf. § 33, nr. 4, eller hvis bestyreren ikke kan antages at ville lede spillestedet på forsvarlig måde, jf. stk. 1, nr. 3, og stk. 2.

Stk. 5. En godkendelse af en bestyrer bortfalder, hvis bestyreren ikke opfylder betingelsen i stk. 1, nr. 1, jf. § 33, nr. 2.

§ 46. Ansatte i et kasino skal forud for ansættelsen godkendes af spillemyndigheden. For at kunne godkendes skal den ansatte være fyldt 18 år og må ikke

- 1) være under værgemål eller samværgemål, jf. § 33, nr. 2, eller
- 2) være sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundet nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil, jf. § 33, nr. 4.

Stk. 2. En ansat kan ikke godkendes, såfremt det må antages, at der af personer, der kan øve en bestemmende indflydelse på den ansattes arbejde, er udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at den ansatte ikke vil udføre sit arbejde på forsvarlig måde.

Stk. 3. En godkendt ansat har, i den periode godkendelsen gælder, pligt til at oplyse spillemyndigheden om, at vedkommende ikke overholder betingelserne for godkendelse.

Stk. 4. Godkendelsen af en ansat kan tilbagekaldes, såfremt den ansatte ikke opfylder betingelsen i stk. 1, nr. 2, jf. § 33, nr. 4, eller der er grund til at antage, at den ansatte ikke vil udføre sit arbejde på forsvarlig måde, jf. stk. 2.

Stk. 5. En godkendelse af en ansat bortfalder, hvis den ansatte ikke opfylder betingelsen i stk. 1, nr. 1, jf. § 33, nr. 2.

§ 47. Ansatte i butikker, hvor der hovedsageligt sælges lotteri og væddemål, samt ansatte i spillehaller med gevinstgivende spilleautomater skal være fyldt 18 år.

Kapitel 7

Administration af loven og tilladelser

§ 48. Skatteministeren fastsætter nærmere regler om kravene for at opnå tilladelse, spillene og afviklingen af disse, herunder om indsats og gevinst, kontrolforanstaltninger, der er nødvendige for lovens gennemførelse, adgangskrav, entré, åbningstid, indretning af spillesteder, sikkerhed (herunder videoovervågning, registrering af spillere m.v.), godkendelse af teknisk udstyr, varigheden af tilladelser, opgørelse af indtægten fra spillet, udarbejdelse af årsregnskab, om ansøgningens indhold, faglige og økonomiske krav, der skal være opfyldt, revision m.v.

§ 49. Spillemyndigheden påser overholdelsen af denne lov, bestemmelser, som er udstedt i medfør af loven, og vilkår for tilladelserne.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere bestemmelser om spillemyndighedens opgaver.

§ 50. Skatteministeren kan fastsætte gebyrer for omkostninger forbundet med administration af tilladelser, tilsyn og kontrol med tilladelsesindehavere, markedsovervågning af ulovlige spil, klagesagsbehandling m.v.

§ 51. Spillemyndigheden kan i forlængelse af en bødevedtagelse eller accept af en påtale for overtrædelse af denne lov eller bestemmelser fastsat i medfør af denne lov eller af vilkår for tilladelsen fastsætte nye vilkår eller ændre allerede fastsatte vilkår for anvendelse af en tilladelse, hvis fastsættelsen af nye vilkår eller ændringen af allerede fastsatte vilkår er nødvendig for at varetage hensynene nævnt i § 1 eller forebygge yderligere overtrædelser.

§ 52. Spillemyndigheden kan med mindst 6 måneders varsel fastsætte nye vilkår eller ændre allerede fastsatte vilkår for anvendelse af en tilladelse, hvis fastsættelsen af nye vilkår eller ændringen af allerede fastsatte vilkår er nødvendig for at varetage hensynene i § 1.

§ 53. Tilladelsesindehavere til udbud af væddemål, jf. § 10, og online kasino, jf. § 22, skal ét år efter, tilladelsen er taget i brug, få udarbejdet en rapport, der redegør for, om tilladelsesindehaveren udbyder spil i overensstemmelse med betingelserne for tilladelsen. Rapporten skal udarbejdes af et af spillemyndigheden godkendt firma. Rapporten skal være spillemyndigheden i hænde senest 14 måneder efter den dato, hvor tilladelsen er taget i brug.

Stk. 2. Tilladelsesindehaverne skal i tilladelsesperioden, efter det første år, hvert år offentliggøre en årsredegørelse med virksomhedens nøgletal og en beretning om, hvordan tilladelsesindehaveren har efterlevet lovens krav. Årsredegørelsen skal følge regnskabsåret og være offentliggjort senest 2 måneder efter regnskabsårets afslutning.

Kapitel 8

Tilbagekaldelse og bortfald af tilladelser

§ 54. Spillemyndigheden kan tilbagekalde en tilladelse til udbud af spil, hvis tilladelsesindehaveren

- 1) har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til denne lov eller af vilkår for tilladelsen,
- 2) er sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundet nærliggende fare for misbrug af adgangen til at drive virksomhed med eller arbejde med spil, jf. § 33, nr. 4,
- 3) ikke kan sandsynliggøre, at vedkommende vil kunne drive virksomhed med spil på forsvarlig måde,

- 4) ikke angiver afgifter efter spilleafgiftsloven,
- 5) ikke betaler forfaldne afgifter og sikkerhed, jf. spilleafgiftsloven og opkrævningsloven,
- 6) ikke betaler forfaldne gebyrer fastsat i medfør af § 50, eller
- 7) har ubetalt, forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr. Gælden er ikke forfalden, hvis der er indgået en afdragsordning med inddrivelsesmyndigheden, eller der er stillet sikkerhed for den del af gælden, der overstiger 100.000 kr.

Stk. 2. Tilladelsen til et selskab, en forening, en fond og lignende kan tilbagekaldes, hvis et medlem af direktionen eller bestyrelsen ikke opfylder en af betingelserne i § 33, nr. 2-4, eller har ubetalt, forfalden gæld, jf. stk. 1, nr. 7.

Stk. 3. En tilladelse til udbud af spil kan tilbagekaldes, hvis virksomheden med at udbyde spil er til væsentlig forstyrrelse af den offentlige orden.

Stk. 4. Tilbagekaldelse af tilladelse efter stk. 1 kan ske i en periode på 1 til 5 år eller indtil videre.

Stk. 5. En afgørelse om tilbagekaldelse af en tilladelse til udbud af spil, jf. stk. 1, nr. 1-3, med undtagelse af tilladelser til almennyttig lotteri og lokale puljevæddemål, kan af den, afgørelsen vedrører, forlanges indbragt for domstolene. Anmodning om domstolsprøvelse skal inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende, fremsættes over for spillemyndigheden. Spillemyndigheden anlægges sag mod tilladelsesindehaveren i den borgerlige retsplejes former.

§ 55. En tilladelse til udbud af spil bortfalder, hvis

- 1) tilladelsesindehaveren anmoder herom,
- 2) der ikke er sket anmeldelse af virksomheden til registrering hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen senest 4 uger efter, en tilladelse er givet, jf. spilleafgiftsloven,
- 3) Told- og skatteforvaltningen har nægtet registrering af virksomheden, jf. nr. 2,
- 4) udbud af spil ikke er påbegyndt senest 12 måneder efter, at spillemyndigheden har givet tilladelse,
- 5) der ikke udbydes spil i en periode på over 6 måneder,
- 6) når tilladelsesindehaveren afgår ved døden eller ophører med at opfylde en af betingelserne i § 33, nr. 2 eller 3,
- 7) Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har truffet afgørelse om tvangsopløsning af virksomheden, eller
- 8) hvis tilladelsesindehaver ikke har udpeget en repræsentant, der kan godkendes af spillemyndigheden, jf. § 36.

Stk. 2. Uanset stk. 1, nr. 6, kan tilladelsesindehaverens dødsbo eller ægtefælle, der sidder i uskiftet bo, en tilladelsesindehaver, der er under rekonstruktionsbehandling, en tilladelsesindehaveres konkursbo eller en værge for en tilladelsesindehaver, der er under værgemål efter værgemålslovens § 5 eller § 7, fortsætte med at udbyde spil med henblik på afvikling, hvis der sker anmeldelse herom til spillemyndigheden inden 14 dage efter dødsfaldet, indledningen af rekonstruktionsbe-

handling, konkurs-dekretets afsigelse eller værgemålets iværksættelse. Adgangen hertil gælder kun i 6 måneder efter den begivenhed, der medførte tilladelsens bortfald.

Stk. 3. En tilladelse til udbud af spil på gevinstgivende spilleautomater i en restaurant bortfalder, når restaurantens alkoholbevilling inddrages eller bortfalder, jf. § 24, stk. 2.

Kapitel 9

Tilsyn, kontrol og videregivelse af information

§ 56. Spillemyndigheden fører tilsyn og kontrol med de personer, selskaber m.fl., som gives tilladelse efter denne lov.

§ 57. Spillemyndigheden har til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af virksomheder m.v. omfattet af loven, og til at efterse disses tekniske faciliteter til brug for spillene (spilleautomater, roulette, terminaler m.v.), forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance og andre dokumenter, der kan have betydning for tilsynet og kontrollen, uanset om disse oplysninger er på papir eller på elektroniske medier.

Stk. 2. Indehaveren og de i virksomheden m.v. beskæftigede personer skal yde spillemyndigheden fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af eftersynet.

Stk. 3. Spillemyndigheden kan pålægge virksomheden m.v. eller ansatte at afgive oplysninger om spillevirksomheden samt anmode om udlevering eller indsendelse af det i stk. 1 nævnte materiale.

Stk. 4. Leverandører og udlejere af udstyr til udbud af spil skal på begæring give spillemyndigheden oplysninger om deres leverancer til virksomheder m.v. omfattet af denne lov.

§ 58. Politiet yder spillemyndigheden bistand til kontrol efter § 57, stk. 1. Skatteministeren kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

§ 59. Spillemyndigheden kan udveksle oplysninger med told- og skatteforvaltningen samt udenlandske myndigheder om virksomheder m.v. omfattet af loven til brug for de respektive myndigheds kontrol. Oplysningerne kan leveres i elektronisk form og kan gøres til genstand for registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om udveksling af oplysningerne.

Kapitel 10

Forebyggelse af hvidvask, terror m.v.

§ 60. Tilladelsesindehaverens ledelse, sikkerhedspersonale og andre ansatte, der er beskæftiget med spillevirksomhed, skal være særlig opmærksom på transaktioner, som kan have tilknytning

til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme. Ved mistanke om, at en transaktion har eller har haft tilknytning til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, skal spillemyndigheden straks underrettes. Kan mistanken om, at transaktionen har eller har haft tilknytning til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, ikke umiddelbart afkræftes, skal spillemyndigheden straks underrette politiet.

Stk. 2. Såfremt tilladelsesindehaverens ledelse, sikkerhedspersonale eller andre ansatte, der er beskæftiget med spillevirksomhed, får mistanke om, at der foregår uregelmæssigheder i forbindelse med spillenes afvikling, skal den, der får mistanken, straks underrette spillemyndigheden.

Stk. 3. Tilladelsesindehaverens ledelse, sikkerhedspersonale og andre ansatte, der er beskæftiget med spillevirksomhed, samt revisorer og andre, der udfører særlige hverv for tilladelsesindehaveren, er forpligtet til at hemmeligholde, at der er eller vil blive givet spillemyndigheden eller politiet oplysninger, eller at der er eller vil blive iværksat en undersøgelse om hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme. Pligten til hemmeligholdelse gælder ikke videregivelse af oplysninger til politiet.

Stk. 4. Oplysninger, der i god tro gives til spillemyndigheden i medfør af stk. 1 og 2, anses ikke for et brud på den tavshedspligt, der er fastsat i lovgivning eller i medfør af lov eller i henhold til kontrakt. Videregivelse af sådanne oplysninger påfører ikke den, der videregiver oplysningerne, nogen form for ansvar.

§ 61. Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet kan, såfremt efterforskningsmæssige hensyn ikke taler imod, give spillemyndigheden og en tilladelsesindehavers ledelse meddelelse om status i en sag, hvori der er givet underretning om mistanke om hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, herunder om der er rejst sigtelse i sagen, ligesom der kan gives underretning om sletning i hvidvaskregisteret hos Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet og om endelig afgørelse ved domfældelse eventuelt i form af en dom eller domsekstrakt.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte meddelelser må ikke uberettiget videregives.

§ 62. Et spillekasino skal i samarbejde med spillemyndigheden udarbejde skriftlige interne regler om betryggende kontrol- og kommunikationsprocedurer, herunder om kundelegitimation, underretning, opbevaring af registreringer, kommunikation og kontrol med henblik på at forebygge og forhindre hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme. Et spillekasino skal i samarbejde med spillemyndigheden endvidere udarbejde uddannelses- og instruktionsprogrammer for medarbejderne, jf. § 60.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om de i stk. 1 nævnte kontrol- og kommunikationsprocedurer samt uddannelses- og instruktionsprogrammer.

Klager

§ 63. En spiller kan klage til en tilladelsesindehaver over betaling af indsats og krav på gevinst i et spil. Tilladelsesindehaveren skal træffe afgørelse i sagen senest 4 uger efter modtagelse af klage.

Stk. 2. Afgørelser i klagesager truffet af tilladelsesindehavere, og klagesager, hvor tilladelsesindehaver ikke har truffet afgørelse inden for fristen, kan påklages til spillemyndigheden.

Stk. 3. Klagen skal være modtaget i spillemyndigheden senest 4 uger efter modtagelsen af den afgørelse, der klages over, eller udløbet af fristen for afgørelse, jf. stk. 1. Klagen afvises, hvis den indgives efter udløbet af fristen. Spillemyndigheden kan dog se bort fra en fristoverskridelse, når særlige omstændigheder taler herfor.

Stk. 4. Klage til spillemyndigheden skal ske skriftligt. Afgørelsen, der påklages, skal vedlægges klageskrivelsen. Er der udarbejdet en sagsfremstilling til brug for afgørelsen, skal sagsfremstillingen vedlægges klageskrivelsen. Klagen skal angive på hvilke punkter afgørelsen anses for urigtig og begrundelsen herfor. Dokumenter, som ønskes anvendt som bevis, skal endvidere vedlægges klageskrivelsen.

Stk. 5. Hvis en klage er udformet eller begrundet på en sådan måde, at den ikke kan tjene som grundlag for sagens videre behandling, kan spillemyndigheden give klager en frist til at udbedre manglen. Det samme gælder, hvis den påklagede afgørelse, en udarbejdet sagsfremstilling eller dokumenter, der ønskes påberåbt, ikke er vedlagt klageskrivelsen. Hvis klager ikke udbedrer manglen eller fremsender de ønskede oplysninger inden fristens udløb, afvises klagen.

§ 64. Spillemyndighedens afgørelse i en klagesag, jf. § 63, er endelig og kan ikke påklages til en anden administrativ myndighed.

§ 65. I sager, hvor spillemyndigheden har truffet afgørelse i en klagesag, jf. § 63, og hvor spilleren ikke har fået fuldt medhold, skal eventuel domstolsprøvelse anlægges af spilleren mod tilladelsesindehaveren.

§ 66. Tilladelsesindehaveren skal efterleve spillemyndighedens afgørelse inden 30 dage fra modtagelse af afgørelsen.

Stk. 2. Ønsker en tilladelsesindehaver ikke at være bundet af spillemyndighedens afgørelse, skal tilladelsesindehaveren inden 30 dage fra modtagelsen af afgørelsen meddele dette til spillemyndigheden og klager og skal inden 60 dage indbringe sagen for domstolene.

Kapitel 12

Klager over afgørelser truffet af spillemyndigheden

§ 67. Klager over afgørelser truffet af spillemyndigheden, bortset fra afgørelser truffet i henhold til kapitel 11, kan påklages til Landsskatteretten. Skatteforvaltningslovens kapitel 5 og §§ 40, stk. 1, 42, 42 a og 43-46 finder anvendelse ved klage til Landsskatteretten.

§ 68. En klage over spillemyndighedens afgørelse om tilbagekaldelse af en tilladelse til udbud af spil, jf. § 54, stk. 1, nr. 1-3, eller § 54, stk. 2, jf. § 33, nr. 4, har opsættende virkning, medmindre Landsskatteretten træffer afgørelse om, at pågældende tilladelsesindehaver under sagens behandling for Landsskatteretten ikke må udbyde spil.

Stk. 2. En klage over spillemyndighedens afgørelse om tilbagekaldelse af en tilladelse til udbud af spil, jf. § 54, stk. 1, nr. 4-7, § 54, stk. 2, jf. § 33, nr. 2 og 3, eller § 54, stk. 2, jf. § 54, stk. 1, nr. 7, har ikke opsættende virkning, medmindre Landskatteretten træffer afgørelse herom.

Stk. 3. En klage over spillemyndighedens afgørelse om tilbagekaldelse af en tilladelse til udbud af spil, jf. § 54, stk. 3, eller afgørelse om bortfald af en tilladelse til udbud af spil, jf. § 55, har ikke opsættende virkning.

§ 69. En klage over spillemyndighedens afgørelse om tilbagekaldelse af en godkendelse af en bestyrer eller ansat, jf. §§ 45, stk. 4, eller 46, stk. 4, har opsættende virkning, medmindre Landskatteretten træffer afgørelse om, at pågældende under sagens behandling for Landsskatteretten ikke kan være godkendt.

Stk. 2. En klage over spillemyndighedens afgørelse om bortfald af en godkendelse af en bestyrer eller ansat, jf. §§ 45, stk. 5, eller 46, stk. 5, har ikke opsættende virkning.

Kapitel 13

Domstolsprøvelse

§ 70. Domstolsprøvelse af afgørelser truffet af spillemyndigheden eller Landsskatteretten i henhold til kapitel 12 skal ske senest 3 måneder efter, at der er truffet afgørelse i sagen.

§ 71. Ved domstolsprøvelse om tilbagekaldelse og bortfald af en tilladelse til udbud af spil eller godkendelse som bestyrer eller ansat finder § 68 og § 69 om opsættende virkning tilsvarende anvendelse, medmindre retten træffer anden afgørelse.

§ 72. Det kan i en dom om tilbagekaldelse eller bortfald af en tilladelse til udbud af spil eller godkendelse af en bestyrer eller ansat fastsættes, at anke ikke har opsættende virkning.

Kapitel 14

Straffebestemmelser

§ 73. Med bøde eller fængsel indtil 6 måneder straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt

- 1) udbyder eller arrangerer spil her i landet uden tilladelse efter denne lov, eller
- 2) formidler deltagelse i spil omfattet af nr. 1.

Stk. 2. Som formidling af deltagelse i spil uden tilladelse, jf. stk. 1, nr. 2, anses bl.a. betalingsformidling af indsatser og gevinster til og fra en ulovlig spiludbyder samt transmission af information på et kommunikationsnet til et ulovligt spilsystem.

Stk. 3. Under skærpende omstændigheder, herunder navnlig i gentagelsestilfælde, eller når lovovertrædelsen har haft særlig omfattende karakter, kan straffen efter stk. 1 stige til fængsel i 1 år.

Stk. 4. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt

- 1) overtræder § 15, §§ 17-19, § 20, stk. 1, §§ 28-30, § 31, stk. 1, § 39, stk. 1-2, § 40, stk. 1, § 41, § 42, § 43, stk. 1, § 53, § 34, stk. 5, 2. punktum, § 36, § 44, § 45, stk. 1 og 3, § 46, stk. 1 og 3, § 47, § 57, § 60, stk. 1-3, § 62, stk. 1, § 66,
- 2) stiller lokaler til rådighed for afvikling af spil, der ikke er givet tilladelse efter denne lov,
- 3) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger i forbindelse med udstedelse af tilladelse,
- 4) tilsidesætter vilkår fastsat efter § 38,
- 5) reklamerer for tilladelsespligtige spil, der ikke er givet tilladelse efter denne lov,
- 6) reklamerer for spiludbydere, der ikke er givet tilladelse efter denne lov,
- 7) modtager sponsorater fra en spiludbyder, der ikke er givet tilladelse efter denne lov,
- 8) fortsætter med at udbyde spil, selv om tilladelsen er tilbagekaldt eller bortfaldet efter §§ 54 og 55,
- 9) i erhvervsmæssigt øjemed formidler deltagelse i et spil, der ikke er givet tilladelse efter denne lov, uden tilladelsesindehaverens godkendelse, eller
- 10) søger erhverv ved spil, der ikke er givet tilladelse efter denne lov.

Stk. 5. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 6. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 7. Ved udmåling af bødestraf i henhold til stk. 1 og 4 skal der udover de almindelige principper i straffeloven tages hensyn til virksomhedens omsætning. Kan der ikke ske konfiskation af en økonomisk fordel, jf. reglerne i straffelovens 9. kapitel, skal der ved udmåling af bøde, herunder tillægsbøde, tages særligt hensyn til størrelsen af en opnået eller tilsigtet økonomisk fordel.

§ 74. Det er forbudt at udbyde pyramidespil, hvorved forstås et pyramidisk opbygget arrangement, hvor

- a) deltagelse kræver indsats af penge eller andre økonomiske værdier,

- b) deltagerne stilles mulighed for økonomisk vinding i udsigt, og
- c) en sådan vinding hovedsagelig hidrører fra indsatser fra deltagere, der efterhånden indtræder i arrangementet.

Stk. 2. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes den, der udbyder pyramidespil med bøde, fængsel indtil 4 måneder eller under skærpende omstændigheder med fængsel indtil 2 år.

§ 75. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre en højere straf end bøde, kan skatteministeren eller den, som ministeren bemyndiger dertil, tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse, finder bestemmelserne i retsplejeloven om krav til indholdet af bødeforelæg og om ikke at have pligt til at udtale sig tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Kapitel 15

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 76. Loven træder i kraft den 1. januar 2011, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 78 træder i kraft dagen efter offentliggørelse af loven i Lovtidende.

§ 77. Følgende lovbestemmelser ophæves ved lovens ikrafttrædelse, jf. dog stk. 2:

- 1) Lov om visse spil, lotterier og væddemål, jf. lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008.
- 2) Samtlige bestemmelser i lov om gevinstgivende spilleautomater, jf. lovbekendtgørelse nr. 820 af 26. juni 2006, bortset fra §§ 6 A – 6 I.
- 3) Lov om lokale totalisatorspil, jf. lovbekendtgørelse nr. 22 af 16. januar 2006.
- 3) Lov om Det Danske Klasselotteri A/S, jf. lovbekendtgørelse nr. 901 af 12. november 2003.
- 4) Lov om afgift af spillekasinoer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1145 af 2. december 2005.
- 5) Lov om afgift af gevinster ved lotterispil, jf. lovbekendtgørelse nr. 1146 af 2. december 2005.
- 6) Lov nr. 18027 af 6. marts 1869 om Classelotteriets Ordning og Forbud mod andet Lottospil m.m.
- 7) Lov om spillekasinoer, jf. lovbekendtgørelse nr. 861 af 10. oktober 1994.
- 8) § 5 a i lovbekendtgørelse nr. 555 af 6. juni 2006 om offentlige indsamlinger.

Stk. 2. §§ 6 A – 6 I i lov om visse spil, lotterier og væddemål, jf. lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008, ophæves den 1. januar 2012.

§ 78. I lov visse spil, lotterier og væddemål, jf. lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 10, indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

”Stk. 2. Som formidling af deltagelse i spil uden tilladelse, jf. stk. 1, nr. 2, anses bl.a. betalingsformidling af indsatser og gevinster til og fra en ulovlig spiludbyder samt transmission af information på et kommunikationsnet til et ulovligt spilsystem.”

Stk. 2-6 bliver herefter stk. 3-7.

2. I § 10 indsættes efter stk. 7:

”Stk. 8. Ved udmåling af bødestraf i henhold til stk. 1 og 4 skal der udover de almindelige principper i straffeloven tages hensyn til virksomhedens omsætning. Kan der ikke ske konfiskation af en økonomisk fordel, jf. reglerne i straffelovens 9. kapitel, skal der ved udmåling af bøde, herunder tillæggsbøde, tages særligt hensyn til størrelsen af en opnået eller tilsigtet økonomisk fordel.”

3. § 17 affattes således:

”§ 17. Lovens § 10, stk. 2 og 8, samt §§ 11 og 12 gælder ikke for Færøerne og Grønland”.

§ 79. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	21
2. Baggrund	22
3. Gældende ret	23
4. Lovens indhold	24
4.1. Liberalisering af spillemarkedet	24
4.2. Fælles regulering af spillemarkedet	25
4.2.1. Spillemyndigheden	27
4.3. Nye definitioner - afgrænsning af spillemarkedet	29
4.3.1. Definitioner af spiltyper	29
4.3.2. Lotteri	30
4.3.3. Kombinationsspil	31
4.3.3.1 Gættekonkurrencer	32
4.3.4. Væddemål	32
4.3.4.1. Væddemål på heste- og hundevæddeløb	35
4.3.5. Kasinospil	39
4.4. Tilfældighed	40
4.5. Organisering af spillemarkedet	41
4.5.1. Skemaer om opdeling af spillemarkedet	45
4.5.2. Lotteriselskabet	47
4.6. Særlige regler for væddemål og online kasinospil	47
4.7. Beskyttelse af det lovlige spillemarked	49
4.8. Kontrol af spillemarkedet	51
4.9. Udenlandske online/landbaserede tilladelsesindehavere	53
4.10. Gebyrer	54
4.11. Ludomani	56
5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige	58
6. Administrative konsekvenser for det offentlige	58
7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	58
8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet	59
9. Administrative konsekvenser for borgere	59
10. Miljømæssige konsekvenser	59
11. Forholdet til EU-retten	59
12. Hørte myndigheder m.v.	59
13. Sammenfattende skema	60
Bilag 1 – fortegnelse over spillelovgivningen	61

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance er enige om, at der gennemføres lovgivning vedrørende en reguleret, delvis liberalisering af det danske spillemarked. Forslaget er en del af denne aftales udmøntning.

Nærværende lovforslag har til formål at udmønte regeringens beslutning om en delvis liberalisering og modernisering af det danske spillemarked, hvilket vil betyde

at spillerne får et frit valg mellem flere spilleselskaber,

at konkurrencen mellem de nye udbydere af spil skaber bedre produkter for spillerne,

at danskernes spil kanaliseres ind i regulerede og kontrollerede rammer,

at der sættes yderligere fokus på beskyttelse af spillerne, dels ved at sikre, at de får de gevinster, som de har krav på, dels ved at medvirke til bekæmpelse af spilafhængighed (ludomani) og dels ved at forhindre mindreåriges spil,

at Danske Spils overskudsmodtagere og staten sikres en langsigtet løsning på de indtægter, som kommer fra lotteri, væddemål og andre spil,

at spillemarkedet afgrænses, så lotteri fortsat kun kan udbydes af et monopolselskab, klasselotterierne og de almennyttige foreninger, mens væddemål og internet kasinospil kan udbydes i et – kontrolleret – frit konkurrencemarked med kommercielle spiludbydere med dansk tilladelse,

at udbud af væddemål på heste- og hundevæddeløb forbeholdes ét selskab, som udelukkende kan udbyde væddemålene som puljevæddemål (totalisatorspil),

at reglerne om regulering og kontrol af spil forenkles og samles under Skatteministeriets ressort, hvor regulering og kontrol varetages af en spillemyndighed,

at reguleringen af og kontrollen med spil bliver mere ensartet, og at der tages højde for de nye måder, hvorpå spil kan udbydes, f.eks. via internettet, mobiltelefon og tv,

at der fastsættes en fælles definition af spil, hvorefter alle de spil, hvor der er en indsats og en gevinst, og hvor udfaldet af spillet helt eller delvist beror på tilfældet, er omfattet af loven,

at det ulovlige spillemarked bekæmpes, og

at hvidvaskning og andre former for kriminalitet i forbindelse med spil forhindres.

Med gennemførelsen af denne lovgivning vil der efter regeringens opfattelse skabes ro på det danske spillemarked, der har været præget af ulovlig markedsføring og spiludbud fra udenlandske udbydere, som ikke har kunnet standses ved domstolene på grund af verserende sager hos blandt andet Europa-Kommissionen.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med de fremsatte forslag til lov om afgift af spil (spilleafgiftsloven), lov om Danske Spil A/S samt lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundepuljevæddemål (spiludlodningsloven).

Forslag til lov om afgifter af spil har til formål at regulere betalingen af afgiften af spil, der udbydes, arrangeres eller afholdes i Danmark. Med forslaget bliver de forskellige afgifter af spil samlet i en lov. Forslaget medfører primært ændringer i afgiften i forhold til de områder af spillereguleringen, der bliver ændret som følge af den delvise liberalisering af det danske spillemarked. For de øvrige områder indeholder forslaget en videreførelse af gældende ret. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslag til lov om afgifter af spil.

Forslag til lov om Danske Spil A/S har til formål at fastsætte ejerskabsforholdene og corporate-governance-strukturen for Danske Spil A/S i forbindelse med gennemførelsen af en reguleret, delvis liberalisering af det danske spillemarked. I tilknytning hertil er det hensigten med lovforslaget at modernisere rammerne for statens varetagelse af ejerskabet for Danske Spil A/S med henblik på at skabe en corporate governance-struktur, der efterlever principper for god selskabsledelse. Som led i denne modernisering foreslås det bl.a. at reducere antallet af bestyrelsesmedlemmer, ligesom en række beføjelser overdrages til selskabets generalforsamling.

Forslag til lov om udlodning fra lotteri samt heste- og hundevæddemålpuljevæddemål ("spiludlodningsloven") har til formål at fastsætte bestemmelserne om udlodning af overskud fra spil på lotteri og heste- og hundevæddemål samt fra Det Danske Klasselotteri A/S. Lovforslaget viderefører de fordelingsnøgler, der følger af den gældende tips- og lottolov.

2. Baggrund

Den teknologiske udvikling har gjort Danmark til en del af et globalt kommunikationssamfund, hvor man som forbruger har adgang til et stort udbud af serviceydelser fra udbydere af forskellige nationaliteter. Serviceudbydernes produkter kan vurderes på pris og kvalitet via online sammenligningsværktøjer udviklet til netop dette formål, så forbrugeren, på et kvalificeret grundlag, kan træffe beslutning om, hvilken serviceudbyder der har det mest attraktive produkt. Ofte er det marginaler, der afgør valget.

Den udvikling har haft stor betydning for det internationale spillemarked. Spil har igennem de seneste 10 år udviklet sig til at være en stor salgsvare i online handlen – især efter introduktionen af online poker. Internettet har givet danskerne mulighed for at sammenligne Danske Spils pro-

dukter og produktudvalg med produkterne fra online spiludbydere i Storbritannien, Malta, Gibraltar m.fl. Derfor er en stærkt stigende andel af de danske spillere i de senere år begyndt at spille hos de udenlandske spiludbydere.

Udviklingen er bekymrende i et samfundsmæssigt perspektiv. Udbud af spil kan, hvis det ikke reguleres og kontrolleres intensivt, være forbundet med negative effekter i samfundet i form af kriminalitet og offentlig uorden og kan for udsatte personer skabe en sygelig spilafhængighed (ludomani). Samtidig falder overskuddet fra Danske Spil langsomt - det overskud som fordeles til velgørende formål.

Det er derfor nødvendigt at kunne regulere og kontrollere det spil, der udbydes til danskerne for at kanalisere danskernes spil ind i kontrollerede rammer og for at forebygge negative sociale følger i samfundet.

Den danske lovgivning om spil, som delvist baserer sig på love, der er mere end 100 år gamle, og som er delt over flere forskellige ministerier, tager ikke højde for de udfordringer, et moderne kommunikationssamfund stiller. Derfor er det nødvendigt at modernisere spillelovene.

3. Gældende ret

Spil er i dag reguleret i en række love, bekendtgørelser og cirkulærer under Skatteministeriet, Justitsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling og Finansministeriet.

Straffelovens bestemmelser om hasardspil bliver betragtet som hovedloven for øvrig lovgivning om spil. Straffelovens bestemmelser i §§ 203-204 er gældende for de spil med indsatser, som ikke er reguleret i særlovgivningen.

De vigtigste regler om spil i særlovgivningen er

- 1) lotteriforbudsloven, som forbyder udbud af lotteri,
- 2) tips- og lottoloven, og som giver det delvist statsejede selskab, Danske Spil A/S, eneret til at udbyde spil, lotteri og væddemål (herunder puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb),
- 3) klasselotteriloven, som giver det statsejede selskab, Det Danske Klasselotteriet A/S, tilladelse til at udbyde klasselotteri,
- 4) spillekasinoloven, som giver tilladelse til udbud af kasinospil på et landbaseret spillekasino,
- 5) spilleautomatloven, som giver tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater,
- 6) lov om offentligt hasardspil i turneringsform, som giver tilladelse til afholdelse af offentlige pokerturneringer om penge og
- 7) bortlodningscirkulæret, som giver tilladelse til, at almennyttige foreninger kan afholde lotteri til fordel for velgørende formål.

I bilag 1 er en liste over gældende lovgivning vedrørende spil. For en uddybende gennemgang af gældende ret på spillemarkedet henvises til kapitel 3 i ”Betænkning om offentligt hasardspil i turneringsform” jf. Justitsministeriets betænkning nr. 1499/2009.

4. Lovens indhold

4.1. Liberalisering af spillemarkedet

Inden for en kort årrække har udenlandske spiludbydere vundet en stor andel af spillet på det danske spillemarked – uden at have en tilladelse fra de danske myndigheder. Uden at kende det nøjagtige omfang vides det med sikkerhed, at en stor del af de danske spillere er fortrolige med at indgå væddemål og spille poker på internettet hos spiludbydere fra Malta, Gibraltar, England m.fl.

De danske spillere har vænnet sig til at have et bredt udvalg af spiludbydere. De store udenlandske spiludbydere har ofte hjemmesider på dansk og dansk kundeservice og tilbyder endvidere ofte højere tilbagebetalingsprocenter og flere spilprodukter end Danske Spil.

Det er svært at forestille sig, at den danske spillemodel, hvor der kun er én udbyder af væddemål, vil kunne genvinde sin støtte blandt de danske spillere. Hvis danskernes spil skal kanaliseres tilbage til en eller flere spiludbydere, der kontrolleres af danske myndigheder, er der derfor brug for at genoverveje reguleringen af det danske spillemarked.

Spiludbydere fra hele verden har i en årrække kunnet få tilladelse i England og Malta til at udbyde væddemål og online kasinospil. De spiludbydere, som har fået tilladelse, har, med engelsk og maltesisk godkendelse, ikke alene udbudt spil i England og Malta, men har også udbudt spil til andre landes spillere – herunder danske spillere. England og Malta har dog, på samme vis som alle andre europæiske lande, forbeholdt udbud af lotteri til ét selskab, der udelukkende må udbyde spil inden for landets grænser.

I de seneste 3 år har tendensen i Europa været, at andre lande vil følge Malta og England. Italien åbnede således i 2007 spillemarkedet for udenlandske spiludbydere, og Frankrig følger i løbet af 2010. Begge lande åbner op for et frit konkurrencemarked på væddemål og online kasinospil, men beholder lotterispillet i monopol.

Tyskland og Norge bevæger sig i en anden retning. Norge vil med restriktioner af betalingsoverførsler til udenlandske spiludbydere forsøge at forhindre spillet hos de ulovlige spiludbydere, mens Tyskland har fastsat et totalforbud mod udbud af online spil for at komme det ulovlige spil til livs. De nationale - lovlige - spiludbydere har også måttet ophøre med at udbyde spil via internettet.

Selv om der endnu ikke er europæisk konsensus for, hvorledes spillemarkedet skal reguleres, synes der at være en klar tendens i Europa mod en delvis liberalisering af spillemarkedet, hvor der åbnes for, at kommercielle spiludbydere får tilladelse til at udbyde væddemål og online kasinospil.

Hvor der endnu i Europa ikke er enighed om, hvordan væddemål og online kasinospil skal reguleres, er der til gengæld enighed om, at tilladelse til udbud af lotteri til skal være forbeholdt ét eller få spilleselskaber, og at overskuddet fra lotterispillet helt eller delvist skal kanaliseres til velgørende formål.

Det foreslås, at Danmark følger de tendenser, der er i europæiske spilregulering, således at der åbnes for et liberalt, reguleret og kontrolleret udbud af væddemål og online kasinospil mellem kommercielle spiludbydere, mens udbud af lotteri forbliver som efter de gældende regler.

For en nærmere gennemgang af opdelingen af spillemarkedet og definitioner på de forskellige spiltyper henvises til kapitel 4.3.

En åbning af spillemarkedet vil give spillerne det frie valg mellem flere kendte spiludbydere, idet det må forventes, at spiludbydere, der allerede udbyder spil til danskerne i dag, vil søge tilladelse i Danmark.

Konkurrencen mellem de nye udbydere vil skabe nye og bedre produkter for spillerne. F.eks. må det forventes, at konkurrencen mellem spiludbyderne vil give et større og mere varieret spiludbud.

Ved at liberalisere dele af spillemarkedet vil danskernes spil endvidere kunne kanaliseres ind i kontrollerede rammer. Herved vil det være muligt hurtigt at gribe ind overfor uønskede negative effekter af spiludbudet.

4.2. Fælles regulering af spillemarkedet

Reguleringen af spil er i dag fordelt over mange ældre og nyere love, som bliver administreret af forskellige ministerier. Spillelovene er vedtaget i forskellige tidsperioder ud fra forskellige overvejelser. Derfor synes der ikke at være en rød tråd igennem den samlede regulering af spillemarkedet.

For at skabe en regulering af spillemarkedet, der er konsistent og robust i forhold til det globale marked, foreslås det derfor at samle og forenkle bestemmelserne om regulering og kontrol af spil i én lov og under én myndighed, hvor alle spil administreres i forhold til de samme hensyn og det samme sæt regler.

Det foreslås, at der fastsættes et fælles sæt regler for regulering og kontrol af spillemarkedet, hvorefter der, gennem indgående regulering og kontrol af det danske spillemarked, sættes fokus på beskyttelseshensynene bag loven.

Disse hensyn følger som en rød tråd gennem lovforslaget og skal desuden afspejles i den daglige administration af lovgivningen.

Lovens formål er gennem regulering og kontrol,

at holde forbruget af spil om penge på et moderat niveau,

at beskytte unge eller andre udsatte personer i samfundet fra at blive udnyttet af spil eller udvikle et afhængighedsforhold (ludomani) i forbindelse med deltagelse i spil,

at beskytte spillerne ved at sikre, at spil udbydes på en rimelig, ansvarlig og gennemsigtig måde, og

at sikre offentlig orden og forhindre, at spil forbindes med eller tjener som støtte til kriminalitet.

Det foreslås, at alle spil som udgangspunkt skal reguleres efter det samme sæt regler, men at der i intensiteten af reguleringen skeles til størrelsen og udbredelsen af spillet. Således skal graden af regulering være afhængig af spillets omfang, udbredelse og karakter, gevinsternes størrelse, risikoen for at spillerne kan blive snydt m.v.

Baggrunden for forslaget om at skelne mellem små og store spil er, at både spiludbydernes og spillemyndighedens udgifter til regulering og kontrol af spillene bør stå i et rimeligt forhold til de mulige indtægter fra spillet, spillernes gevinstchancer, spillets udbredelse, spiltypen m.v. Online kasinospil skal f.eks. reguleres mere indgående end lotterier, der afholdes af lokale foreninger.

Der skelnes i loven også imellem spil, der udbydes landbaseret (fysisk), og spil, der udbydes online - dvs. via internet, mobiltelefon m.v.

Online udbud af spil giver spiludbyderne en teknisk platform, hvor spillerne tilbydes nye, interaktive og hurtigt afviklede spil. Der er tale om spil, hvor der altid er adgang til at spille (altid åbent), hvor der ikke er nogen personlig kontakt med spiludbydere, og hvor spillere i løbet af en kort periode kan tabe store beløb og udvikle afhængighed af spillet, der kan gribe omfattende ind i den pågældendes liv på bekostning af sociale, arbejdsmæssige og familiemæssige værdier og forpligtelser.

Online udbud af spil forstærker således umiddelbart behovet for en stærk forbrugerbeskyttelse i forhold til det traditionelle fysiske udbud af spil.

Reguleret på den rigtige måde giver de nye teknologier og salgskanaler imidlertid også bedre mulighed for, at spiludbydere kan indlægge aldersbegrænsninger, begrænsninger i spilhastighed m.v. Disse tiltag kan medvirke til at forhindre mindreåriges spil, ludomani, kriminalitet m.v.

Reguleringen af spilleområdet er derfor som udgangspunkt ens for alle former for spil med indsatser og gevinster, der udbydes med en tilladelse i henhold til nærværende lovforslag, men der er specifikke regler, som retter sig til de spil, der formidles elektronisk og uden fysisk tilstedeværelse af spiller og udbyder/formidler på samme sted ("online spil").

4.2.1. Spillemyndigheden

I forbindelse med, at reglerne om regulering og kontrol af spil samles i én lov, foreslås det, at spillemyndigheden i Skatteministeriet varetager administrationen af loven og føre tilsyn med spillemarkedet. Vare- og Landbrugslotterierne vil af historiske grunde dog fortsat blive administreret af Justitsministeriet.

De vigtigste opgaver for spillemyndigheden vil især være udstedelse af tilladelser til udbud af spil, tilsyn og kontrol med spiludbydere, overvågning af det ulovlige spillemarked, oplysning, dialog og rådgivning samt internationalt myndighedssamarbejde.

Indholdet af spillemyndighedens arbejdsopgaver gennemgås nedenfor.

a. Tilladelsesudstedelse

Det foreslås, at spillemyndigheden får det overordnede ansvar for at meddele tilladelser til udbud af spil på det liberale marked. Herunder tilladelse til

- udbud af væddemål,
- udbud af online kasinospil,
- opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater og
- afholdelse af almennyttige lotterier.

Skatteministeren, eller den han bemyndiger hertil, meddeler tilladelse til de spil, der er organiseres som monopol eller begrænset udbud - herunder lotterimonopolet, klasselotterierne og de landbase-rede kasinoer.

De nærmere vilkår for at opnå en tilladelse til udbud af spil er gennemgået i 4.6.

b. Tilsyn og kontrol

Spillemyndighedens vigtigste opgave er at sikre, at spil bliver udbudt på en måde, der er i overensstemmelse med lovens overordnede formål, som følger af lovforslagets § 1. I det løbende til-

syn med spillemarkedet skal spillemyndigheden derfor bl.a. forhindre, at spiludbydere markedsfører sig f.eks. vildledende eller målrettet mod børn og unge under 18 år i strid med lovens regler om markedsføring af spil, jf. lovforslagets kapitel 5, eller udbyder spil, der kan skabe en negativ social effekt, herunder medvirke til en væsentlig stigning i antallet af spilafhængige.

Udbydernes spil skal kontrolleres, så spillerne kan garanteres en høj sikkerhed ved alle former for spil. I den forbindelse skal spillemyndigheden sikre, at det tekniske udstyr, der bliver anvendt til spiludbudet er kontrolleret og godkendt til formålet.

Endelig skal spillemyndigheden aktivt arbejde på at forhindre, at unge under 18 år får adgang til spil på alle landbaserede og online spillesteder og skal i samarbejde med politiet forebygge, at udbud af spil forbindes med eller tjener som støtte til kriminalitet.

c. Overvågning af det ulovlige spillemarked

En vigtig opgave for spillemyndigheden vil være at sikre, at de ulovlige spiludbydere, der ikke kan eller vil søge tilladelse på det danske marked, ikke frit kan udbyde spil og markedsføre sig i danske medier.

Der stilles i loven forslag om at indføre beskyttelsesforanstaltninger af det lovlige spillemarked, hvor formidling af betalingsoverførsler og formidling af internetadgang til ulovlige spiludbydere/spilsystemer gøres strafbart. Endvidere vil forbuddet mod reklamering for ulovlige spiludbydere videreføres. For uddybende bemærkninger om beskyttelsesforanstaltningerne henvises til kapitel 4.7.

Spillemyndigheden skal, for at opretholde en effektiv beskyttelse af det lovlige spillemarked, løbende overvåge spillemarkedet og tage initiativer til at få stoppet udbud af eller reklamering for ulovligt spil igennem henstillinger og politianmeldelser.

Samtidig skal spillemyndigheden igennem en løbende dialog med betalingsinstitutioner og internetudbydere forhindre betalingsformidling til ulovlige spiludbydere og formidling af internetadgang til ulovlige spilsystemer.

d. Oplysning, dialog og rådgivning

Spillemyndigheden skal som ekspertmyndigheden arbejde med oplysning, dialog og rådgivning på flere planer. Myndigheden skal således som regeringens rådgiver sørge for at holde regeringen og offentligheden underrettet om væsentlige begivenheder og udviklingen på spillemarkedet.

Samtidig skal spillemyndigheden løbende rådgive spillerne om sikkerheden og lovligheden af de forskellige spiltyper, der udbydes på det danske spillemarked. Spillemyndigheden skal kunne

henvise spillerne til relevant information om forskning i og behandling af spilafhængighed. For en mere uddybende gennemgang af forskning og behandling af ludomani henvises til kapitel 4.11.

Spillemyndigheden skal endvidere permanent være i dialog med spilleudbydere om mulighederne for at forbedre sikkerheden og beskyttelsen af spillerne. Målet er at tilskynde til en højere grad af selvregulering i branchen.

e. Internationalt myndighedssamarbejde

Et andet vigtigt opgavefelt for spillemyndighedens arbejde angår det internationale myndighedssamarbejde. Ikke mindst set i lyset af, at der i forbindelse med lovforslaget åbnes op for udbud af online spil med store kommercielle spiludbydere, der udbyder spil i hele verden, bør dette arbejde prioriteres højt.

Spillemyndigheden skal være orienteret om den internationale udvikling på spillemarkedet, således at myndigheden bl.a. er på forkant med udviklingen på området for ludomani, af nye spilformer samt tekniske virkemidler, som anvendes til udbud af spil.

4.3. Nye definitioner - afgrænsning af spillemarkedet

I den gældende lovgivning på spilleområdet er der en mangel på definitioner af vigtige begreber, som ”spil”, ”lotteri” og ”væddemål”, der anvendes i både tips- og lottoloven og lotteriforbudsloven. Da tips- og lottoloven og lotteriforbudsloven hverken i lovtekst eller i bemærkningsstof uddyber meningen med begreberne, har der i praksis været tvivl om lovenes anvendelsesområde og afgrænsningen mellem de forskellige spiltyper.

I forbindelse med en modernisering af spillemarkedet, hvori det forudsættes, at enkelte spiltyper kun kan udbydes af få spiludbydere, mens andre spiltyper kan udbydes i et åbent konkurrencemarked, er det nødvendigt at fastsætte meget klare definitioner i loven af de forskellige spil.

4.3.1. Definitioner af spiltyper

Det foreslås at fastsætte nye definitioner, hvorefter det overordnede begreb ”spil” opdeles i tre kategorier:

- 1) Lotteri
- 2) Kombinationsspil
- 3) Væddemål

Begreberne skal forstås på følgende måde:

Lotteri:

Aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet udelukkende beror på tilfældighed.

Kombinationsspil:

Aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet beror på en kombination af færdighed og tilfældighed.

Væddemål:

Aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor der væddes om

- a) resultatet af et væddeløb, en sportskamp eller anden begivenhed eller
- b) indtræffelse af en hændelse.

Det følger af definitionerne af de tre spiltyper, at definitionen af spil - i princippet - omfatter aktiviteter, hvor deltagerne ikke skal betale en indsats for at deltage i spillet. Ifølge lovforslagets § 3, fremgår det dog, at i spil, hvor der for deltagelse ikke skal betales en indsats, er tilladelse ikke nødvendig.

Således kan det overordnes fastsættes, at de aktiviteter, der kræver tilladelse i henhold til denne lov, er aktiviteter, hvor

- 1) deltagerne skal betale en indsats for at deltage i spillet,
- 2) deltagerne kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og
- 3) der i aktiviteten indgår et væddemål eller et spil, hvor gevinstchancen udelukkende beror på tilfældighed eller beror på en kombination af færdighed og tilfældighed.

Alle tre betingelser skal være opfyldt for, at der er tale om et tilladelsespligtigt spil.

Aktiviteter, hvor der ikke væddes om resultatet af et væddeløb eller en sportskamp eller anden begivenhed eller indgår elementer af tilfældighed, som f.eks. deltagelse i sportskonkurrencer og konkurrencer på viden (uden lodtrækning m.v.) er ikke omfattet af loven.

Den nærmere forståelse af begreberne lotteri, kombinationsspil og væddemål følger nedenfor i kapitel 4.3.2-4.3.4. For så vidt angår forståelsen af begrebet indsats i et spil henvises til bemærkningerne til § 3.

4.3.2. Lotteri

I lotteriets klassiske form betaler spilleren en indsats til spiludbyderen og får eller vælger en række numre (eller symboler m.v.), hvorefter spiludbyderen foretager en trækning, der afgør om spilleren/hvilke spillere der vinder. Trækningen af numre er tilfældig. Spillerens mulige gevinst afhænger af, hvor mange spillere, der deltager i lotteriet, og hvilke numre de andre spillere har valgt at spille på. Gevinstchancen i spillet beror udelukkende på tilfældighed.

Definitionen af lotteri omfatter spil, som f.eks. Lotto, Joker, klasselotteri, bingo og skrabespil. I de spil har spilleren ikke mulighed for at påvirke udfaldet af spillet ved dygtighed eller evner. Det er kun tilfældighedselementet (heldet), der afgør spillet.

Definitionen af lotteri omfatter endvidere gevinstgivende spilleautomater og roulette, som også er spil, hvor gevinstchancen udelukkende afhænger af tilfældighed. Det foreslås dog, at tilladelser til udbud af lotteri ikke omfatter udbud af de to spilformer. Mere herom i kapitel 4.3.5 og 4.5.

Spil som f.eks. Keno og Trackside adskiller sig fra andre typer af lotteri, idet spillet indeholder en kombination af væddemål og lotteri. I de spil sætter spiludbyderen odds på forskellige kombinationer af et resultat, som spiludbyderen frembringer. I Keno væddes der på resultatet af et (tal)lotteri, mens der i Trackside væddes på resultatet af et computersimuleret/-animeret hestevæddeløb.

Både Keno og Trackside er fuldstændigt tilfældige. Spilleren kan ganske vist foretage et valg i spillet ved at vælge en talkombination eller en hest, men spillerens valg har ikke indflydelse på spillets afvikling. Derfor er begge spil omfattet af definitionen af et lotteri.

4.3.3. Kombinationsspil

Ved kombinationsspil forstås aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet beror på en kombination af færdighed og tilfældighed. Kombinationsspil er derfor en fællesbetegnelse for de spil, hvor spillet afgøres af en kombination af tilfældighedselementer, såsom uddeling af spillekort, terningkast, trækninger m.v. og spillerens færdighed/dygtighed.

Hvorvidt et spil kan kategoriseres som et kombinationsspil afhænger ikke af fordelingen af tilfældighed eller sandsynlighed. Hvis et spil, der i øvrigt baserer sig alene på færdighed, er tilført et element af tilfældighed – f.eks. ved at der foretages en trækning mellem de dygtigste spillere, vil spillet kunne betegnes som et kombinationsspil, idet gevinstchancen i spillet afhænger af en kombination af færdighed og tilfældighed.

I mange spilformer skal spilleren i løbet af spillets afvikling foretage analyser og valg, der vil influere på spillets udfald. I nogle spilformer afhænger spillets udfald i høj grad af spillerens analytiske evner. I poker har spillernes evner f.eks. en væsentlig betydning, mens betydningen i et spil yatzy er mindre.

Selv om spillerens færdighed har stor betydning i spil som f.eks. poker, eliminerer spillerens færdighed ikke elementet af tilfældighed i spillet – dvs. i denne sammenhæng den tilfældighed, hvormed spillerne har fået tildelt sin korthånd. Gevinstchancen i spillet afhænger derfor af en kombination af tilfældighed og færdighed.

Definitionen af kombinationsspil dækker en del forskellige spiltyper. F.eks. kan nævnes:

- Bridge
- Poker
- Backgammon
- Whist
- Gættekonkurrencer (hvor konkurrencen afgøres ved lodtrækning)

4.3.3.1 Gættekonkurrencer

Kombinationsspil omfatter som det ses ovenfor også gættekonkurrencer, hvor deltagerne i gættekonkurrencen skal betale en indsats for at deltage, hvor der kan vindes en gevinst, og hvor gættekonkurrencen helt eller delvist afgøres ved tilfældigheder, f.eks. i forbindelse med en trækning mellem alle, der har svaret rigtigt på konkurrencens spørgsmål, eller hvor ”telefonsluser” tilfældigt afgør, hvem der får lov til at deltage i konkurrencen.

Sådanne gættekonkurrencer udbydes i dag i begrænset omfang af lokale og landsdækkende tv- og radiostationer. Typisk skal deltagerne i gættekonkurrencer betale et sms-gebyr mellem 2-5 kr. som indsats for deltagelse. Deltagergebyret deles som oftest mellem teleudbyderen, der stiller servicen til rådighed, og spiludbyderen – tv- og radiostationen.

Det anerkendes på den ene side, at tv- og radiostationer har et behov for at kunne afholde gættekonkurrencer som en del af underholdningsprogrammer i tv og radio. På den anden side synes det ikke at være nødvendigt, at stationerne driver erhverv på gættekonkurrencerne. Derfor stilles der i loven ikke forslag om særskilt at tillade gættekonkurrencer.

Det betyder dog ikke, at tv- og radiostationer ikke kan afholde gættekonkurrencer. Gættekonkurrencerne kan uden en tilladelse afholdes, såfremt konkurrencen ikke indeholder en trækning eller et andet tilfældighedselement, eller at der ikke stilles krav om indsats fra deltagerne. I den forbindelse skal der påpeges, at et meget lille deltagergebyr (1-2 kr.), som alene dækker omkostningerne ved forsendelse eller telekommunikation, ikke vil blive betragtet som indsats i et spil.

4.3.4. Væddemål

Ved ”væddemål” forstås i lovforslaget aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor der væddes om

- a) resultatet af et væddeløb, en sportskamp eller anden begivenhed eller
- b) indtræffelse af en hændelse.

I væddemålet vædder spilleren mod spilleudbyderen om udfaldet/resultatet af en begivenhed. Begivenheden, der væddes om resultatet af, kan f.eks. være en fodboldkamp, et hestevæddeløb, et

folketingsvalg, eller en sangkonkurrence. Definitionen af væddemål omfatter væddemål på resultatet af fremtidige begivenheder og ikke begivenheder, der har fundet sted.

Definitionen af væddemål omfatter væddemål på, om en (fremtidigt) hændelse vil indtræffe (eller ej). Definitionen omfatter derfor spil på hændelser eller begivenheder, der ikke nødvendigvis er planlagte eller vil indtræffe. Eksempler på sådanne væddemål er spil på, ”om den næste statsminister bliver en kvinde”, eller ”om tennisspilleren, Caroline Wozniacki, vinder en Grand Slam turnering i den kommende sæson”.

Definitionen af væddemål omfatter kun spil på hændelser og begivenheder, der er uden for spiludbyderens kontrol – ikke hændelser eller processer, som spiludbyderen frembringer eller kontrollerer. Væddemål på resultatet af elektronisk simulerede sportskampe/væddeløb eller andre former for tilfældigt frembragte resultater er derfor ikke omfattet af definitionen.

Spil, som f.eks. Trackside, er ikke omfattet af definitionen af væddemål, selv om der væddes i spillet, fordi resultatet frembringes af spiludbyderen. Men det foreslås i lovforslagets § 11, stk. 1, at tillade, at en tilladelse til udbud af landbaserede væddemål (i butikker) kan omfatte udbud af væddemål på resultatet af en elektronisk simuleret sportsbegivenhed, idet spil som Trackside indgår som en naturlig del af produktporteføljen i fysiske væddemålsbutikker, hvor spillerne kan følge ”live” kampe/løb på tv skærme, som de har væddet på. Spillet bliver således, primært udbudt i sportsspilsbutikker, hvor det udbydes parallelt med væddemål på fodboldkampe m.v. Mere om Keno og Trackside ovenfor i kapitel 4.3.2.

Væddemål kan overordnet deles op to typer: De almindelige væddemål, der udbydes med faste odds, (fastodds væddemål) og de væddemål, hvor der spilles til en fælles pulje af gevinster (puljevæddemål).

I almindelige væddemål med faste odds vædder spilleren direkte mod udbyderen af væddemålet, og spilleren kender sin mulige gevinst på forhånd. Hvad andre spillere har væddet på, har ingen betydning for størrelsen af den gevinst, som spilleren kan få.

Almindelige, fastodds, væddemål omfatter en del af de spil, som udbydes af Danske Spil under samlebetegnelsen ”Oddset” - herunder Den Lange, Matchen og Vinderen.

En særlig form for fastodds væddemål er ”spread betting”, hvor spiludbyderen forudsiger udfaldet af en sportsbegivenhed inden for et interval (på engelsk: spread).

Spilleren skal derefter forsøge at forudsige, om spiludbyderen har gættet forkert ved at gætte ”lavere” eller ”højere” end spiludbyderen.

Spillerens indsats og mulige gevinst er ikke kendt på forhånd i spread betting væddemålet. Det afhænger af, hvor hvordan kampen forløber. Jo mere "rigtigt" gættet er jo større gevinst vinder spilleren, og jo mere "forkert" gættet er jo større indsats/tab har spilleren.

F.eks. kan spiludbyderen forudsige, at første målscoring i en bestemt fodboldkamp sker mellem 33.-38. minut i kampen. Spilleren skal i dette væddemål vurdere, om kampens første mål bliver scoret tidligere end det 33. minut ("lavere") eller senere end det 38. minut ("højere").

Hvis spilleren har gættet på, at første målscoring sker efter 38. minut, dvs. "højere" end spiludbyderens interval, vil spillerens gevinst forøges jo nærmere første målscoring sker på kampens slutning. Spilleren vil derimod tabe, hvis målscoringen sker inden 33. minut, dvs. "lavere" end spiludbyderens interval, og dette tab vil forøges jo nærmere målscoringen sker på kampens start.

Spread betting væddemål anvendes også i den finansielle verden ved såkaldt "finansielt spread betting", hvor der kan væddes på, om aktiekursen for en bestemt aktie går op eller ned. Finansielt spread betting, eller andre væddemål om den fremtidige værdi af aktiekurser, værdipapirer, råvarer og lignende, er ikke omfattet af lovens anvendelsesområde. Sådanne væddemål bør reguleres af den almindelige lovgivning om finansiell virksomhed.

Den anden overordnede gruppe af væddemål er "puljevæddemål", som er væddemål, hvor hele eller dele af gevinsten

- a) bestemmes af størrelsen af den samlede pulje af indsatser, eller
- b) deles mellem vinderne.

I puljevæddemålet afhænger størrelsen af en spillers gevinster af, hvad de andre spillere har væddet på. I puljevæddemålet konkurrerer spillerne om den samlede pulje af indsatser eller en på forhånd fastsat gevinst.

I puljevæddemål som f.eks. Tips12, Tips13 og Måljagt, afhænger størrelsen af førstepræmien af den samlede omsætning i spillet, samt af hvad spillerne har tippet på. Hvis flere spillere har tippet (væddet) det rigtige udfald af alle kampe på tipskuponen, skal disse spillere dele førstepræmien.

Et puljevæddemål kan ikke indgås med faste odds (hvor indsatsen multipliceret med et odds), men der bliver i nogle former for puljevæddemål udregnet *løbende* odds, der viser, hvad den mulige gevinst er ved væddemålets indgåelse. I heste- og hundevæddeløb kaldes denne form for indgåelse af væddemål for en "totalisator".

Mere om reguleringen af heste- og hundevæddemål i kapitel 4.3.4.1 umiddelbart nedenfor.

Et andet populært puljevæddemål er såkaldte "managerspil", hvor spillerne i et længerevarende spilforløb dyster mod hinanden på evnen til at forudsige udfaldet af sportsskampe og sportsudøveres præstationer. Et managerspil kan eksempelvis være et fodboldmanagerspil, hvor spillerne mod

betaling af en indsats/gebyr kan få adgang til at vælge spillere til et (fantasi) fodboldhold bygget over den danske fodboldliga. Det valgte (fantasi) fodboldhold tildes i løbet af fodboldsæsonen point efter hvordan holdets spillere klarer sig i virkeligheden. Det (fantasi) fodboldhold, som opnår flest point over en sæson, vinder en gevinst bestående i penge eller varer. Udbud af manager-spil vil derfor kræve en puljevæddemålstilladelse.

Når spillerne ikke kender den mulige gevinst på forhånd, stiller puljevæddemål, som lotterier, større krav til myndighedskontrol end fastodds væddemål. Hvis spillerne ikke kender størrelsen af den gevinst, der kan vindes, risikerer spilleren at blive snydt - enten ved at spiludbyderen bevidst eller ubevidst udbetaler en for lille gevinst, eller ved at spiludbyderen beregner gevinsten forkert.

Fejl eller snyd med puljen af gevinster vil også influere på størrelsen af den afgift, spilleudbyderen skal betale til staten. Derfor er det nødvendigt at kontrollere puljespil mere indgående end almindelige væddemål med faste odds.

En tredje type for udbud af væddemål, der ikke udbydes af Danske Spil, er væddemål gennem ”væddemålsbørser” (betting exchanges). En væddemålsbørs er et spilsystem eller en spilplatform, der bliver stillet til rådighed af en mellemmand, for at spillerne kan vædde mod hinanden - frem for at vædde mod en spiludbyder. Spillerne har herved selv mulighed for at være spiludbydere. Mellemmanden, der stiller spilsystemet til rådighed for spillerne, tager en kommission af hvert spillet væddemål og har ikke den risiko, som en almindelig spiludbyder har.

Udbud af væddemål gennem en væddemålsbørs kræver en særlig tilladelse.

4.3.4.1. Væddemål på heste- og hundevæddeløb

Heste- og hundevæddemålet udbydes i dag af Danske Spil under navnet Dantoto. Væddemålene adskiller sig i sin oprindelige form fra almindelige fastodds spil og fra andre puljevæddemål.

På hestevæddeløbsbanerne spilles der på to forskellige måder: På totalisator og på mere almindelige puljevæddemål.

I spillet til en totalisator vises der op til begyndelsen af hestevæddeløbet de foreløbige odds på, at de forskellige heste, der deltager i væddeløbet, henholdsvis vinder løbet eller slutter inden for de tre første plader. Når en spiller vædder på placeringen af en hest i et hestevæddeløb gennem en totalisator, har spilleren således en indikation af, hvad gevinsten bliver. Det foreløbige odds vil ændre sig i minutterne op til løbets start afhængigt af, hvilke heste de andre spillere har væddet på. Hvis mange spillere vædder på den samme hest, vil oddset for denne hest blive lavere, fordi der vil være flere til at dele gevinsten, hvis hesten vinder. Først ved løbets start, når der er lukket for indgåelse af nye væddemål, udregnes det endelige odds for hver enkelt hest. Totalisatorspil

kaldes også for ”løbende odds”.

De største hestevæddeløbsspil er dog mere almindelige puljevæddemål. I V-spillene, eksempelvis V5 eller V75, skal spilleren gætte vinderen af fem til syv på hinanden følgende væddeløb. Alle deltagere spiller ind til en fælles pulje, hvor vinderne deler den samlede pulje af gevinster.

Danske Spil har en aftale med det svenske hestevæddeløbsselskab, ATG, om, at danskere kan spille med i det svenske puljevæddemål V75. Der kan i ATG's V75 spil skabes store puljer af gevinster. I enkelte uger kan der være op i mod 60 mio. kr. i gevinstpuljen.

Liberalisering af væddemål på heste- og hundevæddeløb?

Regeringen har overvejet, hvorvidt en liberalisering af væddemål på heste- og hundevæddeløb vil være hensigtsmæssig. Analyser viser dog, at en liberalisering af såvel puljevæddemål som væddemål på faste odds vil føre til, at spillet på de lokale baner reduceres, og at interessen for heste- og hundevæddeløb formindskes og på sigt forsvinder. Derfor foreslås det at bevare den nuværende organisering af udbud af væddemål på heste- og hundevæddeløb.

Baggrund

Organiseret væddeløb er afviklet i Danmark siden 1820 (galop) og siden 1831 (trav).

I øjeblikket findes der 8 travbaner (hvoraf 3 også organiserer galopløb) samt 1 galopbane. Disse baner tiltrækker ca. 350.000 til 400.000 tilskuere årligt, og et stort antal mennesker følger med i løbene på tv og / eller computeren. Den store del af tilskuerne er i alderen fra 45 og ældre og for hvem det er en vigtig del af deres sociale liv at deltage i såvel væddeløbsarrangementer som i det omgivende miljø.

Den væsentligste del af de mennesker, der praktiserer hestevæddeløb er amatører, der har heste som en hobby. Denne hobby involverer deres familier, venner samt kolleger og skaber et miljø, hvor folk mødes til træning eller til selve løbene.

Ca. 80 procent af alle danske trav/galop heste er opdrættet og/eller ejet af folk, der bor i mindre tæt befolkede dele af Danmark, hvor arbejdsløsheden er forholdsvis høj, og hvor landbruget er et vigtigt erhverv. I disse dele af landet, er hestevæddeløb en vigtig attraktion for befolkningen, og de lokale arrangører udfører en vigtig funktion i at organisere arrangementer samt at inddrage lokale virksomheder i at yde finansiel støtte til aktiviteter.

Lokale hestevæddeløb baner i disse områder er - især i sommerperioden - turistattraktioner, som er vigtige for det lokale miljø. I København, hvor de to vigtigste hestevæddeløbsbaner er beliggende (Charlottenlund Travbane og Klampenborg Galopbane), har i mere end et århundrede været mødested for en række store løb, der hvert år tiltrækker et stort publikum og folkelig opbakning.

På det ikke formelt organiserede plan (baner/forbund) er hestesporten både et fristed og en hobby for mange unge mennesker, der har deres gang på banerne, hos trænerne og hos opdrættere på gårdene.

Hestevæddeløb i Danmark er således baseret på gamle traditioner og en enestående kultur, som har skabt et socialt netværk for et stort antal mennesker, for hvem hestevæddeløb er en vigtig del af deres dagligdag. På trods af at hestevæddeløb er en forholdsvis mindre sportslig aktivitet i Danmark, udfylder hestevæddeløbssporten vigtige lokale og sociale funktioner.

Spil på hestevæddeløb

Spil og hestesport er som aktiviteter tæt forbundne. Spil på lokale/favorit heste eller heste, der tilhører familier eller ansatte (og deres familier), er en vigtig del af miljøet og traditionen omkring hestevæddeløbet i Danmark. Uden dette aspekt ville tiltrækningen til sporten formindskes væsentligt og på sigt sandsynligvis helt forsvinde.

Faktisk kombinerer tilskuere på danske hestevæddeløb i almindelighed deres interesse i løbene med den sociale aktivitet at vædde på løbene, og var der ikke for muligheden for at indgå væddemål på "deres" heste, ville mange af tilskuerne formentlig ikke møde op til løbene på væddeløbsbanerne.

Danske hestevæddeløb er dog, som allerede nævnt, en forholdsvis lille og lokalt baseret idrætsaktivitet. Derfor er de puljer af indsatser, der samles i spillene, også relativt små – især i forhold til lande med en stærk tradition for hestevæddeløb og væddemål på heste (f.eks. Frankrig).

Danske Spil har indgået en aftale med ATG (den svenske udbyder af hestevæddeløb) om, at danske spillere – gennem Danske Spil – kan spille på enkelte svenske væddeløb. Denne aftale giver de danske spillere mere attraktive spilmuligheder, idet de mere "professionelle" danske spillere får adgang til attraktive svenske spilpuljer, mens man på samme tid ikke helt afleder deres interesse i danske løb.

Fortsat støtte fra denne gruppe af "professionelle" spillere er afgørende for at fastholde væddemålpuljer her i landet på en størrelse, der er tilstrækkelig til at tiltrække de spillere, der primært deltager i spil, på grund af deres medvirken i det lokale hestevæddeløbssamfund.

Fri adgang til spil på udenlandske løb ville sandsynligvis forstyrre den fine "balance" mellem at fastholde tilstrækkelig interesse i danske hestevæddeløb og fastholde interessen fra spillerne.

Såfremt væddemål på hestevæddeløb blev liberaliseret, ville de mere "professionelle" spillere formentlig være tiltrukket af at spille på udenlandske væddeløb frem for fortsat at spille på danske hestevæddeløb. Dette på grund af de langt større gevinster, der kan vindes i de udenlandske heste-

væddeløb. Dermed ville de danske væddemålspuljer reduceres yderligere og som følge heraf, ville puljerne, selv for lokale engagerede spillere, være for uinteressante at spille på.

Efter al sandsynlighed, ville dette skabe en situation, hvor det danske hestevæddeløb samfund ville miste den lokale tilslutning og deltagelse. Herudover ville en reducere af spillet skabe et tab af indtægter for hestevæddeløbssporten, som er stærkt afhængige af den fortsatte finansielle støtte genereret via spil.

Det anses derfor som en uundgåelig konsekvens af en liberalisering af (pulje) væddemål på hestevæddeløb, at dansk hestevæddeløbskultur hurtigt ville forsvinde.

Forbud mod udbud af fastodds væddemål

Dansk heste- og hundevæddeløbskultur ville formentlig også påvirkes af en isoleret liberalisering af fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb.

Tillades fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb ville dette uden tvivl mindske væddemålspuljerne på de lokale væddeløb.

Da puljerne i de danske væddemål er små, bliver odds på de enkelte heste og hunde let påvirket af spillere, der placerer store indsatser på særlige heste (oddset på disse heste bliver reduceret). Når man spiller fastodds spil bliver oddset på væddemålet, der indgås, derimod ikke reduceret på grund af eget eller andres spil. Derfor vil de mere "professionelle" spillere, der ønsker at placere store satsninger, have en interesse i at placere deres indsatser på fastodds væddemål frem for på puljevæddemål. Derved vil det traditionelle puljespil langsomt blive udkonkurreret af fastodds væddemålene.

Spiludbydere af fastodds væddemål, vil dog ikke være interesseret i at sætte væddemål på alle væddeløb, og i de enkelte væddeløb, vil spiludbydere formentlig kun sætte væddemål på enkelte heste, eller på enkelte spilkombinationer.

Liberalisering af fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb, vil derfor sandsynligvis føre til, at puljespillet forsvinder, og at der kun bliver udbudt væddemål på en del af væddeløbene. Den store del af spillerne, der spiller på grund af et lokalt engagement i lokalmiljøet og den lokale hestesport, ville formentlig miste interessen for heste- og hundevæddeløb, hvis der ikke længere var mulighed for at spille på de lokale væddeløb.

Derfor vil en liberalisering af fastodds spil på hestevæddeløb formentlig føre til, at hestevæddeløbssport som idrætsaktivitet på sigt forsvinder.

En sådan udvikling er allerede set i Tyskland, hvor fastodds væddemål på hestevæddeløb blev tilladt i 1994. Dette førte til en reduktion af omsætningen på spil puljer ca. 100 millioner euro, lukning af talrige hestevæddeløbsbaner og i almindelighed en væsentlig reduktion af hestevæddeløbssporten.

Det foreslås derfor at forbyde udbud af fastodds væddemål på hestevæddeløb for at bevare den danske hestevæddeløbskultur.

4.3.5. Kasino spil

Kasino spil defineres ikke i gældende lov - dvs. tips- og lottoloven eller spillekasinoloven. I spillekasinoloven fastsættes, at der på et spillekasino kun må spilles roulette, baccarat og black jack. Loven giver dog mulighed for, at der kan tillades yderligere former for spil. Efter lovens ikrafttrædelse har kasinoerne således fået tilladelse af Justitsministeriet til at udbyde poker.

Mens det fysiske - landbaserede - udbud af kasino spil er forbeholdt spillekasinoerne, så er online kasino spil principielt i dag omfattet af tips- og lottolovens bestemmelser, således at Danske Spil har eneret til at udbyde online kasino spil.

Kasinospillene er forskellige i typer og kan derfor ikke defineres på en fælles måde. Flere kasino spil er således helt tilfældige - eksempelvis roulette, punto banco (baccarat) og gevinstgivende spilleautomater - mens chancen i andre spil i større eller mindre grad er afhængig af spillerens evner - eksempelvis i black jack og poker. I følge lovforslagets definitioner er kasino spil derfor en blanding af lotterier og kombinationsspil.

I lovforslaget fastsættes det derfor hvilke spil, der kan gives tilladelse til at udbyde med en tilladelse til landbaseret kasino og en online kasino tilladelse, frem for at definere, hvad kasino spil er.

Online kasino spil kan i dag alene udbydes af Danske Spil, men selskabet har dog af forskellige årsager afstået fra at udbyde spillene. Derfor udbydes online kasino spil til danskere i dag udelukkende af udenlandske spiludbydere uden dansk tilladelse.

Online poker

Især online poker har inden for en kort årrække nået en høj grad af popularitet blandt de danske spillere. Uden at det nøjagtige tal kendes, er der ingen tvivl om, at online poker er et de mest populære online spil. Det pokerspil, der udbydes til de danske spillere, er et spil, hvor der spilles ind til et netværk af andre pokerspillere fra forskellige lande.

Ved at samle spillere fra forskellige spilselskaber og forskellige lande i pokernetværk bliver volumen så stor, at alle spillere kan finde spillere med passende niveau at spille imod på alle tider af døgnet. Væsentligt er det også, at der i netværket er stor "likviditet" (spillere med mange penge).

De pokerudbydere, der gennemsnitligt har klaret sig bedst på spillemarkedet, er de pokerudbydere, der tilbyder pokernetværk med stor likviditet. Langt størsteparten af online pokerudbydere er derfor tilsluttet et internationalt pokernetværk sammen med andre spiludbydere.

Det vil være svært for pokerudbydere med dansk tilladelse at skabe attraktive pokerspil, hvor danskere kun kan spille mod hinanden i et lukket netværk. Antallet af danske pokerspillere er for lille. Derfor foreslås det, at der gives tilladelse til, at pokerudbydere kan tilbyde pokerspil, hvor danskere kan spille mod pokerspillere fra andre lande i et åbent netværk.

Spillet i pokernetværkene skal overholde danske lovgivning, kontrolleres af spilmyndigheden, og spiludbyderen skal betale afgift af den del af spilindsatsen, der relaterer sig til de danske kunders spil.

4.4. Tilfældighed

Med "tilfældighed" i et spil forstås f.eks. lodtrækninger, terningkast og uddeling af spillekort. Såfremt et eller flere tilfældige elementer indgår i et spil, vil udfaldet af spillet, som udgangspunkt, bero på tilfældighed - også selv om der i spillet stilles krav til spillerens færdighed inden for analyse og strategi for at kunne vinde/forbedre chancen for at vinde.

I mange spil vil gælde, at erfaring og dygtighed spiller en vis rolle for udfaldet, i hvert fald ved spil over flere runder.

Spil som poker og whist er eksempler på spil, hvor gevinstchancen i spillet beror på en blanding af færdighed og tilfældighed. Spillerens dygtighed til at udregne den procentuelle sandsynlighed for sejr eller nederlag og evnen til at lægge en succesfuld strategi for spillets afvikling har utvivlsomt væsentlig indflydelse på udfaldet af spillet. Men også tilfældighed influerer på spillets afvikling, idet en uerfaren spiller med "en heldig korthånd" vil kunne vinde over spillere, der er den uerfarne spiller overlegen i analyse og strategi. Derfor er poker og whist og lignende spil at betragte som delvist tilfældige.

Kombinationer af færdighed og tilfældighedselementer vil som udgangspunkt føre til, at aktiviteten betegnes som "tilfældig". Hvis en færdighedskonkurrence som f.eks. et quizprogram kombineres med en lodtrækning mellem deltagerne (eller de deltagere som går videre i konkurrencen) for at udfinde vinderen, vil quizen indeholde et tilfældighedselement, og vil derfor være omfattet af loven, som et kombinationsspil.

I nogle typer af spil kan elementet af færdighed reducere tilfældighedselementet. Et eksempel herpå er spillet "kontrakt-bridge" i turneringsform, hvor der spilles med dupliserede kort ved flere borde, og hvor spillerne efterfølgende kan sammenligne spilresultater. Ved at spille med dupliserede kort reduceres tilfældighedselementet i spillet, således at betydningen af at få "en heldig hånd" bliver mindre.

Tilfældighedselementet i turneringsbridge er dog – om end reduceret – stadig indbygget i spillet i kortuddelingen, som er fuldstændig tilfældig. Derfor har tilfældighed stadig en vis indflydelse på spillets udfald, og turneringsbridge (og andre former for bridge) er omfattet af lovens anvendelsesområde.

Et indbygget tilfældighedselement behøver ikke at være et ”mekanisk” tilfældighedselement. Det kan også være et element, der udefra set ligner færdighedselement, men som på grund af sværhedsgraden bliver til et tilfældighedselement. Et eksempel er en konkurrence, hvis man skal gætte antallet af riskorn i en krukke, eller skal gætte den eksakte vægt på en gris. I sådan en ”konkurrence”, vil man selv med ekspertviden ikke have mulighed for at gætte det rigtige svar. Hertil er der for mange ubekendte faktorer. Derfor vil de afgivne svar i konkurrencen være tilfældige.

I andre spil eller for sportskonkurrencer er tilfældighedselementet ikke indbygget, men spillet eller sportskonkurrencen kan påvirkes af eksterne tilfældighedsfaktorer.

I skak er det f.eks. kutyme at trække lod om, hvem der skal have henholdsvis de hvide og de sorte brikker i spillet og dermed hvem der skal begynde. Selv om det ikke kan afvises, at lodtrækningen kan have en vis indflydelse på afviklingen af skakspillet, er lodtrækningen dog ikke at betragte som et indbygget element i spillets afvikling. Derfor vil skakspil ikke være omfattet af lovens anvendelsesområde.

Sportskonkurrencer er heller ikke omfattet af loven, selv om eksterne tilfældige faktorer, såsom vejr, banens beskaffenhed og lignende, kan påvirke sportskonkurrencens udfald. Loven omfatter således ikke sportsaktiviteter som fodbold, håndbold, bowling, billard m.v. eller behændighedsspil som ringspil, boldkast, dart etc. Loven omfatter heller ikke quizprogrammer, computerspil, prisopgaver og lignende, såfremt udfaldet af konkurrencen alene beror på deltagerens færdigheder.

4.5. Organisering af spillemarkedet

Gennemgangen af lovforslagets definitioner af de forskellige spiltyper viser, at det er muligt at foretage en afgrænsning mellem spiltyperne lotteri, kombinationsspil og væddemål, og at de spil, der udbydes af Danske Spil og i kasinoer er en blanding af væddemål, lotterier og kombinationsspil.

Nedenfor foreslås det hvilke spil, der kan udbydes med de forskellige typer af tilladelser.

Det foreslås, at der kan gives tilladelse til udbud af:

- a) Lotteri
- b) Væddemål
- c) Væddemål til heste- og hundevæddeløb (Dantoto)

d) Online kasino

Herudover kan der gives tilladelse til:

e) Klasselotteri

f) Almennyttigt lotteri (foreningslotteri)

g) Lokale væddemål (på heste- og hundevæddeløb, cykelløb på bane og kapflyvning med duer)

h) Landbaseret kasino

i) Gevinstgivende spilleautomater

Hvad de enkelte tilladelser eventuelt kan indeholde gennemgås i det følgende.

Ad a - Lotteri

Det foreslås, at udbud af lotteri - bortset fra klasselotteri og almennyttigt lotteri (foreningslotteri) - forbeholdes ét selskab. Lotteri omfatter, som nævnt i kapitel 4.3.2, de spil, hvor gevinstchancen udelukkende beror på tilfældighed. Lotteri omfatter bl.a.:

- Lotto
- Skrabespil
- Joker
- Keno
- Bingo (online)
- Boxen
- Trackside (online)

Lotteri omfatter også spil, som i henhold til definitionen er et lotteri, men som i praksis mere naturligt hører til kategorien af væddemål og kasinospil.

Til udbud af landbaseret væddemål hører spillet Trackside, der må betragtes som en integreret del af produktporteføljen hos landbaserede udbydere af væddemål. Trackside kan derfor udbydes med en væddemålstilladelse i forbindelse med et fysisk udbud (spillebutik) og online med tilladelsen til lotteri.

Til kasinospil hører f.eks. roulette og gevinstgivende spilleautomater. De nævnte spil kan selskabet, der har fået ret til udbyde lotteri, jf. lovforslagets § 5, ikke opnå tilladelse til. Disse spil kan alene udbydes med en tilladelse til landbaseret og online kasino samt for så vidt fysiske gevinstgivende spilleautomater med en tilladelse hertil.

Ad b - Væddemål

Det vil være muligt for kommercielle spiludbydere at søge om tilladelse til at udbyde væddemål – både landbaseret (fra fysiske butikker) og online.

Der vil kunne søges om tilladelse til almindelige (fastodds) væddemål, såsom Oddset, ”live” væddemål, Sportsbørs (spread betting), betexchange og til puljevæddemål, såsom Tips12 og Tips13, Måljagt og managerspil. For nærmere om væddemål se kapitel 4.3.4.

Endvidere vil det være muligt at udbyde landbaseret væddemål på resultatet af en simuleret sportsbegivenhed, dvs. spil som Trackside, der ellers i henhold til lovens definitioner er omfattet som lotteri.

Det vil ikke være tilladt for tilladelsesindehaverne at udbyde væddemål på resultatet af trækninger i lotterier – f.eks. resultatet af ugens trækning i Lotto. Det vil endvidere ikke være tilladt at udbyde væddemål på resultatet af kasinospil, som pr. definition er et lotteri (roulette og spilleautomater), der må udbydes i medfør af en tilladelse til henholdsvis landbaseret og online kasino.

Ad c - Væddemål på heste- og hundevæddeløb (Dantoto)

Det foreslås, at udbud af puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb forbeholdes ét selskab – bortset fra lokale puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb.

Ad d - Online kasino

Det foreslås, at der med en tilladelse til online kasino som udgangspunkt kan udbydes de kasinospil, både de spil som pr. definition er lotterier og kombinationsspil, der er almindeligt forekommende i landbaserede og online kasinoer. Hermed tænkes f.eks. på spil som:

- Roulette
- Poker
- Black Jack
- Gevinstgivende spilleautomater

Det foreslås, at online kombinationsspil alene kan udbydes med en online kasinotilladelse.

Som det fremgår af kapitel 4.3.3 omfatter begrebet kombinationsspil, dvs. de spil, hvor gevinstchancen i spillet beror på både færdighed og tilfældighed, en række forskellige spil. Nogle af spilene udbydes i dag af Danske Spil, mens andre spil ikke er reguleret af spillelovgivningen.

Det foreslås, at der kan gives tilladelse til, at de online kombinationsspil, der i dag udbydes af Danske Spil (under betegnelsen ”Zezam fællesspil”), kan udbydes med en online kasinotilladelse. Disse kombinationsspil omfatter:

- Whist
- Hjerterfri
- Yatzy
- Ludo

Det foreslås endvidere, at der med en tilladelse til online kasino skal kunne udbydes bridge og backgammon.

Ad e-i - Andre tilladelser (klasselotteri, gevinstgivende spilleautomater m.v.)

Der tilsigtes ikke med dette lovforslag at ændre på organiseringen af:

- Klasselotteri, jf. lovforslagets § 8.
- Almennyttigt lotteri (foreningslotteri), jf. lovforslagets § 9.
- Lokale puljevæddemål (heste- og hundevæddeløb, cykelløb på bane og kapflyvning med duer), jf. lovforslagets § 14
- Landbaseret kasino, jf. lovforslagets § 16.
- Gevinstgivende spilleautomater, jf. lovforslagets § 23.

Forskellige kombinationsspil udbydes allerede i dag af kasinoer. Udover de kombinationsspil, der kan udbydes af kasinoer, stilles der ikke forslag om at tillade landbaseret udbud af kombinationsspil. Det vil derfor ikke være lovligt at udbyde og afholde f.eks. bridge- og backgammonturneringer med indsats og gevinst.

Skema 1 nedenfor i kapitel 4.5.1 indeholder en oversigt over, hvorledes de enkelte spil foreslås organiseret (monopol, begrænset udbud og liberaliseret).

Skema 2 indeholder en liste over placeringen af de enkelte spil i kategorierne lotteri, kombinationsspil og væddemål, herunder med hvilken tilladelse spillet kan udbydes.





4.5.1. Skemaer om opdeling af spillemarkedet

Skema 1: Opdeling i monopol, begrænset udbud og liberaliseret

SPIL		
MONOPOL	BEGRÆNSET UDBUD	LIBERALISERET
Skrabespil (online)	Landbaseret kasinospil	Roulette (online)
Skrabespil (landbaseret)	Klasselotteri (landbaseret/online)	Black Jack (online)
Keno (landbaseret/online)	Almennyttige lotterier (skrabelotteri, bingo m.v.)	Poker (online)
Bingo (online)	Lokale puljevæddemål (landbaseret)	Spilleautomater (landbaseret/online)
Lotto (landbaseret/online)		Backgammon (online)
Onsdagslotto (landbaseret/online)		Bridge (online)
Joker (landbaseret/online)		Oddset (landbaseret/online)
Boxen (landbaseret/online)		Manager spil (online)
Heste- og hundevæddemål (Dantoto)		Betexchange (online)
Trackside (online)		Spread betting (landbaseret/online)
		Yatzy (online)
		Whist (online)
		Ludo (online)
		Hjerterfri (online)
		Trackside (landbaseret)
		Tips12/Tips13 (landbaseret/online)
		Måljagt (landbaseret/online)
		Vinder Xtra (landbaseret/online)

Skema 2: Spil efter modernisering og liberalisering af spillemarkedet

SPIL			
LOTTERI	KOMBINATIONSSPIL	VÆDDEMÅL	
Gevinstchance = 100 pct. Tilfældig	Gevinstchance = ikke 100 pct. tilfældig (Kombination af tilfældighed/færdighed)	Faste odds	Pulje
Klasselotterier	Online poker	Oddset	Tips12
Lotto	Online backgammon	Manager-spil	Tips13
Onsdagslotto	Online yatzy	Betexchange	Måljagt
Joker	Online whist	Spread betting	Vinder Xtra
Bingo	Online ludo		Manager-spil
Trackside (landbaseret)	Online hjerterfri		Dantoto
Online roulette	Online black jack		Lokale væddemål
Landbaseret roulette (i kasino)	Landbaserede kasinoer (poker, black jack, baccarat m.fl.)		
Skrabespil			
Spilleautomater			
Online spilleautomater			
Boxen			
Keno			
Almennyttigt lotteri (foreningslotteri)			

	= Lotteri (begrænset spiludbud)
	= Væddemål (åbent marked)
	= Online kasinospil (åbent marked)
	= Anden tilladelse (se ovenfor)

4.5.2. Lotteriselskabet

Selskabet, der har fået ret til at udbyde lotteri, jf. lovforslagets § 5 kan søge om tilladelse til at udbyde andre spil i medfør af denne lov, såfremt selskabets formålsbestemmelse tillader det. Dette kan f.eks. være gevinstgivende spilleautomater, online kasinospil og væddemål og skal ske i selvstændige selskaber med begrænset ansvar på kommercielle vilkår, idet disse spil udbydes på et liberaliseret marked.

For at forebygge konkurrenceforvridende krydssubsidiering med overførsel af midler fra eneretsområdet til områder, hvor selskabet er i konkurrence, foreslås det, at selskabet skal udskille udbud af andre spil, som selskabet udbyder, til ét eller flere selvstændige selskaber med begrænset ansvar. På denne måde sikres det, at der er en selskabsmæssig adskillelse mellem monopoldelen og den liberaliserede del.

Selskabets udbud af andre spil i selvstændige selskaber med begrænset ansvar skal ske på kommercielle vilkår. Hensigten hermed er bl.a. at præcisere, at selskabet ikke må anvende sine midler til konkurrenceforvridende krydssubsidiering af rent kommercielle aktiviteter. Hvis overførslen af midler mellem forskellige produkter eller markeder sker på armslængde-vilkår, dvs. på vilkår svarende til dem, der ville være aftalt mellem private, ikke-interesseforbundne parter, vil der ikke foreligge en konkurrencefordrejende (ulovlig) krydssubsidiering.

Skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil, kan fastsætte vilkår for selskabet vedrørende overholdelse af konkurrence- og regnskabsmæssige forhold, således at det sikres, at kravet om, at udbud af andre spil i selvstændige selskaber sker på kommercielle vilkår, overholdes.

Såfremt selskabet, der har fået ret til at udbyde lotteri, jf. lovforslagets § 5 får eneretten til at udbyde heste- og hundevæddeløb, skal udbuddet ikke nødvendigvis ske i et selvstændigt selskab, idet der ikke behøver at være en selskabsmæssig adskillelse.

4.6. Særlige regler for væddemål og online kasinospil

Det foreslås, at der stilles særlige skærpede krav til udbud af væddemål og online kasinospil. Kravene skal sikre, at formålsbestemmelserne i lovforslagets § 1 udmøntes i reguleringen og kontrollen af spillene.

I forbindelse med en ansøgning om tilladelse til at udbyde spil skal spiludbyderen redegøre og dokumentere, hvordan udbyderen vil implementere lovens beskyttelsesforanstaltninger i form af programmer for at forhindre ludomani, mindreåriges spil m.v.

Tilladelsesindehavere til udbud af spil i form af fastodds væddemål og online kombinations- og kasinospil, skal ét år efter tilladelse er taget i brug udarbejde en rapport, der gennemgår om tilla-

delsesindehaveren udbyder spil i overensstemmelse med betingelserne i loven m.v. Rapporten skal udarbejdes af et firma godkendt af spillemyndigheden.

Endvidere skal spiludbyderen til enhver tid kunne redegøre for, hvordan programmerne virker, og om lovens krav bliver efterlevet.

Tilladelsesindehaverne skal derfor hvert år offentliggøre en årsrapport med virksomhedens nøgletal og - efter det første år - en beretning om, hvordan tilladelsesindehaveren har efterlevet lovens krav, herunder hvorledes beskyttelsesforanstaltningerne for at forhindre ludomani, mindreåriges spil m.v. er opfyldt.

Spillerne skal registreres på hjemmesiden, inden det er muligt at deltage i spil. Der skal i forbindelse med registreringen ske en verifikation af spillerens alder. Spiludbyderen bærer selv omkostningerne herved.

En spiludbyder kan på den del af domænet, som opererer under tilladelse fra de danske myndigheder, som udgangspunkt kun tage mod indsats fra spillere, som har fast bopæl i Danmark. Begrundelsen herfor er, at dansk lovgivning ikke anerkender, at spiludbydere med tilladelse fra et andet land kan udbyde spil i Danmark uden tillige en dansk tilladelse. Danske myndigheder kan således heller ikke meddele tilladelse til, at spiludbydere med en dansk tilladelse kan udbyde spil i andre lande uden tilladelse fra ”modtagerlandet”.

Spiludbydere af online spil skal stille en række ludomanibegrænsende informationer og værktøjer til rådighed i spilsystemet. Nedenfor er gennemgået forskellige beskyttelsesforanstaltninger, der som minimum skal være tilgængelige hos online spiludbydere.

a. Advarsler samt links til materiale om risikoen ved overdrevent spil

Forsiden på en spilleudbyders hjemmeside skal indeholde en tydelig advarsel om, at overdrevent spil kan være farligt. Forsiden skal endvidere indeholde information om ansvarlig spilleadfærd og links til rådgivningsinstitutioner.

Spillerbeskyttelsesmekanismer, som spilleren selv kan aktivere, skal være synlige. Mekanismerne skal være tilgængelige på alle de sider, som hjemmesiden giver adgang til.

På alle siderne skal der være et tilgængeligt link til en dansk rådgivningsinstitution.

b. Obligatoriske meddelelser

Spiludbyderen skal i bestemte tidsintervaller, der nærmere fastlægges af spillemyndigheden, meddele spilleren, at deltagelse i spil om penge kan have skadelige konsekvenser, og at hjemmesiden indeholder links til danske rådgivningsinstitutioner.

Spilleren skal først bekræfte, at spilleren har læst meddelelsen, før spillet kan begynde/fortsætte.

c. Midlertidig frivillig spillereksklusion

Spillere skal kunne ekskludere sig selv midlertidigt fra:

- en bestemt type af spil på udbyderens hjemmeside, eller
- hele spiludbyderens hjemmeside.

d. Permanent spillereksklusion

Muligheden for en permanent frivillig eksklusion skal være til stede.

I tilfælde af en spiller vælger at ekskludere sig selv fra alle spiludbydernes hjemmesider, skal spiludbyderne opløse spillerens konto og fjerne spilleren fra spillerregistret. Spiludbyderne vil få meddelelse herom fra spillemyndigheden.

e. Automatisk rådgivningstilbud

I tilfælde af en eksklusion skal spiludbyderen automatisk anmode spilleren om tilladelse til, at en rådgivningsinstitution kontakter spilleren. Rådgivningen kan føre til et behandlingstilbud.

f. Frivillige begrænsninger af maksimum indsats, tab og kontooverførelser

Spiludbyderen skal give mulighed for, at spilleren kan pålægge sig selv begrænsninger i form af:

- Overførelsesbegrænsninger - spilleren skal kunne fastsætte et maksimum beløb, som kan overføres til spillekontoen i en bestemt periode (pr. dag, uge eller måned).
- Indsatsbegrænsninger - spilleren skal kunne fastsætte et maksimum niveau for den enkelte indsats eller den totale indsats (pr. dag, uge eller måned).
- Tabsbegrænsninger - spilleren skal kunne fastsætte et maksimum beløb, som kan tabes i en bestemt periode (dag, uge eller måned).

Det foreslås, at der, ud fra det ovennævnte minimumsniveau af beskyttelsesforanstaltninger, skal være mulighed for, at spiludbyderne udvikler og anvender nye værktøjer til at forhindre mindre-åriges spil og ludomani m.v.

4.7. Beskyttelse af det lovlige spillemarked

Der er i dag en række udenlandske spiludbydere, der retter deres markedsføring og spilsider mod det danske marked. Det må forventes, at størstedelen af disse spiludbydere i forbindelse med en liberalisering af det danske spillemarked vil lovliggøre spilbuddet til danskere ved at ansøge om

en dansk tilladelse, hvis vilkårene, herunder afgiftsniveauet, er attraktive. Men der vil formentlig være nogle spiludbydere, der fortsat vil forsøge at markedsføre sig i Danmark uden at ansøge om en dansk tilladelse og betale dansk afgift. Der er behov for at beskytte det lovlige spillemarked fra disse spiludbydere.

Det foreslås at spillemarkedet beskyttes på følgende måder:

1. Ved blokering af kreditkortbetalinger, hvorefter det bliver strafbart for betalingsinstitutioner, f.eks. PBS, kreditkortselskaber mv., at formidle betalinger til og fra spiludbydere, der uden tilladelse udbyder spil til personer her i landet. Betalingsblokering af ulovlige spil anvendes bl.a. i USA og Norge og er foreslået i Frankrig.

2. Ved at det bliver strafbart for internetudbydere, (herved forstås internetudbydere, der stiller en DNS-server til rådighed for egne internetbrugere eller andre udbyderes internetbrugere, for eksempel TDC, Telenor og Telia) at formidle internetadgang til ulovlige spilsystemer.

Straf for formidling af internetadgang vil kunne imødegås ved, at internetudbyderen etablerer en DNS-blokering mod et bestemt internetdomæne (internetblokering), efter at internetudbyderen har modtaget en henstilling fra spilmyndigheden om, at der ulovligt formidles adgang til en spiludbyders ulovlige spilsystem.

Internetblokering bruges i Italien og er foreslået i Frankrig.

3. Ved reklameforbud, som i de nordiske lande. Dette forbud er allerede fastsat i spillelovgivningen.

Der er vurderingen, at hvis ovennævnte afskærmningsmetoder introduceres, kan de tilsammen i praksis og i sammenhæng med en åbning af markedet udgøre en tilstrækkelig afskærmning af spillemarkedet.

Det foreslås at udvide straffebestemmelserne vedrørende formidling af spilleudbydere uden tilladelse, således at det gøres strafbart at formidle betalinger af indsats og gevinst i spil samt internetadgang til et ulovligt spilsystem.

En udvidelse af straffebestemmelserne vedrørende formidling af ulovlige spil betyder, at det bliver strafbart for internetudbydere at formidle internetadgang til ulovlige spilsystemer, og det bliver strafbart for betalingsinstitutioner, dvs. PBS, bankerne, kreditkortselskaberne m.fl. at formidle betalinger af indsatser og gevinster til og fra de ulovlige spilsystemer/spiludbydere.

Internetudbyderne og betalingsinstitutionerne har ikke en pligt til at kontrollere, hvorvidt der formidles internetadgang eller betalinger af indsats og gevinst til og fra en spiludbyder, der overtræder dansk lov. Internetudbydere og betalingsinstitutioner vil derfor ikke kunne straffes, medmin-

dre de allerede har kendskab til den ulovlige formidling. Dette kendskab får internetudbydere og betalingsinstitutionerne ved, at spillemyndigheden informerer herom.

Det er derfor i praksis spillemyndigheden, der skal informere internetudbydere eller betalingsinstitutionerne om, hvilke internetdomæner der indeholder ulovlige spilsystemer, eller hvilke konti der ikke må overføres betaling af indsats og gevinst til og fra.

Det vil herefter være strafbart for internetudbyderen og betalingsinstitutionen henholdsvis at formidle internetadgang til det ulovlige spilsystem og formidle betalinger af indsats og gevinst til og fra den ulovlige spiludbyder. Internetudbyderen vil ved at etablere en DNS-blokering i forhold til det pågældende internetdomæne i overensstemmelse med henstillingen fra spillemyndigheden kunne undgå strafforfølgning. Dette gælder også, selv om der måtte ske omgåelse af DNS-blokeringen.

Først hvis internetudbyderen eller betalingsinstitutionen ikke finder grundlag for at følge spillemyndighedens henstilling, kan spillemyndigheden foretage en politianmeldelse af denne for formidling af ulovlige spil. Der vil ikke kunne ske politianmeldelse eller straffes for manglende efterlevelse af henstillingen. Sagen, der herefter skal afgøres af domstolene i det strafferetlige system, vil kunne medføre, at internetudbyderen eller betalingsinstitutionen idømmes en bøde.

Det forudsættes, at spillemyndigheden, inden der rettes henvendelse til en internetudbyder eller en betalingsinstitution, om muligt kontakter spiludbyderen, der overtræder dansk lovgivning, med henblik på at give spiludbyderen mulighed for at ophøre med den ulovlige aktivitet.

Det forudsættes endvidere, at spillemyndigheden underretter internetudbyderen, såfremt et internetdomæne ikke længere udbyder spil i strid med dansk lovgivning, således at internetudbyderen i givet fald kan ophæve DNS-blokeringen.

4.8. Kontrol af spillemarkedet

Spillemyndigheden varetager i dag ansvaret for kontrol med Danske Spil, Klasselotteriet samt gevinstgivende spilleautomater som tilsammen står for langt størstedelen af spilleomsætningen og spiludbuddet på det danske spillemarked. I et liberaliseret spillemarked foreslås det, at spillemyndigheden varetager ansvaret for kontrollen med de nuværende spiludbydere, med undtagelse af Landsbrugslotteriet og Varelotteriet, samt med de nye kommercielle spiludbydere, der i forbindelse med liberaliseringen vil få tilladelse til at udbyde online kasinospil og væddemål.

På spillemarkedet skal spillemyndigheden føre løbende kontrol med udbydernes administration af spillene, så spillerne garanteres en høj sikkerhed ved alle former for spil, og at statens interesser varetages. Spillemyndigheden skal i sin kontrol af spillemarkedet:

- Have fokus på spillernes interesse, f.eks. ved at sikre, at spillerne får deres retmæssige gevinstandele og spillene overholder tilbagebetalingsprocenten.
- Behandle klager fra spillere på et uafhængigt kontrolgrundlag.
- Sikre at teknisk udstyr, der anvendes til udbud af spil, er kontrolleret og godkendt til formålet af anerkendte testinstitutter.
- Sikre, at statens interesser varetages, f.eks. ved at tilladelsesindehaverne indbetaler korrekte afgifter.

Kontrollen af de enkelte spil vil være tilpasset de forskellige spiltyper ud fra en væsentligheds- og risikovurdering af spillets omfang, udbredelse, sikkerhed, karakter, gevinsterne størrelse og risikoen for at spillerne kan blive snydt m.v. I de former for spil, hvori der er indbygget tilfældighedselementer (lotteritragninger, uddeling af spillekort, terningkast m.v.), vil det f.eks. være vigtigt, at mekanismen, der genererer det tilfældige resultat, fungerer efter hensigten, dvs. tilfældigheden er korrekt. I puljespil vil det endvidere være vigtigt, at beregningen af gevinstudbetalinger til spillerne er foretaget korrekt.

Som konsekvens af, at der er forskel på kontrolformen i de enkelte spil, vil der også være forskel på de omkostninger, som spillemyndigheden skal anvende på kontrollen.

Kontrol af kasinoer og spiludbydere

Det foreslås, at spillemyndigheden overtager ansvaret for kontrol af alle tilladelsesindehavere i det nuværende marked – herunder spillekasinoerne – og samtidig opbygger en kontrol, der kan kontrollere de nye kommercielle spiludbydere, der får tilladelse til udbud af online kasino og væddemål.

Kontrollen af de nye kommercielle spiludbydere og større spiludbydere på det nuværende marked forventes udført på grundlag af data, der leveres af spiludbyderen til spillemyndighedens centrale kontrolsystem. Spillemyndigheden kan stille krav om, at data fra spiludbyderen bliver leveret i en speciel form (standard record) for at lette kontrollen for Spillemyndigheden af de forskellige spiltyper samt at data (afhængig af spiltype) leveres på nærmere fastsatte tidspunkter.

Det vil være spillemyndigheden ansvar at udvikle sikre, fleksible, effektive og omkostningsbevidste kontrolformer til brug for kontrollen af de nuværende og de nye spiludbydere. Spillemyndigheden skal løbende vurdere sin kontrol af spillemarkedet med henblik på at foretage hensigtsmæssige tilpasninger.

Spillemyndigheden skal endvidere føre tilsyn med, om spiludbyderne overholder de vilkår, som er fastsat i lov, bekendtgørelse og i vilkårene for tilladelsen. Spillemyndigheden skal således overvåge spiludbudet, markedsføringen og spilafviklingen for løbende bl.a. at vurdere, om spiludbyderen markedsfører sine produkter vildledende.

Det foreslås, at spilmyndigheden skal have særlig fokus på det liberaliseret spillemarked, hvor der afvikles hurtige spil med stor omsætning, og hvor udbydere vil konkurrere mod hinanden på gevinstudbetaling og på markedsføring. Det foreslås derfor, at tilladelsesindehavere til udbud af spil i form af fastodds væddemål (både fysisk og online) og online kombinations- og kasinospil, ét år efter tilladelse er taget i brug skal udarbejde en rapport, der gennemgår om tilladelsesindehaveren udbyder spil i overensstemmelse med betingelserne i loven m.v.. Rapporten skal udarbejdes af et firma godkendt af spilmyndigheden.

Endvidere skal spiludbyderen til enhver tid kunne redegøre for, hvordan programmerne virker, og om lovens krav bliver efterlevet.

Tilladelsesindehaverne skal derfor hvert år offentliggøre en årsrapport med virksomhedens nøgletal og - efter det første år - en beretning om, hvordan tilladelsesindehaveren har efterlevet lovens krav, herunder hvorledes beskyttelsesforanstaltningerne for at forhindre ludomani, mindreåriges spil m.v. er opfyldt. Årsrapporten skal følge regnskabsåret og være offentliggjort senest 2 måneder efter regnskabsårets afslutning.

Spilmyndigheden skal nøje gennemgå de rapporter, som tilladelsesindehaverne forpligtes til at udarbejde med henblik på at indskærpe overtrædelser, fastsætte skærpede vilkår og eventuelt indlede en sag om tilbagekaldelse af tilladelsen.

4.9. Udenlandske online/landbaserede tilladelsesindehavere

Det foreslås, at adgangen til det danske spillemarked lettes for de spilselskaber, der er etableret i EU, EØS eller 3. lande (uden tilknytning til EU/EØS). Samtidig skal kontrollen med tilladelsesindehavernes redelighed og spillenes afvikling ikke svækkes.

Det foreslås, at spiludbydere, der har forretningssted uden for Danmark, ikke nødvendigvis skal etablere sig her i landet for at udbyde online spil.

For at få tilladelse til udbud af online spil skal personen eller selskabet, der søger tilladelsen, som udgangspunkt være bosat eller etableret i Danmark eller i et andet EU- eller EØS-land.

Personer eller selskaber, der er bosiddende eller etableret i et 3. land, kan dog også søge tilladelse, men skal i så fald udpege en repræsentant, der har bopæl eller er etableret her i landet. Personen, der udpeges, skal kunne repræsentere tilladelsesindehaveren i alle sager og have beføjelser til at repræsenterer tilladelsesindehaveren som subjekt i forvaltningsretlige, processuelle og strafferetlige anliggende. Repræsentanten skal forestå den daglige kommunikation med spilmyndigheden. Kommunikationen skal kunne foregå på dansk.

Tilsyn og kontrol med spiludbydere er baseret på, at spiludbydere har placeret det centrale udstyr, der afvikler spillet, dvs. servere, randomgeneratorer m.v., her i landet, hvor spillemyndigheden kan foretage en fysisk inspektion af udstyret.

I erkendelse af, at udbud af online spil er globalt, og at det kan være en praktisk, teknisk og økonomisk hindring for spiludbydere at skulle placere teknisk udstyr i alle lande, hvor de udbyder spil, foreslås det, at kravet om placering af det tekniske udstyr i Danmark, fraviges, hvis der foreligger en aftale mellem spillemyndigheden her i landet og spillemyndigheden i det land, hvor spiludbyderen er etableret. Aftalen skal omhandle udveksling af oplysninger om tilsyn og kontrol af spiludbyderen m.v.

Spillemyndigheden skal derfor indgå i et internationalt myndighedssamarbejde med henblik på at udvikle aftaler med andre landes spillemyndigheder om udveksling af oplysninger og samarbejde om tilsyn og kontrol af afviklingen af spillene og det tekniske udstyr, der anvendes til spiludbudet.

De aftaler, der indgås, kan eksempelvis indeholde bestemmelser om, at spillemyndigheden og den udenlandske spillemyndighed forpligter sig til at udveksle oplysninger om en tilladelsesindehavers overtrædelser af tilladelsesvilkår, mistænkelige transaktioner, finansielle problemer m.v. Aftalerne kan endvidere indeholde bestemmelser om, at den udenlandske spillemyndighed, eller et tilknyttet testinstitut, foretager kontrol af spiludbyderens spilsystem, f.eks. kontrol af et spils tilfældighedsfunktion.

De undersøgelser, som foretages af den udenlandske spillemyndighed, bør i et vist omfang erstatte den kontrol, som spillemyndigheden skal foretage, således at spiludbyderen ikke betaler for unødigt kontrol.

4.10. Gebyrer

Det foreslås, at skatteministeren kan fastsætte gebyrer, som skal finansiere spillemyndighedens omkostninger ved administration af de foreslåede regler, herunder kontrol og tilsyn med spiludbydere.

Efter de gældende regler i spilleautomatlovens § 3, stk. 3, tips- og lottolovens § 4, klasselotterilovens § 4 og kasinolovens § 20a, stk. 3, er der fastsat gebyrer til dækning af myndighedernes kontrol med spiludbydere og de spil, som de udbyder.

På området for gevinstgivende spilleautomater er der fastsat et gebyr på 750 kr. pr. opstillet automat pr. år, der går til spillemyndighedens administration med spilleautomatloven. Gebyret betales, når spilleautomaten opstilles, og hvis der sker konstruktive ændringer i spilleautomaten. Finansieringen via et gebyr pr. spilleautomat foreslås at fortsætte.

Spillemyndighedens kontrol med Danske Spil og Klasselotteriet finansieres gennem årlige gebyrer, der er fastsat i en 2-årig budgetaftale med selskaberne. Selskaberne indbetaler i april hvert år et acontobeløb til spillemyndigheden/SKAT baseret på budgetaftalen. Ved indgåelse af den kommende budgetaftale reguleres der for mindre – og merudgifter. Hvis der i budgetperioden opstår udviklingsomkostninger eller engangsomkostninger i forbindelse med kontrollen, som ikke indgår i budgetaftalen, betales disse direkte af selskaberne.

Det foreslås, at den gældende finansieringsmetode fortsætter.

Den nuværende kontrol med kasinoerne er fastlagt ved, at kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor kasinoet er beliggende, udpeger kontrollanter, der skal være til stede i hele kasinoets åbningstid og i forbindelse med åbning og lukning af kasinoet. Kontrollanterne godkendes af politiet. Omkostningerne til kontrollen betales af kasinoerne og det foreslås, at finansieringen af kontrollanterne fortsætter på samme vilkår ved overførsel af kasinoområdet til spillemyndigheden.

Det foreslås, jf. lovforslaget § 10 og § 22, at der kan udstedes tilladelser til væddemål og online kasinospil. Det foreslås med § 50, at skatteministeren får mulighed for at fastsætte gebyrer for omkostningerne forbundet med udstedelse af tilladelser og gebyrer i forbindelse med tilsyn og kontrol af tilladelsesindehaverne og de spil, de udbyder. Gebyrerne fastsættes i forhold til spillernes omfang, og tilladelserne opdeles i tilladelser til væddemål og tilladelser til udbud af online kasinospil, herunder poker. Dette forekommer mest hensigtsmæssigt, da det må forventes, at nogle af spiludbyderne kun ønsker en tilladelse til ét af områderne. Endvidere vil der på området for online kasinospil være mulighed for at søge en begrænset tilladelse, f.eks. til afholdelse af online backgammonturneringer eller andre spil med f.eks. en begrænset spilperiode eller et forventet begrænset antal spillere.

Det foreslås, at spiludbyderne betaler et gebyr til dækning af omkostningerne i forbindelse med behandlingen af ansøgningen om tilladelse. Behandlingen omfatter bl.a. en gennemgang af selskabsstrukturen og selskabernes økonomiske formåen. Det foreslås, at ansøgningsgebyret fastsættes i niveauet 150.000 – 250.000 kr. for hhv. en tilladelse til væddemål og en online kasinotilladelse.

Oveni gebyret til behandling af ansøgningen skal der i samme forbindelse indbetales et engangsbeløb til dækning af de omkostninger, der er i forbindelse med etablering af den platform, som gør det muligt for spillemyndigheden at foretage kontrol med spiludbyderne. Omkostningerne dækker udgifter til opsætning af produktionsmiljø, database, kommunikation, firewall og test m.v. Startomkostningerne vil ligge i niveauet 500.000 – 750.000 kr. pr. tilladelse til væddemål og pr. online kasinotilladelse.

Det samlede ansøgningsgebyr udgør således 650.000 – 1.000.000 kr. pr. tilladelse. Hvis en ansøgning ikke fører til en tilladelse, tilbagebetales engangsbeløbet til etablering af kontrolplatform til ansøger.

Spillemyndighedens løbende kontrol og tilsyn med tilladelserne til væddemål og online kasinotilladelserne foreslås dækket af et årligt gebyr fra tilladelsesindehaverne. Den løbende kontrol med spiludbyderne skal hovedsagelig indebære en transaktionsbaseret kontrol på grundlag af data, som spiludbyderne indsender til spillemyndigheden, jf. kapitel 4.8 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget. Udover de direkte omkostninger til tilsyn og kontrol skal tilladelsesindehavernes gebyr også medgå til dækning af spillemyndighedens omkostninger til markedsovervågning i forbindelse med reklameforbudet, betalingsblokering og internetblokering, klagesagsbehandling og spillemyndighedens almindelige administration.

Det årlige gebyr pr. tilladelse vil ligge i niveauet 1.050.000 – 1.200.000 kr.

De samlede ansøgningsomkostninger for et selskab, der både ønsker en tilladelse til væddemål og en online kasinotilladelse vil være 1.300.000 – 2.000.000 kr., hvoraf de 1.000.000 – 1.500.000 kr. er startomkostninger til etablering af kontrolplatform. De samlede årlige gebyromkostninger for en tilladelse til væddemål og til online kasino vil være 2.100.000 – 2.400.000 kr.

Der kan fastsættes et mindre gebyr i forbindelse med fornyelse af tilladelsen.

For de begrænsede online tilladelser fastsættes ansøgningsgebyret til op imod 75.000 kr. – som vil afhænge af tilladelsens omfang. Der er her tale om spil, hvor antallet af spillere og omsætningen befinder sig på et relativt lavt niveau. For de begrænsede online tilladelser med en mindre omsætning og et begrænset antal spillere skønnes det ikke umiddelbart nødvendigt med etablering af en kontrolplatform, ligesom det ikke vil være nødvendigt med omfattende kontroldata. Her kan kontrollen f.eks. foregå via en efterfølgende revision. Det foreslås derfor, at ansøgningsgebyret for de begrænsede online tilladelser også dækker udgifter til den løbende kontrol.

De endelige gebyrstørrelser fastsættes i en bekendtgørelse til loven, og det er hensigten, at beløbene reguleres årligt.

4.11. Ludomani

Regeringen har i det seneste årti haft stor fokus på skadeeffekterne af spil - især på den afhængighedseffekt spil kan skabe hos en del af befolkningen.

Med spilleautomatloven blev der i 2001 afsat penge til forskning i ludomani og behandling af ludomaner. Én pct. af bruttospileindtægten (indsats fratrukket gevinster) fra drift af gevinstgivende spilleautomater blev i loven øremærket til forskning og behandling af ludomaner.

Der har i de seneste år været foretaget tre undersøgelser om ludomani. Justitsministeriets betænkning om offentligt hasardspil i turneringsform fra januar 2009, nr. 1499 sammenfatter i kapitel 7.1 de to første dele af undersøgelserne. Sammenfatningen er gengivet nedenfor i uddrag:

”Spillemyndigheden under Skatteministeriet bad i 2005 Socialforskningsinstituttet om at undersøge dels udbredelsen af pengespil og spilleproblemer, dels faktorer af betydning for spilleproblemer i den voksne danske befolkning.

En rapport om den første del af undersøgelsen om udbredelsen af pengespil og problemspillere udkom i 2006, mens en rapport om undersøgelsens anden del om faktorer af betydning for spilleproblemer udkom i 2007. I oktober 2008 er udkommet en tredje rapport om pengespil blandt unge (12-17-årige).

Det fremgår af Socialforskningsinstituttets undersøgelser, at den danske befolkning i vidt omfang deltager i pengespil. 91 pct. af alle 18-74-årige har på et eller andet tidspunkt brugt penge på spil, og 77 pct. har spillet inden for det seneste år før undersøgelsen. Ser man alene på den seneste måned, har 53 pct. spillet pengespil. De fleste danskere har med andre ord på et eller andet tidspunkt prøvet at spille om penge, og en betydelig andel heraf gør det fortsat. Der henvises til Jens Bonke og Karen Borregaard, Ludomani i Danmark, Socialforskningsinstituttet (2006), side 27.

Godt halvdelen af alle spillere (både problemspillere og ikke-problemspillere) har til Socialforskningsinstituttet oplyst, at de, siden de begyndte at spille, i større eller mindre omfang har spillet pengespil på internettet. Over halvdelen af alle problemspillere (57 pct.) i undersøgelsen har oplyst, at internettet har ændret deres spillevaner således, at de samlet spiller for et større beløb end tidligere. Det er især personer i 20'erne eller begyndelsen af 30'erne, der er påvirket af muligheden for internetspil.

Det almindelige beløb pr. spil på internettet er 100 kr., idet de mest spillende 25 pct. spiller for omkring 200 kr. mod 45 kr. for de 25 pct. mindst spillende. De mest populære internetspil er Oddset, Lotto og poker. Poker bliver spillet af næsten hver tredje internetspiller (30 pct.). Der henvises til Jens Bonke, Ludomani i Danmark II, Socialforskningsinstituttet (2007), side 37 ff.”.

Med lovforslaget sættes der yderligere fokus på ludomaniområdet.

Når udenlandske spiludbydere får en dansk tilladelse til udbud af væddemål og online kasinospil, sker der en bedre beskyttelse af de spillere, der i dag spiller hos de udenlandske spiludbydere, da spillene nu bliver reguleret efter danske regler.

Det er hensigten, at spillemyndigheden i sit virke skal være orienteret mod bekæmpelse af ludomani. Det er væsentligt, at spillemyndigheden holder sig orienteret om den seneste udvikling indenfor området, herunder den internationale udvikling.

Spillemyndigheden skal søge information i forbindelse med de forskellige forskningsprojekter på området, bl.a. ved at deltage i eventuelle følgegrupper, der er knyttet til projekterne. Endvidere skal spillemyndigheden opretholde en tæt kontakt til de forskellige behandlingsinstitutioner og holde sig orienteret om forebyggelsestiltag på området.

På spillemyndighedens hjemmeside skal der være link til de forskellige behandlingsinstitutioner samt oplysninger om ludomani, der kan være relevant for spillerne.

Endvidere er det spillemyndighedens opgave at føre tilsyn med de beskyttelsesforanstaltninger, som spiludbydere med online tilladelser har indført for at forhindre f.eks. mindreåriges spil, jf. også afsnit 4.6.

Med det samtidig fremsatte lovforslag om afgifter af spil bliver der tilføjet området for ludomani-bekæmpelse ca. 12 mio. kr., der går til forebyggelse og behandling af ludomani samt til forskning på området. Hermed sker der en styrkelse af hele ludomaniområdet og særligt forebyggelsesområdet, der ikke tidligere har været omfattet af midlerne.

Den nuværende ludomaniafgift på 1 pct. af bruttospileindtægten fra spilleautomatområdet erstattes af et årligt beløb på Finansloven. Dermed bliver der større sikkerhed for midlerne til ludomanibekæmpelse.

Center for Ludomani har til brug for Justitsministeriet betænkning nr. 1499 om offentlige hasardspil i turneringsform, 2009 oplyst, at der i perioden 2002 – 2007 er sket en stigning i andelen af behandlede personer, der har oplyst, at de spiller på internettet. I 2002 var andelen 2,1 pct. og i 2007 var andelen 30,7 pct. Stigningen indikerer, at en stadig større andel af personerne i behandling kommer fra andre områder end spilleautomatområdet.

For en nærmere beskrivelse af midlerne til ludomanibekæmpelse henvises til bemærkningerne til det samtidigt fremsatte forslag til spilleafgiftslov (forslag til lov om afgifter af spil).

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

De provenumæssige konsekvenser for det offentlige fremgår af det samtidig fremsatte lovforslag om afgifter af spil (spilleafgiftsloven).

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Der afventes tilbagemelding fra SKAT.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Den samlede lovpakke til liberalisering af spillelovgivningen indebærer, at der bliver ens konkurrencevilkår for danske og udenlandske virksomheder, som udbyder væddemål og online kasinospil i Danmark, da alle fremover skal have en dansk tilladelse for at kunne udbyde spillene i her i landet. Hidtil har der været uens konkurrencevilkår, da de udenlandske virksomheder, som har udbudt spil til danskerne, har kunnet udbyde spillet uden at være omfattet af de danske regler, herunder de danske spilafgifter. Endvidere vil de foreslåede afskærmningsinstrumenter (reklameforbud, betalingsblokering og internetblokering) mod spiludbydere uden dansk tilladelse være med til at sikre indtjeningen hos de spiludbydere, der får en dansk tilladelse.

Samtidig vil muligheden for spiludbydere for at reklamere med en dansk tilladelse formentlig betyde forøgede reklameindtægter hos medierne, og en række danske idrætsklubber vil formentlig kunne få forøgede sponsorindtægter fra spiludbydere.

I det omfang at selskaberne etablerer sig her i landet og/eller etablerer et fysisk salg af deres produkter, vil det kunne medføre flere danske arbejdspladser.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vil i forbindelse med den eksterne høring blive sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel.

9. Administrative konsekvenser for borgere

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har været notificeret i henhold til informationsprocedure direktiv nr. 98/34/EC.

12. Hørte myndigheder m.v.

Udover de relevante ministerier vil udkast til lovforslag blev sendt i høring hos:

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brammer Advokater, Casinoforeningen, Center for Ludomani, CEPOS, Compu-Game A/S, DR, Danmarks Bridgeforbund, Danmarks Røderiforening, Danmarks Idræts-Forbund (DIF), Danmarks Tankesports-Forbund, Danmarks Tivoli-forening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Automat Brancheforening, Dansk Automat Expert A/S, Dansk Backgammon Forbund, Dansk Boldspil-Union (DBU), Danske Dagblades Forening, Dansk Døve-Idrætsforbund, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund (DFIF), Dansk Galop, Dansk Go Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI), Dansk Handicap-Idræts Forbund, Danske Handicaporganisationer, Dansk Industri, Dansk L'Hombre Union, Dansk Othello Forbund, Dansk MisbrugsBehandling, Århus, Dansk Skak Union, Dansk Skoleidræt, Dansk Skole Skak, Dansk Travsports Centralforbund, Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF), Danske Advokater, Danske Spil A/S, Danske Regioner, Datatilsynet, De Danske Skytteforeninger (DDS), De Samvirkende Købmænd (DSK), Den Danske Dommerforening, Det Danske Klasselotteri A/S, Det

Centrale Handicapråd, Divisionsforeningen, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI), European Betting and Gaming Association, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Finansrådet, FDIH - Foreningen for Distance- og Internethandel, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Frederiksberg Centeret, Friluftsrådet, Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond (HFF), Horesta, Horten, ISOBRO, JKL A/S, Jyllands Attraktioner, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, Kortclub'en af 1993, Ladbrokes Nordic, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landbrugslotteriet, Landsskatteretten, Lokale- og Anlægsfonden, Majorgaarden, Pokerstars v. Nikolaj Bøgh, JKL A/S, RGA - Remote Gambling Association, Retssikkerhedschefen, SKAT, Skatterevisorforeningen, Stanleybet, Sydslesvigs danske Ungdomsforeninger, Team Danmark, TV2, Varelotteriet.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	De provenumæssige konsekvenser for det offentlige fremgår af det samtidig fremsatte lovforslag om afgifter af spil (spilleafgiftsloven).	De provenumæssige konsekvenser for det offentlige fremgår af det samtidig fremsatte lovforslag om afgifter af spil (spilleafgiftsloven).
Administrative konsekvenser for det offentlige	Afventer	Afventer
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	En række positive konsekvenser som følge af ens konkurrencevilkår for udbyderne af spil.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Afventer	Afventer
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget har været notificeret i henhold til informationsprocedure direktiv nr. 98/34/EC.	

Bilag 1 – fortegnelse over spillelovgivningen

Spil er i dag reguleret i en række love, bekendtgørelser og cirkulærer under Skatteministeriet, Justitsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet samt Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. Nedenfor er en fortegnelse over lovgivningen, som regulerer spillemarkedet, og hvilket ministerium, der administrerer lovgivningen.

For en redegørelse om, hvad lovene m.v. indeholder henvises til kapitel 3 i ”Betænkning om offentligt hasardspil i turneringsform”, jf. Justitsministeriets betænkning nr. 1499/2009.

Skatteministeriet administrerer:

1. Tips- og lottoloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008 om visse spil, lotterier og væddemål. Loven, der er fra 1948, indeholder bestemmelser om regulering, kontrol og afgift af Danske Spil A/S samt om anvendelsen af selskabets overskud.
2. Klasselotteriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 901 af 12. november 2003 om Det Danske Klasse-
lotteri A/S. Loven indeholder bestemmelser om regulering, kontrol og beskatning af Det Danske
Klasselotteri A/S.
3. Spilleautomatloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 820 af 26. juni 2006 om gevinstgivende. Loven,
som er fra 2000, indeholder bestemmelser om regulering, kontrol og afgift af gevinstgivende spil-
leautomater, herunder også vedrørende spilleautomater i Danske Spil A/S’ datterselskab, Dansk
Automatspil A/S samt om udlodning af midler herfra.
4. Lov om lokale totalisatorspil, jf. lovbekendtgørelse nr. 22 af 16. januar 2006 om lokale totalisa-
torspil. Loven, der er fra 1950, indeholder bestemmelser om regulering, kontrol og afgift af lokale
totalisatorspil i forbindelse med bl.a. hunde- og cykelløb samt kapflyvninger med duer.
5. Spillekasinoafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1145 af 2. december 2005 om afgift af spil-
lekasinoer. Loven, der er fra 1990, indeholder bestemmelser om afgift af kasinoer.
6. Gevinstafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1146 af 2. december 2005 om afgift af gevinster
ved lotterispil m.v. Loven, der er fra 1956, indeholder bestemmelser om afgift af gevinster i of-
fentlige udbudte lotterier, præmie- og gættekonkurrencer.
7. Statsskatteloven, jf. lov nr. 149 af 10. april 1922 om Indkomst- og Formueskat til Staten. Ifølge
§ 4, litra f skal der betales indkomst af lotterispil, samt andet spil og væddemål. Bestemmelsen er
anvendelig i alle tilfælde, hvor gevinst og præmie ikke er skattefri på grund af afgiftsbetaling.

Justitsministeriet administrerer:

8. Straffeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1034 af 29. oktober 2009. §§ 203-204 indeholder bestemmelserne om hasardspil, som er gældende for de spil med indsats, som ikke er reguleret i særlovgivningen.

9. Lotteriforbudsloven, jf. lov nr. 18027 af 6. marts 1869 om Classelotteriets Ordning og Forbud mod andet Lottospil m.m. Loven forbyder udenlandske og danske lotterier med visse undtagelser. Tilladelser til og kontrol med klasselotterierne Landbrugslotteriet og Almindeligt dansk Vare- og Industrielotteri (Varelotteriet) er udstedt med hjemmel i lotteriforbudsloven.

10. Bortlodningscirkulæret, jf. cirkulære nr. 147 af 1. august 1994. Cirkulæret, der er udstedt med hjemmel i lotteriforbudsloven, indeholder bestemmelser om regulering og kontrol af lotterier og bankospil, hvor overskuddet anvendes til velgørende formål.

11. Lov nr. 63 af 1. april 1913 om Indskrænkning i Adgangen til omsætning af Lotterisedler m.m.

12. Spillekasinoloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 861 af 10. oktober 1994 om spillekasinoer. Loven, der er fra 1990, indeholder bestemmelser om regulering og kontrol af kasinoer.

13. Bekendtgørelse om offentlige forlystelser, jf. bekendtgørelse nr. 502 af 17. juni 2005 om offentlige forlystelse. Bekendtgørelsen indeholder bl.a. bestemmelser om regulering og kontrol af roulettespil, tombola m.v. på offentlige forlystelsessteder.

14. Indsamlingsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 555 af 6. juni 2006 om offentlige indsamlinger og pyramidespil. Loven indeholder i § 5 a, bestemmelser, der forbyder pyramidespil.

15. Lov om offentligt hasardspil i turneringsform, jf. lov nr. 1504 af 27. december 2009. Loven indeholder bestemmelser om tilladelse til afholdelse af turneringspoker.

Økonomi- og Erhvervsministeriet (Forbrugerstyrelsen) administrerer:

16. Markedsføringsloven, jf. lov nr. 1389 af 21. december 2005 om markedsføring. Lovens § 11 fastsætter regler for brug af lodtrækning og præmiekonkurrencer som en salgsfremmende foranstaltning.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling administrerer:

17. Bekendtgørelse nr. 991 af 6. november 2000 om informations- og indholdstjenester med integreret taksering (tidligere service 900-tjenester). Ifølge § 10, stk. 1, må informations- eller indholdstjenester, som omfattet af bekendtgørelsen, ikke indeholde spil. I bekendtgørelsens § 10, stk. 2, fastsættes, hvad der i denne forbindelse forstås ved en ”konkurrence”.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til kapitel 1

Lovens formål og anvendelsesområde

Til § 1

Lovforslagets § 1 beskriver formålet med regulering og kontrol af spil.

Bestemmelsen er en hensigtserklæring, som betyder, at loven skal administreres under hensyntagen til de nævnte formål. Bestemmelsen er et udtryk for den vægt, der lægges på at begrænse spil om penge og andre gevinster af økonomisk værdi og de uheldige følgevirkninger ved udbudet heraf.

Formålsbestemmelsen kan indgå ved fortolkningen af lovens bestemmelser og ligeledes indgå i eventuelle skønsmæssige vurderinger, som foretages af spilmyndigheden eller andre involverede myndigheder.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.2.

Til § 2

Med nærværende forslag og det samtidigt hermed fremsatte forslag til lov om afgifter af spil (spilleafgiftsloven) foreslås som udgangspunkt alle regler vedrørende regulering, kontrol og afgifter af alle former for spil samlet i én reguleringslov og én afgiftslov under skatteministeren.

Loven omfatter ikke gevinstopsparinger, præmieobligationer, spil med tilladelse efter lov om offentligt hasardspil i turneringsform, spil med tilladelse efter bekendtgørelse om offentlige forlystelser, eller væddemål om den fremtidige værdi af aktiekurser, værdipapirer, råvarer og lignende.

Med forslaget til en ny spillelov vil spil som udgangspunkt ikke kunne udbydes uden tilladelse, jf. § 3. Definitionen af de forskellige spilformer følger af § 4.

I henhold til *stk. 1* finder loven anvendelse på spil, der udbydes eller arrangeres her i landet. ”Her i landet” omfatter ikke Færøerne og Grønland.

Loven omfatter i henhold til *stk. 1* de spil, som udbydes her i landet (af en spiludbyder), og de spil, som arrangeres, uden at der er en spiludbyder, der står for arrangementet – som f.eks. spil der arrangeres sammen af en gruppe af spillere.

Spil, der udbydes via internettet, anses for at være udbudt i her i landet, såfremt spiludbyderen modtager indsatser i spillet fra personer her i landet. En spiludbyder, der er etableret i et andet land end Danmark, skal derfor overholde nærværende lovs bestemmelser – herunder kravet om tilladelse – såfremt spiludbyderen modtager indsats i det udbudte spil fra personer her i landet.

Uanset, om spillet har et erhvervsmæssigt sigte eller sker med henblik på at tilgodese velgørende formål, er spillet omfattet af loven. Der skelnes endvidere ikke mellem spil i private lokaler eller spil i offentlige lokaler. Omfattet er dog ikke personer, der i deres private hjem spiller pengespil for mindre beløb til underholdning for sig selv og familien eller en mindre gruppe af venner.

Afholdelse af spil på arbejdspladser er heller ikke omfattet af lovens bestemmelser, hvis spillet afholdes af en mindre kreds af ansatte (f.eks. inden for et mindre kontor på en arbejdsplads), formålet med spillet er underholdning og ikke har et erhvervsmæssigt sigte, samt at der kun spilles for mindre beløb.

Afgrænsningen svarer til den afgrænsning, der foretages i lov om gevinstgivende spilleautomater, hvorefter opstilling af spilleautomater er omfattet af lovens anvendelsesområde uanset, om der er tale om opstilling i private eller i offentlige lokaler. Omfattet er dog ikke spilleautomater, der opstillet i private hjem til underholdning for spilleren selv og familien.

Det foreslås at udvide lov om gevinstgivende spilleautomaters afgrænsning til at gælde generelt for udbud af spil. Det er skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil, og i sidste instans retspraksis, der fastlægger den nedre grænse om for lovens anvendelsesområde og krav om tilladelse.

Det følger af bestemmelsens *stk. 2 og 3*, at loven tillige finder anvendelse på danske skibe og luftfartøjer, udenlandske skibe og luftfartøjer, der befinder sig i dansk territorium og på danske skibe og luftfartøjer samt udenlandsk skibe og luftfartøjer, der opereres i henhold til dansk driftstilladelse, uanset om skibet eller luftfartøjet befinder sig uden for dansk territorium.

Bestemmelsen indebærer, at lovens forbud mod udbud af spil uden tilladelse, jf. lovens § 3, også gælder for de pågældende skibe og luftfartøjer i udenrigsfart.

Loven finder ikke anvendelse på dansk registrerede skibe, der ikke anløber dansk havn, eller dansk registrerede luftfartøjer, der ikke flyver til dansk lufthavn. Eksempelvis vil et dansk indregistreret krydstogtskib, der ikke anløber dansk havn, derfor ikke være omfattet af lovens bestemmelser.

Reglerne i lov om sikkerhed til søs, herunder reglerne om Søfartsstyrelsens tilsyn efter reglerne i lov om sikkerhed til søs, finder anvendelse på danske skibe, uanset om de befinder sig uden for dansk territorium, jf. § 1, stk. 1, i lov om sikkerhed til søs. Reglerne i luftfartsloven, herunder reglerne om transport- og energiministerens tilsyn med luftfartøjer, finder ligeledes som udgangs-

punkt anvendelse for luftfart med dansk luftfartøj uden for dansk område, jf. luftfartslovens § 4, stk. 1, og for udenlandsk registrerede luftfartøjer, der opereres i henhold til dansk driftstilladelse, jf. luftfartslovens § 4, stk. 2.

Lovens anvendelsesområde er således efter bestemmelsen for skibe og luftfartøjer afgrænset i overensstemmelse med, hvad der som udgangspunkt gælder efter lov om sikkerhed til søs og luftfartsloven.

Af *stk. 4* følger det, at loven ikke omfatter gevinstopsparing, præmieobligationer eller væddemål om den fremtidige værdi af aktiekurser, værdipapirer, råvarer og lignende.

Med væddemål om den fremtidige værdi af aktiekurser, værdipapirer, råvarer og lignende forstås såkaldt finansielt spread betting, contracts of difference (CFD) og lignende. Selv om nævnte aktiviteter kan karakteriseres som "spil" efter denne lovs definition, er der tale om finansielle ydelser, som mest hensigtsmæssigt reguleres af den øvrige lovgivning, der regulerer den finansielle sektor.

Til § 3

Det følger af den foreslåede *stk. 1*, at alle spil omfattet af loven kun må udbydes med tilladelse, når andet ikke følger af loven eller anden lovgivning.

Anden lovgivning, hvor der kan gives tilladelse til udbud af spil, er lov om offentligt hasardspil i turneringsform og bekendtgørelse om offentlige forlyster.

Ifølge gældende lovgivning har der siden 1869 været forbud mod udbud af lotteri uden bevilling. Det fremgår således af § 2 i Lov om Classelotteriets Ordning og Forbud mod andet Lottospil m.m. (lotteriforbudsloven), jf. lov nr. 18027 af 06/03/1869, at "*Al anden Foranstaltning af Lottospil her i Riget eller Colligeren for samme saavel som af Colligeren her i Landet for fremmede Lotterier eller Falbydelse af disses Lodsedler, ligesom Besørgelsen af dermed i Forbindelse staaende Forretninger, skal være forbudt...*".

Endvidere følger det af straffelovens §§ 203 og 204, at hasardspil er ulovligt, når det drives erhvervsmæssigt, eller det foranstalles på et offentligt sted.

Det foreslås, at alle spil som hovedregel kun må udbydes med en tilladelse fra skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil – benævnt som spillemyndighed. Almennyttige lotterier kan dog være tilladte mod, at spiludbyderen forudgående foretager en anmeldelse af lotteriet til spillemyndigheden, eller at lotteriet afvikles efter nærmere bestemte regler, jf. herom i lovforslagets § 9.

Angående forståelsen af begrebet "indsats" henvises til bemærkningerne til § 4, nr. 1.

Det foreslås *stk. 2, 2. pkt.*, at uanset reglerne i 1. pkt. kan opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater kun ske med tilladelse. Bestemmelsen har til formål at præcisere, at opstilling af gevinstgivende spilleautomater kræver tilladelse, såfremt spilleautomaten har indbygget funktioner, så den kan anvendes til spil, hvor spilleren kan vinde en gevinst – uanset om det på spilleautomaten ikke er muligt direkte at foretage en indsats. Der henvises for uddybende bemærkninger til definitionen af gevinstgivende spilleautomater i bemærkningerne til § 4, stk. 1, nr. 7.

Det foreslås i *stk. 3*, at Skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil, er spillemyndighed, og at tilladelser efter denne lov gives af spillemyndigheden.

I forbindelse med, at reglerne om regulering og kontrol af spil samles i én lov, foreslås det, at spillemyndigheden varetager administrationen af loven og føre tilsyn med spillemarkedet. For en uddybende beskrivelse af spillemyndighedens opgaver henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.2.1.

Til kapitel 2 *Definitioner*

Til § 4

Til nr. 1 - Spil

Det foreslås at fastsætte, at der ved spil forstås lotteri, kombinationsspil og væddemål.

Begrebet ”spil” bliver herved til samlebetegnelsen for alle de spil, som loven omfatter. Når der i lovens bestemmelser er fastsat regler om ”spil”, vil reglerne således gælde for alle lotterier, kombinationsspil og væddemål.

Aktiviteter, hvor der ikke væddes om resultatet af en begivenhed eller indgår elementer af tilfældighed, som f.eks. deltagelse i sportskonkurrencer og konkurrencer på viden (uden lodtrækning m.v.) er ikke omfattet af loven.

Indsats

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at tilladelse ikke er nødvendig for spil, hvor der for deltagelse ikke skal betales en indsats. Bestemmelsen betyder, at aktiviteter, der opfylder definitionerne i § 4 af lotteri, kombinationsspil eller væddemål, er at betragte som spil, der er omfattet af lovens bestemmelser, men som samtidig er undtaget fra kravet om tilladelse.

Inden for de senere år har en del markedsføringsspil været udbudt via informations- og indholdstjenester med integreret taksering (tidligere service 900-tjenester) eller via sms. Fælles for tjenesterne er, at deltageren/spilleren for at benytte sig af disse tjenester skal betale et gebyr til teleudbyderen. Dette gebyr har ofte oversteget de reelle omkostninger forbundet med teletransmissio-

nen. Gebyret er typisk blevet delt mellem teleudbyderen og arrangøren af spillet. Betaling af et gebyr, som overstiger omkostningerne til teletransmission, postforsendelse m.v., vil efter denne lov være at betragte som indsats.

Krav om betaling af gebyr for deltagelse i et spilarrangement vil som udgangspunkt sidestilles med betaling af indsats i spillet. Derfor vil klubkontingent, der skal betales i medlemskab af en klub, forening og lignende betragtes som indsats i et spil, såfremt et væsentligt formål med klubben er at afholde spil, og at spillerens indsats helt eller delvist dækker omkostningerne med at etablere spillet – herunder finansieringen af gevinsterne. Endvidere vil det sidestilles med indsats i et spil, såfremt der for deltagelse i et spilarrangement stilles krav om, at deltageren til udbyderen eller arrangøren skal betale for tilknyttede ydelser – f.eks. betaling for mad og drikke.

I modsætning hertil er f.eks. de spil, som afholdes af aviser, ugeblade og andre periodiske skrifter, hvor der kræves, at spilleren/læseren har købt skriftet for at deltage i spillet. Køb af en avis (ved abonnement eller løssalg) vil ikke være at betragte som en indsats, medmindre der skal betales særskilt for deltagelsen i spillet ved f.eks. forhøjet pris for avisen.

I forbindelse med deltagelse i et salgsfremmende spil, hvor deltagelse er knyttet til køb af en vare eller en tjeneste, vil købet af vare eller en tjenesteydelse ikke sidestilles med erlæggelse af indsats i et spil, såfremt varen eller tjenesteydelsen har en selvstændig økonomisk værdi, der modsvarer den pris, deltageren (køberen) skal betale for varen eller tjenesten.

Derimod vil det betragtes som erlæggelse af indsats i et spil, såfremt deltageren i et salgsfremmende spil skal yde en særskilt økonomisk indsats - udover købet af varen eller en tjenesten - for at deltage i spillet, eller såfremt varen eller tjenesteydelsen sælges til en midlertidig forhøjet pris for at finansiere et tilknyttet salgsfremmende spil.

Gevinst

En gevinst kan enten bestå af penge, vare eller en anden ydelse af økonomisk værdi. Det er ikke afgørende, at der er en direkte sammenhæng mellem den indsats spillerne har ydet og den gevinst, der kan vindes i spillet. Således betragtes f.eks. en sponseret sum penge eller vare også som en gevinst i lovens forstand.

Ekstra liv eller kugle i et spil på en morskabsautomat, f.eks. et arkadespil eller en flippermaskine betragtes ikke som en gevinst i nærværende spillelovforslag.

For forståelsen af definition af ”spil” henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.1.

Til nr. 2 - Lotteri

Det foreslås, at der ved lotteri forstås aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet udelukkende beror på tilfældighed.

I lotteriets klassiske form betaler spilleren en indsats til spiludbyderen og får eller vælger en række numre (eller symboler m.v.), hvorefter spiludbyderen foretager en trækning, der afgør om spilleren vinder. Trækningen af numre er tilfældig. Spillerens mulige gevinst afhænger af, hvor mange spillere, der deltager i lotteriet, og hvilke numre de andre spillere har valgt at spille på. Gevinstchancen i spillet beror udelukkende på tilfældighed.

Definitionen af lotteri omfatter spil, som f.eks. Lotto, Joker, klasselotteri, bingo og skrabespil. I de spil har spilleren ikke mulighed for at påvirke udfaldet af spillet ved dygtighed eller evner. Det er udelukkende tilfældighedselementet (heldet), der afgør spillet.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.2.

Til nr. 3 - Kombinationsspil

Det foreslås, at der ved kombinationsspil forstås aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet beror på en kombination af færdighed og tilfældighed. Kombinationsspil er derfor en fællesbetegnelse for de spil, hvor spillet afgøres af en kombination af tilfældighedselementer, såsom uddeling af spillekort, terningkast, trækninger m.v., og spillerens færdighed/dygtighed.

Hvorvidt, et spil kan kategoriseres som et kombinationsspil afhænger ikke af fordelingen af tilfældighed eller sandsynlighed. Hvis et spil, der i øvrigt baserer sig alene på færdighed, er tilført et element af tilfældighed – f.eks. ved at der foretages en trækning mellem de dygtigste spillere, vil spillet kunne betegnes som et kombinationsspil, idet gevinstchancen i spillet afhænger af en kombination af færdighed og tilfældighed.

Definitionen af kombinationsspil dækker en del forskellige spiltyper. F.eks. kan nævnes bridge, poker, backgammon, whist og gættekonkurrencer (hvor konkurrencen afgøres ved lodtrækning).

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.3.

Til nr. 4 - Væddemål

Det foreslås i lovforslaget, at der ved ”væddemål” forstås aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor der væddes om

- a) resultatet af et væddeløb, en sportskamp eller anden begivenhed, eller
- b) noget fremtidigt indtræffer.

I væddemålet vædder spilleren mod spilleudbyderen om udfaldet/resultatet af en begivenhed. Begivenheden, der væddes om resultatet af, kan f.eks. være en fodboldkamp, et hestevæddeløb, et folketingsvalg eller en sangkonkurrence.

Definitionen af væddemål omfatter væddemål på resultatet af fremtidige begivenheder og ikke begivenheder, der har fundet sted.

Omfattet af definitionen af væddemål er tillige væddemål, hvor der væddes om noget fremtidigt indtræffer (eller ej). Definitionen omfatter derfor spil på hændelser eller begivenheder, der ikke nødvendigvis er planlagte eller indtræffer. Eksempler på sådanne væddemål er spil på, ”om den næste statsminister bliver en kvinde”, eller ”om tennisspilleren, Caroline Wozniacki, vinder en Grand Slam turnering i den kommende sæson”.

Definitionen af væddemål omfatter kun spil på hændelser og begivenheder, der er uden for spiludbyderens kontrol – ikke hændelser eller processer, som spiludbyderen frembringer eller kontrollerer. Væddemål på resultatet af elektronisk simulerede sportsskampe/væddeløb eller andre former for tilfældigt frembragte resultater er derfor ikke omfattet af definitionen.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.4.

Til nr. 5 - Klasselotteri

Der foreslås, at der ved klasselotteri forstås et lotteri, som jf. § 4, nr. 2, er defineret som aktiviteter, hvor en deltager kan opnå en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen i spillet udelukkende beror på tilfældighed, der er opdelt i flere klasser, med særskilte trækninger i hver klasse. Klasselotteriet, der i dag i Danmark udbydes af Det Danske Klasselotteri, kan spilles som ”Megalod”, 1/1, 1/2, 1/4 og 1/8-lod. Når der udtrækkes to millioner kr. på spillerens lodnummer, får spilleren med et Megalod halvanden gang hele gevinsten (tre millioner kr.), 1/1-lod hele gevinsten (to millioner kr.), mens spilleren med et 1/2-lod vinder halvdelen af gevinsten (1 million kr.), et 1/4-lod en fjerdel af gevinsten (500.000 kr.) og et 1/8-lod en ottendedel af gevinsten (250.000 kr.).

Til nr. 6 - Puljevæddemål

Det følger af nr. 6, at der ved puljevæddemål forstås væddemål, hvor hele eller dele af gevinsten

- a) bestemmes af størrelsen af den samlede pulje af gevinster, eller
- b) deles mellem vinderne.

I puljevæddemålet afhænger størrelsen af en spillers gevinster af, hvad de andre spillere har væddet på. I puljevæddemålet konkurrerer spillerne om den samlede pulje af indsatser eller en på forhånd fastsat gevinst.

I puljevæddemål, som f.eks. Tips12, Tips13 og Måljagt, afhænger størrelsen af førstepræmien af den samlede omsætning i spillet, samt af hvad spillerne har tippet på. Hvis flere spillere har tippet

(væddet) det rigtige udfald af alle kampe på tipskuponen, skal førstepræmien deles mellem disse spillere.

Et puljevæddemål kan ikke indgås med faste odds (hvor indsatsen multipliceres med et odds), men der bliver i nogle former for puljevæddemål udregnet *løbende odds*, der viser, hvad den mulige gevinst er ved væddemålets indgåelse. I heste- og hundevæddeløb kaldes denne form for indgåelse af væddemål for en ”totalisator”.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.4 og 4.3.4.1.

Til nr. 7 - Gevinstgivende spilleautomater

Det foreslås, at der ved gevinstgivende spilleautomater forstås mekaniske eller elektroniske maskiner, der har indbygget funktioner, så de kan anvendes til spil, hvor spilleren kan vinde en gevinst.

Bestemmelsen svarer i realiteten til lov om gevinstgivende spilleautomater § 2, stk. 1, og der tilsigtes ingen ændring i retstilstanden. Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til denne bestemmelses forarbejder og til den praksis, der knytter sig til den.

Til nr. 8 - Spil udbudt online (online spil)

Bestemmelsen i nr. 8 fastsætter, hvad der forstås med udbud af online spil. Det følger af bestemmelsen, at der ved spil udbudt online forstås spil, der indgås mellem en spiller og en spiludbyder gennem brug af internet, telefon, tv, radio, eller anden form for fjernkommunikation, det vil sige ved kommunikation, der foregår uden at spilleren og spiludbyderen mødes fysisk.

Bestemmelsen fastsætter, at der kun er tale om online udbud, hvis der er anvendt en form for fjernkommunikation. Der nævnes i bestemmelsen internet, tv og radio som fjernkommunikationsmidler. Udover de nævnte fjernkommunikationsmidler kan f.eks. nævnes mobiltelefon, videotekst (mikro-computer, fjernsynsskærm) med tastatur eller sensorskærm, elektronisk post (e-mail).

Det fastsættes endvidere, at der kun vil være tale om online udbud af spil, såfremt spillet bliver indgået uden, at spilleren og spiludbyderen mødes fysisk. Der skal være tale om spil, der udbydes, forhandles og indgås på afstand (interaktivt). Der er således ikke tale om online udbud, hvis parterne mødes fysisk i forbindelse med markedsføringen eller aftalens indgåelse.

Det sidestilles med udbud af landbaseret (fysisk) spil, såfremt en spiludbyder (eller en anden erhvervsdrivende i samarbejde med en spiludbyder) formidler adgangen til spiludbyders online spil-system fra fysiske erhvervslokaler med teknisk udstyr, der er stillet til rådighed af spiludbyder eller spiludbyders samarbejdspartner. Her tænkes f.eks. på en computercafé, der i samarbejde med

en spiludbyder, har forudindstillet adgang til spiludbyders (online) spilsystem på cafeens computere.

Sådant spiludbud kræver en tilladelse til udbud af landbaseret spil.

Til nr. 9 – Spil udbudt landbaseret (landbaserede spil)

Bestemmelsen i nr. 9 fastsætter, hvad der forstås ved udbud af landbaserede spil. Det følger af bestemmelsen, at der ved spil udbudt landbaseret forstås spil, der indgås direkte mellem en spiller og en spiludbyder eller spiludbyderens forhandler, og hvor spilleren og spiludbyder/forhandler mødes fysisk. Landbaseret spil er f.eks. spil, der udbydes i butikker eller i ”fysiske” kasinoer, eller hvor spiludbyderen har stillet lokaler og udstyr til rådighed for spillerne. Begrebet landbaseret skal forstås bredt som ”fysisk” udbud af spil. Derfor omfatter landbaseret udbud af spil også udbud af spil på et skib eller et fly.

*Til kapitel 3
De enkelte former for spil*

Til § 5

Det foreslås i *stk. 1*, at der gives ét selskab tilladelse til at udbyde lotteri.

Det foreslås, at udbud af lotteri – bortset fra klasselotteri og almennyttigt lotteri (foreningslotteri) - forbeholdes ét selskab. Lotteri omfatter, de spil hvor gevinstchancen udelukkende beror på tilfældighed. Tilladelse til at udbyde lotteri omfatter bl.a. Lotto, skrabespil, Joker, Keno, Bingo (online) og Boxen.

Det foreslås, at tilladelsen gives til Danske Spil A/S, som indtil lovens ikrafttrædelse har været tildelt tilladelsen til at udbyde lotteri efter tips- og lottoloven.

Det foreslås, i *stk. 2* at tilladelsen gives for ubestemt tid.

Bestemmelsen betyder, at når der udstedes en tilladelse, fastsættes hvilke lotterier, tilladelsen skal omfatte. Inden for tilladelsesperioden kan tilladelsesindehaveren søge om tilladelse til at udbyde flere former for lotteri.

Til § 6

Det fastsættes i bestemmelsen, at der med tilladelsen til lotteri ikke kan udbydes klasselotteri, landbaseret lotteri, hvor der væddes på resultatet af en elektronisk simuleret sportsbegivenhed, gevinstgivende spilleautomater, landbaseret bingo og kasinospil (landbaseret og online), der omfattes af lovens kapitel 9 og 10. Med landbaseret lotteri, hvor der væddes på resultatet af en elek-

tronisk simuleret sportsbegivenhed forstås spil, som f.eks. ”Trackside”, hvor der væddes om resultatet af et computergenereret hestevæddeløb.

Bestemmelsen er en ændring i forhold til gældende ret. I henhold til § 1 i den gældende tips- og lottolov, jf. lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008 om visse spil, lotterier og væddemål kan skatteministeren meddele bevilling til udbud af spil, lotterier og væddemål mod betaling af afgift til staten. I henhold til nærværende lovforslag kan monopolselskabet kun få tilladelse til at udbyde lotteri, mens væddemål og kombinationsspil alene kan udbydes med henholdsvis tilladelse til væddemål og online kasino.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.2 og 4.5.

Til § 7

For at forebygge konkurrenceforvridende krydssubsidiering med overførsel af midler fra eneretsområdet til områder, hvor selskabet, der har fået ret til at udbyde lotteri, jf. § 5, er i konkurrence, foreslås det, at selskabet skal udskille udbud af andre spil, som selskabet udbyder, til ét eller flere selvstændige selskaber med begrænset ansvar. På denne måde sikres det, at der er en selskabsmæssig adskillelse mellem monopoldelen og den liberaliserede del.

Selskabets udbud af andre spil i selvstændige selskaber med begrænset ansvar skal ske på kommercielle vilkår. Hensigten hermed er bl.a. at præcisere, at selskabet ikke må anvende sine midler til konkurrenceforvridende krydssubsidiering af rent kommercielle aktiviteter. Ved krydssubsidiering forstås, at en virksomhed overfører samtlige eller nogle omkostninger ved sine aktiviteter inden for ét produkt eller marked til aktiviteter inden for et andet produkt eller marked. Krydssubsidiering er ikke nødvendigvis konkurrencefordrejende. Hvis overførslen af midler mellem forskellige produkter eller markeder sker på armslængde-vilkår, dvs. på vilkår svarende til dem, der ville være aftalt mellem private, ikke-interesseforbundne parter, vil der ikke foreligge en konkurrencefordrejende (ulovlig) krydssubsidiering.

Skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil, kan fastsætte vilkår for selskabet vedrørende overholdelse af konkurrence- og regnskabsmæssige forhold, således at det sikres, at kravet om, at udbud af andre spil i selvstændige selskaber sker på kommercielle vilkår, overholdes. Vilkårene skal udformes således, at de opfylder kravene i artikel 4, stk. 1, jf. artikel 1, stk. 2 i transparensdirektivet (Kommissionens direktiv af 16. november 2006 (2006/111) om gennemsækeligheden af de økonomiske forbindelser mellem medlemsstaterne og de offentlige virksomheder og om den finansielle gennemsækelighed i bestemte virksomheder).

Til § 8

Det foreslås, at der kan gives tilladelse til at udbyde klasselotteri for en periode af indtil 10 år eller på ubestemt tid. Tilladelse kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende.

Efter de gældende regler i klasselotteriloven og lotteriforbudsloven er der i dag meddelt tilladelse til tre klasselotterier – Det Danske Klasselotteri A/S, Landbrugslotteriet og Industri- og Varelotteriet (Varelotteriet). Skatteministeren har meddelt en ét-årig bevilling til Det Danske Klasselotteri A/S, mens de to andre lotterier har fået meddelt 25-årige bevillinger af justitsministeren. Bevillingen for Landbrugslotteriet udløber i år 2019, og bevillingen for Varelotteriet udløber i år 2016.

Tilsynet med Det Danske Klasselotteri A/S ligger i dag hos Skatteministeriet, mens spillemyndigheden fører kontrol med lotteriet. Justitsministeriet fører tilsyn med og kontrollerer de to andre klasselotterier.

Det foreslås, at der med nærværende lov tildeles Det Danske Klasselotteri A/S en tilladelse på ubestemt tid. Landbrugslotteriet og Industri- og Varelotteriet nuværende bevillinger udløber henholdsvis i år 2019 og 2016.

Spillemyndigheden skal efter lovens vedtagelse føre kontrol og tilsyn med Klasselotteriet, mens Vare- og Landbrugslotterierne af historiske grunde fortsat vil blive administreret af Justitsministeriet.

Til § 9

Det foreslås i *stk. 1*, at der kan gives tilladelse til afholdelse af almennyttigt lotteri. Tilladelsen kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende.

Bestemmelser om tilladelse til afholdelse af almennyttigt lotteri er i dag fastsat i cirkulære om bortlodninger, jf. cirkulære nr. 147 af 1. august 1994. I henhold til dette cirkulære, jf. § 1, stk. 1, er det alene foreninger, der er hjemmehørende i Danmark, der kan få tilladelse. Det foreslås at ophæve dette krav, således at alle almennyttige foreninger kan få tilladelse til at afholde lotterier til fordel for et velgørende formål.

Det følger af *stk. 3*, at skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke almennyttige lotterier der kan gives tilladelse til og hvilke almennyttige lotterier, der er tilladte at udbyde mod, at spiludbyderen forudgående foretager en anmeldelse af lotteriet til spillemyndigheden, eller at lotteriet udvikles efter nærmere bestemte regler.

Bestemmelsen er en hjemmel til, at der i bekendtgørelsesform kan fastsættes regler om almennyttige lotterier.

Det foreslås at fastsætte regler, der afspejler de gældende regler, der er fastsat i cirkulære om bortlodning. Spillemyndigheden vil som en konsekvens af ressortoverflytningen af området fra Justitsministeriet til Skatteministeriet overtage politiets opgaver med udstedelse af tilladelse til og kontrol med de almennyttige lotterier.

Til § 10

Det foreslås, at der kan gives tilladelse til udbud af væddemål. Tilladelse kan gives for indtil 5 år og kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende.

Udgangspunkt vil være en tilladelse for 5 år, men der kan være forhold som gør, at det skønnes, at der kun bør meddeles en kortere tilladelsesperiode. En kortere tilladelse end 5 år kan for eksempel komme på tale, hvis undersøgelserne af ansøgerens forhold rejser tvivl om ansøgerens soliditet, evne til at drive spil økonomisk ansvarligt eller evne til at drive virksomhed med spil på en forsvarlig måde, jf. lovforslagets § 41. Med en kortere tilladelsesperiode lades tvivlen komme ansøgeren til gode og giver ansøgeren mulighed for at vise, at ansøgeren opfylder betingelserne/kravene for en tilladelse (til 5 år) – alternativet vil evt. være et afslag.

Det foreslås, at tilladelse til udbud af væddemål bliver åbnet for nye tilladelsesindehavere, således at kommercielle spiludbydere kan søge tilladelse til at udbyde væddemål – både landbaseret, dvs. fra fysiske butikker, og online.

Bestemmelserne fastsætter ikke, hvilke former for udbud af væddemål, der kan gives tilladelse til. Tilladelser kan derfor f.eks. omfatte almindeligt væddemål på faste odds, puljevæddemål og væddemålsbørs (betexchange).

Der henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit 4.3.4 for en nærmere gennemgang af de forskellige former for væddemål.

Til § 11

I henhold til den foreslåede bestemmelse kan der ikke med en tilladelse til udbud af væddemål efter § 10 udbydes væddemål på heste- og hundevæddeløb, kapflyvning med duer og resultatet af lotterier. En tilladelse kan dog omfatte landbaserede væddemål på resultatet af en elektronisk simuleret sportsbegivenhed.

Forbudet mod at udbyde væddemål på heste- og hundevæddeløb er en konsekvens af, at der i § 12 kun kan gives ét selskab tilladelse (eneret) til udbud af heste- og hundevæddeløb. Tilladelse til (lokale) væddemål på kapflyvning med duer kan gives efter lovens § 14.

Det er endvidere ikke tilladt at udbyde væddemål på resultatet af lotterier. Det vil derfor ikke være tilladt for tilladelsesindehaverne at udbyde væddemål på resultatet af trækninger i lotterier – f.eks. resultatet af ugens trækning i Lotto. Det vil endvidere ikke være tilladt at udbyde væddemål på resultatet af kasinospil, hvor gevinstchancen i spillet udelukkende beror på tilfældighed – f.eks. roulette eller spilleautomater.

Bestemmelsen er en præcisering af definitionen af væddemål i § 4, stk. 1, nr. 4, af hvilken det følger, at væddemål kun omfatter spil på hændelser og begivenheder, som er uden for spiludbydere-ns kontrol – ikke hændelser eller processer, som spiludbyderen frembringer eller kontrollerer. Væddemål på resultatet af elektronisk simulerede sportsskampe, væddeløb eller andre former for tilfældigt frembragte resultater er derfor ikke omfattet af definitionen. Spil som f.eks. Keno og Trackside er således ikke væddemål.

Det foreslås, at det er tilladt at udbyde landbaseret væddemål på resultatet af en elektronisk simu-leret sportsbegivenhed.

Bestemmelsen er en undtagelse fra hovedreglen om, at der ikke må udbydes væddemål på resulta-tet af et lotteri. Således kan spiludbydere med tilladelse til at udbyde væddemål i butikker få tilla-delse til at udbyde væddemål, der svarer til spillet Trackside. I Trackside væddes på resultatet af et computersimuleret/-animeret hestevæddeløb.

Trackside indgår som en naturlig del af produktporteføljen i fysiske væddemålsbutikker, hvor spillerne kan følge ”live” kampe/løb på tv skærme, som de har væddet på. Spillet bliver således, primært udbudt i sportsspilsbutikker, hvor det udbydes parallelt med væddemål på fodboldkampe m.v.

Landbaseret Trackside kan derfor alene udbydes med en væddemålstilladelse.

For uddybende bemærkninger henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.2, 4.3.4 og 4.5.

Det foreslåede *stk. 2* bemyndiger skatteministeren til at fastsætte regler om at forbyde væddemål på nærmere bestemte begivenheder. Reglerne skal begrænse risikoen for såkaldt ”match fixing”, dvs. væddekampe hvor resultatet er aftalt på forhånd.

De kategorier af væddemål, hvor risikoen for match fixing er størst er f.eks.:

- Væddemål, hvor en enkelt sportsudøver har fuldstændig kontrol over væddemålets udfald, og hvor det, spillerne vædder på, kun har en lille eller ingen sportslig betydning,
- Begivenheder hvor få sportsudøvere eller dommeren kan afgøre udfaldet af væddemålet, uden at det i nævneværdig grad påvirker kampens sportslige afvikling i øvrigt.
- Væddemål på kampe i lavere rangerende ligaer.
- Væddemål, der udbydes på ungdomssport.

Det foreslås, at der gives ét selskab tilladelse til at udbyde væddemål på heste- og hundevæddeløb. Tilladelsen gives for ubestemt tid.

Det foreslås, at tilladelsen gives til Danske Spil A/S, som indtil lovens ikrafttrædelse har været tildelt tilladelsen til at udbyde væddemål på heste- og hundevæddeløb efter tips- og lottoloven.

En liberalisering af såvel puljevæddemål som væddemål på faste odds vil føre til, at spillet på de lokale baner reduceres, og at interessen for hestevæddeløb reduceres og på sigt forsvinder. Derfor foreslås det at bevare den nuværende organisering af udbud af væddemål på heste- og hundevæddeløb, hvor et selskab, ud over lokale puljevæddemål, har tilladelse til udbyde væddemålene.

For uddybende bemærkninger om Dantoto og væddemål på heste- og hundevæddeløb henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.4.1.

Til § 13

Det foreslås at forbyde udbud af fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb for at bevare den danske hestevæddeløbskultur.

Dansk hestevæddeløbskultur ville formentlig påvirkes negativt af en liberalisering af fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb. Tillades fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb ville dette uden tvivl mindske væddemålpuljerne på de lokale væddeløb.

Da puljerne i de danske væddemål er små, bliver odds på de enkelte heste let påvirket af spillere, der placerer store indsatser på særlige heste (oddset på disse heste bliver reduceret). Når man spiller fastodds spil, bliver oddset på væddemålet, der indgås, ikke reduceret på grund af eget eller andres spil. Derfor vil de mere "professionelle" spillere, der ønsker at placere store satsninger, have en interesse i at placere deres indsatser på fastodds væddemål. Derved vil det traditionelle puljespil langsomt blive udkonkurreret af fastodds væddemålene.

Spiludbydere af fastodds væddemål vil dog ikke være interesseret i at sætte væddemål på alle væddeløb, og i de enkelte væddeløb, vil spiludbydere formentligt kun sætte væddemål på enkelte heste, eller på enkelte spilkombinationer.

Liberalisering af fastodds væddemål på heste- og hundevæddeløb vil derfor sandsynligvis føre til, at puljespillet forsvinder, og at der kun bliver udbudt væddemål på en del af væddeløbene. Den store del af spillerne, der spiller på grund af et lokalt engagement i lokalmiljøet og den lokale hestesport, ville formentlig miste interessen for hestevæddeløb, hvis der ikke længere var mulighed for at spille på de lokale væddeløb.

Derfor vil en liberalisering af fastodds spil på hestevæddeløb formentlig føre til, at hestevæddeløbssport som idrætsaktivitet på sigt forsvinder.

For uddybende bemærkninger om væddemål på heste- og hundevæddeløb henvises til almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.4.1.

Til § 14

Det foreslås i bestemmelsen, at der kan gives tilladelse til afholdelse af lokale puljevæddemål på cykelløb på bane, hundevæddeløb på væddeløbsbane, kapflyvning med duer og hestevæddeløb.

Reglerne i bestemmelsen er en sammenskrivning og omformulering af § 1 og § 1 A, stk. 1, i lov om lokale totalisatorspil, jf. lovbekendtgørelse nr. 22 af 16. januar 2001. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Af lovforslagets § 32, stk. 2, følger hvem der kan få tilladelse af afholde lokale puljevæddemål.

Til § 15

Der fastsættes i § 15 særlige regler for indsatsen i lokale puljevæddemål, Bestemmelsen svarer til lov om lokale totalisatorspil § 6. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Til § 16

Det foreslås i bestemmelsen, at der kan gives tilladelse til oprettelse og drift af kasinoer, der udbyder roulette, baccarat, punto banco, black jack, poker og spil på gevinstgivende spilleautomater. Tilladelse kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende for indtil 10 år.

Bestemmelsen er en omformulering af bestemmelserne om tilladelse i spillekasinooven, jf. lovbekendtgørelse nr. 861 af 10. oktober 1994 med senere ændringer. Som konsekvens af ressortoverførslen fra Justitsministeriet til Skatteministeriet følger det, at det er skatteministeren, eller den ministeren bemyndiger hertil, der kan give tilladelse til oprettelse og drift af kasinoer.

Før der tages stilling til en ansøgning om tilladelse til at oprette et spillekasino bør kommunalbestyrelsen, der hvor kasinoet ønskes placeret, høres, om der er indvendinger imod, at der etableres et spillekasino. Den relevante politidirektør bør endvidere høres med henblik på, om etablering af et spillekasino det ønskede sted vil give anledning til ordensmæssige problemer.

Udgangspunkt vil være en tilladelse for 10 år, men der kan være forhold, som gør, at det skønnes, at der kun bør meddeles en kortere tilladelsesperiode. En kortere tilladelse end 10 år kan for eksempel komme på tale, hvis undersøgelserne af ansøgerens forhold rejser tvivl om ansøgerens soliditet, evne til at drive spil økonomisk ansvarligt eller evne til at drive virksomhed med spil på en forsvarlig måde, jf. lovforslagets § 35. Med en kortere tilladelsesperiode lades tvivlen komme

ansøgeren til gode og giver ansøgeren mulighed for at vise, at ansøgeren opfylder betingelserne/kravene for en tilladelse (til 10 år) – alternativet vil evt. være et afslag.

Spillene

De spil, der kan gives tilladelse til, er ikke defineret i spillekasinoen. Kasino spillene er forskellige i typer og kan derfor ikke defineres på en fælles måde. Flere kasinospil er således helt tilfældige - eksempelvis roulette, punto banco (baccarat) og gevinstgivende spilleautomater – mens chancen i andre spil i større eller mindre grad er afhængig af spillerens evner - eksempelvis i black jack og poker. I følge lovforslagets definitioner er kasinospil derfor en blanding af lotterier og kombinationsspil.

Nedenfor er spillene, der i dag er givet tilladelse til efter spillekasinoen, derfor beskrevet. Beskrivelserne af roulettespillet, black jack og punto banco er eksempler på, hvordan spillene kan udformes. Der findes forskellige varianter af spillene.

Roulettespillet består af en drejeskive med 37 felter fra 0-36, som spillerne kan spille på i forskellige kombinationer. Spillerne markerer, hvor de vil spille, ved at lægge jetoner på ét eller flere felter på det tilhørende roulettebord. Udfaldet afgøres ved, at en kugle der roterer i en cylindrisk skål over rouletteskiven, der selv roterer langsomt den modsatte vej, falder til ro på et felt. Når roulettekuglen er standset på et felt, annonceres dette, hvorefter gevinstudbetaling finder sted.

Kortspillet *black jack* foregår ved, at spillerne hver for sig spiller mod en bank, der er repræsenteret ved en ansat i kasinoet, en såkaldt croupier. Spillet går ud på at komme så tæt på summen 21 som muligt. Overskrides 21 er spillet tabt.

Ved kortspillet *punto banco* forstås et kortspil, som bliver spillet med 6 sæt kortspil med hver 52 kort. Spilleren skal spille på, om spilleren selv, "Punto", eller banken, "Banco", får den bedste hånd. Man kan også spille på, at man får den samme hånd som banken, hvilket kaldes Egalité eller Tie. Den hånd, hvor det samlede antal point er tættest på 9, vinder.

Fælles for roulette, black jack og punto banco er, at spilleren spiller mod banken og har en ringere chance/odds for at vinde end banken.

Ved kortspillet *baccarat* spiller man ikke mod en bank, som repræsenterer kasinoet. De enkelte spillere skiftes derimod efter faste regler til at være bank. Spillet går ud på at komme nærmest summen 9. Kasinoet opnår sit provenu fra spillet ved at fradrage en procentsats af banksummen, såfremt banken har haft gevinst. Af samme grund kan en spiller ikke undslå sig fra at overtage banken, når vedkommende står for tur.

Ved kortspillet *poker* forstås et kortspil, hvor man skal forsøge at samle forskellige kombinationer, som indbyrdes slår hinanden. Hver enkelt spiller vædder om, hvorvidt hans kombination af kort (hånd) kan slå de andre spilleres kombination af kort (hånd).

Poker kan spilles i mange forskellige varianter. De mest populære er Texas Hold 'em, 7 Card Stud og Omaha Poker.

I forhold til *gevinstgivende spilleautomater* henvises til bemærkninger til § 4, nr. 8.

Til § 17

Det foreslås i bestemmelsen, at et kasino skal være offentligt tilgængeligt, dog må kun personer over 18 år få adgang til kasinoet.

Bestemmelsen svarer til spillekasinolovens § 8.

Til § 18

Det foreslås i bestemmelsen, at gevinstgivende spilleautomater i kasinoer kun må udbetale penge. Dette i modsætning til spillehaller og restauranter, hvor spilleautomaterne kan udbetale penge eller spillemønter, der kan kræves omvekslet til penge.

Bestemmelsen svarer til § 13, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 496 af 13. juni 1994 om spillekasinoer.

Til § 19

Det foreslås i bestemmelsen, at en ansat må ikke deltage i spil i kasinoet ud over i de tilfælde, hvor den ansattes funktion i kasinoet er at medvirke i spillenes afvikling.

Bestemmelsen er identisk med spillekasinolovens § 11. Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til denne bestemmelses forarbejder og til den retspraksis, der knytter sig til den.

Til § 20

Det foreslås i bestemmelsen, at en ansat ikke må modtage gaver eller andre begunstigende ydelser fra kasinoets gæster, og at kasinoets gæster kan lægge spillemærker bestemt for kasinoets personale i særlige beholdere (troncen).

Bestemmelsen er identisk med spillekasinolovens § 12, stk. 1 og 2.

Til § 21

Det foreslås, at lovforslagets §§ 19 og 20, stk. 1, finder tilsvarende anvendelse på tilladelsesindehaveren samt for medlemmer af direktionen og bestyrelsen af et selskab, der er meddelt tilladelse.

Bestemmelsen er en omformulering af spillekasinolovens § 14. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Til § 22

Det foreslås, at der kan gives tilladelse til udbud af kombinationsspil, roulette og gevinstgivende spilleautomater i et online kasino. Tilladelsen kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende for indtil 5 år.

Udgangspunkt vil være en tilladelse for 5 år, men der kan være forhold, som gør, at det skønnes, at der kun bør meddeles en kortere tilladelsesperiode. En kortere tilladelse end 5 år kan for eksempel komme på tale, hvis undersøgelserne af ansøgerens forhold rejser tvivl om ansøgerens soliditet, evne til at drive spil økonomisk ansvarligt eller evne til at drive virksomhed med spil på en forsvarlig måde, jf. lovforslagets § 35. Med en kortere tilladelsesperiode lades tvivlen komme ansøgeren til gode og giver ansøgeren mulighed for at vise, at ansøgeren opfylder betingelserne/kravene for en tilladelse (til 5 år) – alternativet vil evt. være et afslag.

Det foreslås, at der med en tilladelse til online kasino som udgangspunkt kan udbydes de kasino-spil og kombinationsspil, der er almindeligt forekommende i landbaserede og online kasinoer. Hermed tænkes f.eks. på spil som roulette, poker, black jack og gevinstgivende spilleautomater.

Endvidere foreslås det, at der gives tilladelse til, at de online kombinationsspil, der i dag udbydes af Danske Spil (under betegnelsen "Zezam fællesspil"), kan udbydes med online kasino tilladelse. Disse kombinationsspil omfatter whist, hjerterfri, yatzy og ludo.

Det foreslås endvidere, at der med online kasino tilladelse skal kunne udbydes kombinationsspillene bridge og backgammon.

For så vidt angår online poker foreslås det, at der gives tilladelse til, at pokerudbydere kan tilbyde pokerspil, hvor danskere kan spille mod pokerspillere fra andre lande i et åbent netværk.

Spillet i pokernetværkene skal overholde danske lovgivning, kontrolleres af spilmyndigheden, og spiludbyderen skal betale afgift af den del af spilindsatsen, der relaterer sig til de danske kunders spil.

For uddybende bemærkninger angående online poker henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.3.5.

Til § 23

Efter den foreslåede bestemmelse kan der gives tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og restaurationer med en alkoholbevilling. Tilladelse kan gives til personer, selskaber, foreninger, fonde og lignende.

Ved restaurationer forstås restaurationsvirksomhed omfattet af lovekendtgørelse nr. 786 af 9. august 2005 om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling m.v. En restauration med en alkoholbevilling i form af en lejlighedstilladelse til et enkeltstående arrangement, kan ikke få en tilladelse til opstilling af tre gevinstgivende spilleautomater, jf. lovforslagets § 25.

Der er tale om en sammenskrivning og omformulering af de gældende bestemmelser § 5 og § 6, stk. 1, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

I henhold til bestemmelsen gælder tilladelseskrauet for spillehaller både for spillehaller med offentlig adgang og for private spillehaller, hvor medlemskab kræves, eller hvor adgangen er begrænset til en bestemt personkreds.

Tilladelseskrauet omfatter enhver opstilling af gevinstgivende spilleautomater med undtagelse af personer, der i deres private hjem har opstillet én gevinstgivende spilleautomat til underholdning for sig selv og familien. Efter retspraksis er opstilling af én gevinstgivende spilleautomat i et privat hjem i forbindelse med en "klub"/"forening", med eller uden formel medlemskab, hvor personer med en bestemt fælles hobby/interesse mødes eller i en "hyggeklub" i et kolonihavehus i en kolonihaveforening over den nedre grænse.

Det overlades til spillemyndigheden og i sidste instans retspraksis at fastlægge den nedre grænse for krauet om tilladelse.

Til § 24

Det foreslås i *stk. 1*, at tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller kan meddeles for indtil 5 år eller på ubestemt tid.

Bestemmelsen er en ændring i forhold til den gældende § 7, stk. 1, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Ændringen består i, at spillemyndigheden får mulighed for at give en tilladelse til gevinstgivende spilleautomater i en spillehal på ubestemt tid, hvor det før kun var for indtil 5 år.

Spillemyndigheden har hidtil foretaget en konkret vurdering af, om en tilladelse skal gives for en kortere eller længere periode indtil 5 år.

Normalt meddeles en tilladelse for 5 år eller for ikke mindre end 2 år, idet det ellers ikke er rentabelt for ansøgeren/opstilleren. Den begrænsede tilladelse på 2 år er blevet givet, hvis spillemyndigheden f.eks. har skønnet, at det fremlagte budget for spillehallen er tvivlsomt og dermed, at der

er risiko for, at spillestedet ikke vil blive drevet økonomisk forsvarligt, eller at der kan være risiko for ordensmæssige problemer på spillestedet.

En tvivlsom økonomi kan medføre en risiko for, at f.eks. bemandingskravet ikke overholdes for at spare udgiften til lønninger.

En tilladelse for en kortere periode er også blevet meddelt, hvis der f.eks. tidligere er sket en overtrædelse af lov om gevinstgivende spilleautomater eller den dertil hørende bekendtgørelsen i forhold til tilladelsesindehaveren (ansøgeren/opstilleren) ved det aktuelle spillested eller ved andre af tilladelsesindehaverens (ansøgerens/opstillerens) spillesteder.

Erfaringen med administrationen af lov om gevinstgivende spilleautomater er, at det er et begrænset antal tilladelsesindehavere (opstillere), der ikke kan eller ikke vil overholde reglerne for opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller. Det er således kun et begrænset antal tilladelser til spillehaller, der ikke bliver fornyet, eller som bliver tilbagekaldt.

Opstilling og drift af spilleautomater har endvidere ikke givet anledning til væsentlige ordensmæssige problemer. Ved en fornyelsessag har politiet ingen bemærkninger til de ordensmæssige forhold, idet politiet løbende har underrettet Spillemyndigheden, såfremt de ønsker en tilladelse tilbagekaldt på grund af væsentlig forstyrrelse af den offentlige orden. Dette er dog meget sjældent forekommende.

Der synes således ikke at være grund til generelt at tidsbegrænse tilladelser til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller, hvorfor det foreslås at tilladelser kan udstedes med ubegrænset varighed.

Det vil være op til spillemyndigheden, der udsteder tilladelse, at foretage en konkret vurdering af, hvorvidt en tilladelse skal være tidsbestemt eller tidsubestemt. Spillemyndigheden vil som hovedregel ved førstegangs udstedelse af en tilladelse til ansøgeren og et spillested give en tidsbestemt tilladelse for indtil 5 år.

Bestemmelsen i *stk. 2* er en ændring af den gældende § 7, *stk. 1*, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Ændringen består i, at en tilladelse til gevinstgivende spilleautomater i en restauration følger alkoholbevillingen og dermed er gældende, så længe der foreligger en gyldig alkoholbevilling.

Det er erfaringen med de tilladelser, der er udstedt til restaurationer, at der yderst sjældent er alvorlige problemer med opstillingen af spilleautomater i restaurationer, og at næsten alle tilladelser til restaurationer dermed (pr. automatik) bliver fornyet efter ansøgning herom. Det er med andre ord kun enkelte tilladelser til restaurationer, der ikke bliver fornyet på grund af overtrædelse af reglerne for gevinstgivende spilleautomater. Det foreslås derfor at forenkle reglerne angående

tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i restaurationer ved at gøre tilladelserne gyldige så længe der til restaurationen foreligger en gyldig alkoholbevilling.

Finder politiet, at en alkoholbevilling ikke skal fornyes, eller at den skal inddrages, bortfalder tilladelsen til spilleautomater automatisk, jf. lovforslagets § 55, stk. 3. Accepterer politiet, at en restauration kan fortsætte driften (servering af alkohol) efter udløb af alkoholbevillingen, og inden en ny alkoholbevilling er meddelt, eller i forbindelse med en overdragelse af restaurationen til en ny ejer, uden at udstede en midlertidig alkoholbevilling, så ser spillemyndigheden ingen grund til ikke at acceptere den accessoriske virksomhed med tre spilleautomater, selv om der ikke formelt foreligger en gyldig alkoholbevilling meddelt af politiet.

Spillemyndigheden kan således følge politiets procedure/accept i relation til en restaurations alkoholbevilling/udstedelse af alkoholbevilling/tilladelse til fortsat drift af restaurationen uden formel udstedelse af en alkoholbevilling.

Til § 25

Det fastsættes i bestemmelsen, at der i restaurationer maksimalt kan gives tilladelse til opstilling af tre gevinstgivende spilleautomater. Bestemmelsen er en omformulering af gældende § 6, stk. 2, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Der er ikke tilsigtet ændringer.

Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til forarbejderne, der knytter sig til § 6, stk. 2, i lov om gevinstgivende spilleautomater.

Til § 26

Det foreslås i *stk. 1*, at tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller ikke kan meddeles, hvis politiet af ordensmæssig grunde finder, at en tilladelse ikke bør gives. Bestemmelsen er en ændring af gældende § 9 i lov om gevinstgivende spilleautomater.

Ifølge gældende lov om gevinstgivende spilleautomater § 9 skal der foretages en høring af kommunen og politiet, der hvor spilleautomaterne ønskes opstillet. Høringssvaret fra kommunen er vejledende for spillemyndigheden.

Ændringen i forhold til den foreslåede bestemmelse består i, at pligten til at høre den lokale kommune ophæves helt og pligten til at høre politiet i forhold til spilleautomater i restaurationer ophæves.

Høring af kommunen har bl.a. haft til formål, at afklare om der foreligger en lokalplan, der forhindrer opstilling af gevinstgivende spilleautomater det ønskede sted, og at give kommunen mulighed for at nedlægge et forbud (og efterfølgende udarbejde en lokalplan) i medfør af planlovens § 14 for at forhindre opstillingen af de gevinstgivende spilleautomater.

Pligten til høring af kommunerne findes ikke være nødvendig, Dette begrundes bl.a. med at ansøgeren, uanset spillemyndighedens høring af kommunen, skal i kontakt med kommunen for at søge byggetilladelse eller for at opfylde brandkrav m.v. Samtidig forekommer det er mest hensigtsmæssigt at kommunerne regulerer muligheden for at drive liberale erhverv, såsom drift af gevinstgivende spilleautomater, gennem lokalplanlægning.

Det foreslås, at spillemyndigheden i stedet for en høring af kommunen, sender en kopi af en meddelt tilladelse til kommunen. I følgebrevet til tilladelsen meddeler spillemyndigheden tilladelsesindehaveren, at der kan være en lokalplan, eller kommunen kan nedlægge et i medfør af planlovens § 14-forbud, der forhindrer en ibrugtagelse af tilladelsen, ligesom der kan være andre kommunale krav, f.eks. krav om byggetilladelse, opfyldelse af brandkrav m.v., der skal være i orden, forud for en anvendelse af en tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater kan ske.

Ophævelsen af pligten til at høre politiet i forhold til spilleautomater i restaurationer viderefører den tidligere praksis på området, idet politiet - efter aftale - ikke blev hørt. Begrundelsen herfor var, at politiet i relation til restaurationens alkoholbevilling havde taget stilling til de ordensmæssige forhold.

Det foreslås i *stk. 2*, at der ved overdragelse eller fornyelse af en tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater i spillehaller ikke skal ske høring af politiet.

Bestemmelsen er ny i forhold gældende lov om gevinstgivende spilleautomater. Det findes unødvendigt at foretage en høring af politiet i de to nævnte situationer - overdragelse og fornyelse - uagtet der er tale om en ny tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater.

Politiet bliver hørt om, hvorvidt der er ordensmæssige problemer i forbindelse med den oprindelige ansøgning om tilladelse til opstilling af gevinstgivende spilleautomater på det ønskede sted. Politiet underretter spillemyndigheden, såfremt der i tilladelsesperioden er opstået problemer, der er til væsentlig forstyrrelse af den offentlige orden. Såfremt politiet tilkendegiver, at spillestedet er til væsentlig forstyrrelse af den offentlige orden, kan tilladelsen tilbagekaldes i medfør af lovforslagets § 54, stk. 3.

Spillemyndigheden vil således løbende være orienteret om væsentlige ordensmæssige problemer i eller ved spillehallen, hvorfor det ikke er nødvendigt at foretage en ny høring af politiet i forbindelse med overdragelser af tilladelsen til en anden tilladelsesindehaver eller i forbindelse med en fornyelse af tilladelsen.

Til § 27

Det fastsættes i bestemmelsen, at der ved afgørelsen af, om en tilladelse til opstilling af gevinstgivende spilleautomater i en spillehal skal gives, kan lægges vægt på spillehallens størrelse, dens placering m.v.

Bestemmelsen er en omformulering af den gældende § 8, stk. 1 og 2, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til forarbejderne og til den praksis, der knytter sig til § 8 stk. 1 og 2, i lov om gevinstgivende spilleautomater.

Til § 28

Det foreslås, at gevinstgivende spilleautomater opstillet i spillehaller og på restaurationer skal udbetale penge eller spillemønter, der kan kræves omvekslet til penge. Dette betyder, at andre gevinster ikke kan udbydes som gevinst, og dermed, at spillemønter ikke kan indløses med en vare eller en tjenesteydelse, som tilfældet er i gældende lov om gevinstgivende spilleautomater § 2, stk. 3.

Bestemmelsen er en omformulering af de gældende bestemmelser § 5, stk. 1, jf. § 2, stk. 2, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Der er ikke tilsigtet ændringer.

Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til denne bestemmelses forarbejder og til den praksis, der knytter sig til den.

Til § 29

Det foreslås i *stk. 1*, at der i restaurationer, der har tilladelse til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, ikke må udbydes andre spil med gevinster.

Bestemmelsen er en omformulering af den gældende § 20, stk. 1, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Af den gældende § 20, stk. 1, følger det, at der i restaurationer med alkoholbevilling ikke må udbydes andre spil med kontante gevinster.

Nærværende forslag præciserer, at der på restaurationer ikke må udbydes andre spil med gevinster – heller ikke varegevinster.

Det fastsættes i *stk. 2*, at der i en spillehal ikke må udbydes andre spil eller finde anden erhvervsvirksomhed end spil på gevinstgivende spilleautomater. Salg af slik, snacks og drikkevarer, bortset fra stærke drikke, kan dog finde sted, i det omfang sådan virksomhed ikke omfattes af lov om næringsbrev til visse fødevarevirksomheder, lov nr. 486 af 9. juni 2004.

Begrebet ”stærke drikke” skal fortolkes i overensstemmelse med lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling m.v., lovbekendtgørelse nr. 786 af 9. august 2005, hvormed forstås drikkevarer med 2,8 pct. volumen alkohol eller derover.

I en spillehal må opstilling af ikke-gevinstgivende spilleautomater (morskabsautomater) ikke finde sted. Med ikke-gevinstgivende spilleautomater (morskabsautomater) forstås spilleautomater, hvor deltageren mod betaling af en indsats får ret til spil uden mulighed for gevinst. Ikke-gevinstgivende spilleautomater (morskabsautomater) kan f.eks. være flippermaskiner og arkade computer spillemaskiner (f.eks. skyde- og kørespil, hvor der spilles om at opnå højest muligt antal point eller beståede baner).

Bestemmelsen er en omformulering af den gældende § 20, stk. 2, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Der er ikke tilsigtet ændringer.

Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til denne bestemmelses forarbejder og til den praksis, der knytter sig til den.

Til § 30

Det foreslås, at personer under 18 år ikke må få adgang til spillehaller og ikke må spille på gevinstgivende spilleautomater i restauranter. Personer under 18 år må som følge heraf ikke befinde sig i spillehaller, uanset om spillehallen er åben eller lukket.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 19 i lov om gevinstgivende spilleautomater.

Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til denne bestemmelses forarbejder og til den praksis, der knytter sig til den.

En overtrædelse af bestemmelsen betragtes som en grov overtrædelse, hvorfor bøderne generelt bør have en sådan størrelse, at de kan virke præventivt. Det foreslås derfor, at første gang bestemmelsen overtrædes straffes det med en bøde på 10.000 kr., anden gang med en bøde på 20.000 kr. og tredje gang, at tilladelsen tilbagekaldes i medfør af lovforslagets § 49, stk. 1, nr. 1. Bødeniveauet vil kunne justeres i takt med løn- og prisudviklingen. Domstolene er ikke afskåret fra i særlige tilfælde ud fra en konkret, individuel vurdering at fravige de angivne bødetakster i den enkelte sag i op- eller nedadgående retning.

I forhold til gentagelse, foreslås det at følge straffelovens almindelige regler om gentagelsesvirkning (straffelovens § 84).

Til § 31

Det fastsættes i *stk. 1*, at spillehaller skal være bemandede i hele åbningstiden. Bestemmelsen svarer til den gældende § 2, stk. 4, i lov om gevinstgivende spilleautomater.

Det foreslås i *stk. 2*, at bemanningen skal forestås af tilladelsesindehaveren, bestyreren eller én af tilladelsesindehaveren eller bestyreren ansat person, der er til stede i spillehallen eller et tilstødende lokale, hvorfra der er direkte adgang til spillehallen.

Bestemmelsen præciserer bemandingskravet og fastslår at proforma ordninger, hvor f.eks. første spiller ”bemander” spillehallen ikke opfylder lovens krav om bemanning. Retten i Horsens har den 22. april 2009 i en sag tilkendegivet, at et system, hvor ”første spiller bemander spillehallen” ikke er bemanning i lov om gevinstgivende spilleautomaters forstand. Der vil efter bestemmelsen skulle foreligge en ansættelses – et lønmodtagerforhold. Dette vil medvirke til at forhindre sort arbejde og undgå en utilstrækkelig (proforma) bemanning af spillehallen. Samlet set vil dette sikre lige konkurrence mellem spillehallerne.

Spillemyndighedens praksis om, at der skal være instruktionsbeføjelser i relation til den ansatte, præciseres endvidere med bestemmelsen.

At bemanningen kan forestås i et tilstødende lokale, er en forenkling i forhold til gældende regler i lov om gevinstgivende spilleautomater, hvorefter selve lokalet/rummet, hvor spilleautomaterne er opstillet (spillehallen), skal være bemandede. Hensigten med den gældende bestemmelse er, at den person, der bemander lokalet (spillehallen) skal sikre, at unge under 18 år ikke får adgang. Det vurderes på baggrund af erfaringerne med lov om gevinstgivende spilleautomater, at dette kan sikres på betryggende vis ved, at der er bemanning i et tilstødende lokale, hvor der er gennemgang til spillehallen.

Såfremt bestyreren eller den ansatte befinder sig i et tilstødende lokale frem for i spillehallens lokale, skal adgangen til spillehallen derfor foregå igennem det lokale og i nærheden af sted, hvor bestyreren eller den ansatte befinder sig, således at bestyreren eller den ansatte kan føre kontrol med, at unge under 18 år ikke får adgang til spillehallen.

En overtrædelse af nærværende bestemmelse betragtes som en grov overtrædelse. Da §§ 30 og 31 har samme sigte, foreslås det, at bødeniveauet/sanktionssystemet for de to bestemmelser er ens. Om sanktionssystemet henvises der til bemærkninger til § 30.

Til kapitel 4 Tilladelse til udbud af spil

Til § 32

Den foreslåede bestemmelse fastsætter, hvem der kan søge tilladelse til at udbyde spil. Som udgangspunkt kan personer, selskaber, foreninger, fonde og lignede opnå tilladelse til at udbyde spil,

med mindre andet følger af loven. Således kan tilladelse til udbud af lotteri og væddemål på heste- og hundevæddeløb kun gives til selskaber. Det foreslås i øvrigt, at disse tilladelser tildeles Danske Spil A/S.

Hvad angår *stk. 2*, er denne en omformulering af § 1 A, *stk. 2*, i lov om lokale totalisatorspil, jf. lovbekendtgørelse nr. 22 af 16. januar 2001. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Til § 33

Det foreslås, at tilladelse kun kan gives til personer, der er fyldt 21 år, ikke er under værgemål efter værgemålslovens § 5 eller under samværgemål efter værgemålslovens § 7, ikke har indledt rekonstruktionsbehandling (tidligere benævnt som ”anmeldt betalingsstandsning”), indgivet begæring om tvangsakkord, konkurs eller gældssanering eller er under rekonstruktionsbehandling, konkursbehandling, gældssanering eller tvangsakkord, ikke er sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundes nærliggende fare for misbrug af adgangen til at drive virksomhed med eller arbejde med spil, og ikke har ubetalt, forfalden gæld til det offentlige.

Bestemmelsen svarer i realiteten til lov om gevinstgivende spilleautomater § 10, *stk. 1*. I nærværende bestemmelses foreslås dog, at tillige sigtelser kan medføre, at ansøgningen om en tilladelse afslås. Endvidere foreslås det, at det ingen ubetalt, forfalden gæld må være.

Angående sigtelser og domfældelser kan der lægges vægt på forhold begået uden for Danmark, og der kan endvidere lægges særlig vægt på overtrædelser af skatte- og afgiftslovgivningen. Som hovedregel bør et afslag ske på baggrund af en domfældelse og ikke når pågældende er sigtet. Der kan dog være situationer, hvor det findes hensigtsmæssigt at afslå ansøgningen på sigtelsesstadiet. Dette kan f.eks. være, hvis der foreligger flere sigtelser/tiltaler, der afventer at blive afsluttet.

Pågældende kan på ny ansøge, når sagen, hvor der foreligger en sigtelse eller der er rejst tiltale er afsluttet.

I forhold til gæld til det offentlige, så er det i bestemmelsen præciseret, at gælden ikke forfalden, hvis der er indgået en afdragsordning med inddrivelsesmyndigheden, eller der er stillet sikkerhed for gælden.

Ifølge forarbejderne til lov om gevinstgivende spilleautomater § 10, *stk. 1*, blev der ved betydelige forfalden gæld forstået gæld over 50.000 kr. Med nærværende bestemmelse foreslås beløbet ændret til nul kr. Kravet, om at ansøgeren ingen forfalden gæld må have, skal ses i sammenhæng med SKAT's indsatsstrategi, hvor arbejdet med indsats og inddrivelsesområdet har fokus på at reducere skattegabet og dermed at sikre, at skatter, moms, told og afgifter m.v. angives korrekt og betales til tiden. Formålet hermed er at sikre, at skatteyderne hurtigt oplever en konsekvens af manglende regelefterlevelse.

Hvis fordringen ikke er overdraget til restanceinddrivelsesmyndigheden eller fordringen bestrides og er tillagt opsættende virkning af restanceinddrivelsesmyndigheden, er gælden ikke forfalden. Angående fordringer der bestrides (kravets eksistens og størrelse), og opsættende virkning i forhold til inddrivelse, henvises til lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, jf. lov nr. 1333 af 19. december 2009.

Det er ikke en forudsætning, at gælden hidrører fra en tidligere tilladelse til spillevirksomhed.

Det foreslås, at videreføre alderskravet på 21 år fra lov om gevinstgivende spilleautomater. Det findes hensigtsmæssigt, at tilladelsesindehavere har opnået en vis modenhed. Et krav om en højere alder end at være myndighed kendes fra andre love, hvor der meddeles en autorisation, f.eks. lovbekendtgørelse om restaurationsvirksomhed og alkoholbevillinger m.v., hvor alkoholbevilling til personer kræver, at personen som minimum er 23 år og vagtvirksomhedsloven, hvor autorisation kan meddeles til personer, der er fyldt 25 år.

Med "arbejde med spil" henvises der til de ansatte, som skal godkendes af spillemyndigheden forud for at de pågældendes ansættelse. Efter lovforslagets § 46 omfatter dette ansatte på de land-baserede kasinoer.

En fornyelse af en tilladelse eller godkendelse betragtes som en ny ansøgning/sag, hvorfor ansøgeren (på ny) skal opfylde alle betingelserne, herunder ikke have ubetalt, forfalden gæld til det offentlige.

Om bestemmelsens øvrige indhold og anvendelse henvises til forarbejderne til lov om gevinstgivende spilleautomater § 10, stk. 1 og til den praksis, der knytter sig til den.

Til § 34

For at få tilladelse til udbud af spil skal personen eller selskabet, der søger tilladelsen, som udgangspunkt være bosat eller etableret i Danmark.

Det foreslås, at selskaber, der ikke er etableret i Danmark eller i et andet EU- eller EØS-land, for at få tilladelse i Danmark til at udbyde spil, skal udpege en repræsentant til at repræsentere sig i alle sager, bl.a. overfor myndighederne - herunder spillemyndigheden og Landsskatteretten. Repræsentanten skal have beføjelser til at repræsentere tilladelsesindehaveren som subjekt i forvaltningsretlig, processuelle og strafferetlige anliggender. Repræsentanten skal have bopæl eller være etableret i Danmark og skal forestå den daglige kommunikation med spillemyndigheden. Kommunikationen skal kunne foregå på dansk.

Personen, der udpeges som repræsentant, kan være den samme person, som i henhold til lov om afgifter af spil m.v. § 29 er fiskal repræsentant for tilladelsesindehaveren.

Stk. 4 indeholder betingelserne for, at tilladelse kan meddeles et selskab, en forening m.v. Betingelserne svarer i hovedtræk til dem, der gælder for meddelelse af tilladelse til en fysisk person.

Kravet om, at bestyrelsesmedlemmer og direktører skal opfylde betingelserne i § 33, skal bl.a. sikre, at disse er egnede og hæderlige til at arbejde med virksomhed med spil. Hvis spillemyndigheden, efter anmeldelse herom, finder, at tilladelsen til at udbyde spil ikke kan opretholdes på grund af, at den nye direktør eller det nye medlem af direktionen ikke opfylder betingelserne i § 33, så skal tilladelsesindehaveren afskedige direktøren, eller bestyrelsesmedlemmet skal træde ud af bestyrelsen. Hvis ikke kan spillemyndigheden tilbagekalde tilladelsen i medfør af lovforslagets § 54, stk. 2.

Til § 35

Det foreslås, at tilladelse til udbud af spil kun må meddeles til ansøgere, der kan antages at drive spil økonomisk forsvarligt, og som i faglig henseende er kvalificeret til at drive virksomhed med spil, og som gør det antageligt, at man vil kunne udøve denne på forsvarlig måde og i overensstemmelse med god skik inden for den pågældende branche.

Den gennemgang spillemyndigheden foretager af den enkelte ansøgers forhold skal tilpasses den omsætning og udbredelse spillet, der søges tilladelse til, forventes at ville have. Hvor undersøgelsen af en ansøger til et almennyttigt lotteri skal begrænses til et minimum, skal der derimod foretages en grundig undersøgelse af en ansøger af tilladelse til udbud af væddemål og online kasino.

Spiludbydere kan sammenlignes med finansielle virksomheder. Derfor skal spillemyndigheden foretage undersøgelser svarende til de undersøgelser, Finanstilsynet foretager af finansielle virksomheder. Undersøgelserne kan bl.a. indeholde vurderinger af virksomhedens forretningsplan, likviditet, ejerforhold, tidligere virksomheder m.v.

Kravet skal sikre, at virksomhed med spil bliver drevet forsvarligt.

Tilsvarende krav om forsvarlig udøvelse af et erhverv kendes fra f.eks. lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling m.v., vagtvirksomhedsloven og inkassoloven.

I *stk. 2* foreslås det, at der ikke kan meddeles en tilladelse, hvis der af hos ansøgeren, medlemmer af direktion eller bestyrelse eller andre er udvist en sådan adfærd, at der er grund til antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde. Kravet skal, som §§ 38 og 39, sikre at de nævnte personer er egnede og hæderlige til at arbejde med virksomhed med spil.

Tilladelse kan nægtes, selv om den pågældende ikke har begået strafbare forhold, som indebærer en nærliggende fare for misbrug af hvervet, men der dog er grund til at antage, at én af de nævnte personer vil modvirke en forsvarlig og fornuftig forvaltning.

Vandelskravet omfatter også andre, der kan øve en bestemmende indflydelse på virksomhedens drift. Derved opnås, at det kan forhindres, at personer, der ikke opfylder vandelskravet, i realiteten alligevel driver virksomhed med spil gennem en anden person, der formelt har de nødvendige adkomster.

Det kan med andre ord indgå i vurderingen, om ansøgeren, direktionen eller bestyrelsen kan forventes at være den/de reelt ansvarlige for virksomheden med spil. En ansøger, som må antages at være »stråmand« for en anden person, der reelt vil være den bestemmende i virksomheden, og som ikke opfylder betingelserne for at opnå en tilladelse, kan således ikke meddeles en tilladelse.

Andre personer, der kan øve en bestemmende indflydelse, kan f.eks. være ejere af kvalificerede andele, hvorved forstås direkte eller indirekte besiddelse af mindst 10 pct. af kapitalen eller stemmerettigheder eller en andel, som giver mulighed for at udøve en betydelig indflydelse på ledelsen af virksomheden med spil, eller personer med nær tilknytning til ansøgeren eller et direktions- eller bestyrelsesmedlem, som f.eks. et familiemedlem, en samlever eller en kammerat.

Bestemmelsen svarer til § 12, nr. 1, i lovebekendtgørelse nr. 786 af 9. august 2005 om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling m.v.

Til § 36

Det foreslås at repræsentanten skal opfylde betingelserne i § 33. Kravet om at repræsentanten skal opfylde betingelserne i § 33, skal bl.a. sikre, at denne er egnet og hæderlig til at arbejde med virksomhed med spil.

Spillemyndigheden kan, jf. *stk. 3 og 4* tilbagekalde en godkendelse, hvis repræsentanten ikke opfylder betingelsen i § 33, nr. 4 (om sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundes nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil) eller har ubetalt forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr., samt at godkendelsen bortfalder, hvis repræsentanten ikke opfylder § 33, nr. 2 (om værgemål) eller § 33, nr. 3 (om rekonstruktionsbehandling m.v.).

Til § 37

Det foreslås, at spillemyndigheden fastsætter, hvilke former for spil en tilladelse omfatter og kan give tilladelse til yderligere former for spil i tilladelsesperioden.

Spillemyndigheden skal bl.a. vurdere, om udbuddet af det pågældende spil er i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i loven, jf. § 1.

Herudover skal spillemyndigheden undersøge, om spillet udbydes i overensstemmelse med den tilladelse udbyderen har fået. En tilladelsesindehaver, der har fået tilladelse til udbud af online spil, kan f.eks. ikke udbyde spil, der kræver en tilladelse til udbud af lotteri.

Endvidere skal det undersøges, om der til den nye form for spil, der søges tilladelse til, skal udvikles nye kontrolprocedurer og/eller tilretning af kontrolsystemet. Kontrollen af de enkelte spil vil være tilpasset de forskellige spiltyper ud fra en væsentligheds- og risikovurdering af spillets omfang, udbredelse, sikkerhed, karakter, gevinsternes størrelse og risikoen for at spillerne kan blive snydt m.v. I de former for spil, hvori der er indbygget tilfældighedselementer (lotteritrækninger, uddeling af spillekort, terningkast m.v.), vil det f.eks. være vigtigt, at mekanismen, der genererer det tilfældige resultat, fungerer efter hensigten, dvs. tilfældigheden er korrekt. I puljespil vil det endvidere være vigtigt, at beregningen af gevinstudbetalinger til spillerne er foretaget korrekt.

Til § 38

Det foreslås, at spillemyndigheden kan fastsætte vilkår for den enkelte tilladelse. Som eksempler herpå kan nævnes ordensmæssige foranstaltninger, foranstaltninger, der skal forebygge spilafhængighed eller kriminalitet og særlige kontrolforanstaltninger.

Til kapitel 5

Informationspligt, regler for salg og markedsføring

Til § 39

Det foreslås at fastsætte krav om, at spiludbyderen i forbindelse med spiludbuddet skal oplyse spilleren om bl.a. omkostninger, gevinster, udtrækningsproceduren og forældelsesfrister. Kravet skal sikre, at spilleren har mulighed for at orientere sig om spillet og spiludbyderen inden deltagelse i spillet. Herved mindskes risikoen for, at spillere vildledes til at tro, at chancerne for at vinde en økonomisk gevinst er større, end de i realiteten er.

Hvad angår *stk. 3*, hvorefter spillemyndigheden kan give dispensation til, at én eller flere af betingelserne i *stk. 1*, ikke opfyldes, såfremt spillets karakter eller andre forhold gør det uhensigtsmæssigt eller vanskeligt at opfylde betingelserne, tænkes der her på spil, hvor det ikke er praktisk muligt at opfylde alle kravene. Eksempelvis kan et skrabelod være så lille, at der kun er plads til nogle eller få af oplysningerne på bagsiden.

Til § 40

Det foreslås at forbyde salg af spil til unge under 18 år. Forbudet vil gælde for alle spiludbydere, bortset fra almennyttige lotterier. Almennyttige lotterier er jf. *stk. 2* undtaget, fordi afviklingen af lotteriet typisk foregår i foreninger med unge under 18 år, at lotterilodderne ofte sælges af unge fra foreningen, som er under 18 år, og at præmierne i de almennyttige lotterier typisk ikke er af en betragtelig værdi.

For så vidt angår kasinospil og spil på gevinstgivende spilleautomater findes der allerede i den gældende lovgivning bestemmelser, som afskærer unge under 18 år adgang til at spille på disse spil, jf. spillekasinoovens § 8 og lov om gevinstgivende spilleautomater § 19.

Selv om det ikke følger som et krav i tips- og lottoloven, har Danske Spil pålagt sig selv at afskære unge under 16 år adgang til at spille på de spil, som Danske Spil udbyder på internettet. Bestemmelsen får derfor kun betydning for de spil, som sælges fysisk hos selskabets forhandlere, de såkaldte ”tipsforhandlere”.

Til § 41

Det foreslås, at spiludbyderne ikke må yde spilleren kredit for deltagelse i spillet.

Bestemmelsen afskærer ikke udbydere at udbyde spil mod betaling for deltagelse ved hjælp af et kreditkort, da det her ikke er spilleudbyderen, som har ydet spilleren kredit, men en betalingsinstitution.

Til § 42

Det foreslås, at alle udbydere af spil skal udarbejde et reglement for spillet, således at spillerne kan blive bekendt med reglerne for det pågældende spil. En bestemmelse herom er allerede indeholdt i lov om gevinstgivende spilleautomater § 15 og i spillekasinoovens § 4.

Spillereglerne skal være på spiludbyderens hjemmeside, hvis der er tale om et online spil, eller i butikken, hvor spillet sælges, hvis der er tale om et landbaseret spil. I butikker, hvor der sælges spil, er det tilstrækkeligt, at forhandleren, på forlangende fra spilleren, kan udprinte reglerne, eller kan vise reglerne frem på en skærm.

Til § 43

Det foreslås i bestemmelsen at fastsætte krav til markedsføringen af spil. Det foreslås bl.a. at fastsætte regler,

- der skal mindske risikoen for, at der skabes det indtryk, at gevinstchancerne er større, end de i realiteten er,
- der forhindrer at markedsføringen retter sig mod unge, og
- der forhindrer at markedsføring har et indhold, der får det til at fremstå som om deltagelse i spil fremmer en løsning på finansielle problemer eller spillerens sociale accept.

Reklamer for spil reguleres også af markedsføringsloven, jf. lov nr. 1389 af 21. december 2005 om markedsføring, som senest ændret ved lov nr. 364 af 13. maj 2009. Forbrugerombudsmanden fører tilsyn med markedsføringsloven. Markedsføringsloven fastsætter bl.a. bestemmelser om

vildledende markedsføring, sammenlignende reklamer, markedsføring rettet mod børn og unge og salgsfremmende foranstaltninger.

Herudover indeholder markedsføringsloven i § 1 en bestemmelse om, at erhvervsdrivende omfattet af loven skal udvise god markedsføringsskik under hensyntagen til forbrugerne, erhvervsdrivende og almene samfundsinteresser. Hvis en spiludbyder handler i strid den nye regel i lovforslaget vil det normalt også indebære en overtrædelse af markedsføringslovens § 1.

I anerkendelse af at udbud af spil er et følsomt område, hvor aggressiv markedsføring af spilprodukter umiddelbart kan skabe et overforbrug og en øget afhængighed af spil blandt særligt udsatte grupper i befolkningen, er det derfor nødvendigt at lægge begrænsninger på markedsføringen af spil ud over de begrænsninger, der følger af markedsføringslovens bestemmelser.

Henset til, at spillelovens bestemmelser om markedsføring af spil indeholder supplerende regler i forhold til markedsføringslovens generelle bestemmelser, vil sager om overtrædelse af reglerne af markedsføring af spil ofte kunne bedømmes efter reglerne i spilleloven, uden at det bliver nødvendigt tillige at inddrage markedsføringsloven. Sagerne skal dermed sendes til politi og anklagemyndighed med henblik på eventuel tiltalerejsning. Som konsekvens af, at overtrædelsen af bestemmelsen normalt også indebærer en overtrædelse af markedsføringsloven, vil sagen af normalt blive forelagt Forbrugerombudsmanden, jf. Rigsadvokatens forelæggelsesregler.

Der tilsigtes med bestemmelsen, at det bødeniveau, der kendes fra markedsføringsloven overføres til spilleloven, således at de hensyn der ligger bag udmåling af bødestraf er ens.

Angående samarbejde med Forbrugerombudsmanden henvises til bemærkninger til lovforslagets § 56.

Hvad angår *stk. 2*, foreslås det, at skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om markedsføringen af spil. Skatteministeren kan f.eks. fastsætte regler om brugen af bonuser i spillene - herunder såkaldte "sign-up bonus" (velkomst/indbetalingsbonus), "rake-back" (refusion af gebyr), loyalitetsprogrammer (dvs. ordninger, hvor spiludbyderen med henblik på at øge kundeloyaliteten belønner spillerne for at spille hos udbyderen) m.v.

Til kapitel 6

Godkendelse af bestyrere og personale

Til § 44

Det foreslås, at hvis den daglige drift af et landbaseret kasino, en spillehal med gevinstgivende spilleautomater og butikker, hvor der sælges lotteri og væddemål, ikke forestås af tilladelsesindehaveren selv, eller hvis tilladelsesindehaveren er et selskab m.v., skal der ansættes en bestyrer.

Forslaget bygger på lov om gevinstgivende spilleautomater § 18, hvorefter en spillehal skal forestås af tilladelsesindehaveren selv eller en bestyrer.

Til § 45

Bestyreren skal i henhold til bestemmelsen godkendes af spillemyndigheden. Bestyreren skal opfylde betingelserne i § 33, stk. 1, nr. 1, 2 og 4, og må ikke have udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at bestyreren ikke vil lede spillestedet på fuldt forsvarlig måde. En bestyrer kan kun lede ét spillested.

Bestyreren af et spillested er en nøgleperson. Bestyreren er den person, der står for den daglige drift af spillevirksomheden. Derfor er det vigtigt at sikre sig, at bestyreren er en person, der har den fornødne alder til at forestå driften med spillestedet, ikke er sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundet nærliggende fare for misbrug af adgangen til at drive virksomhed med eller arbejde med spil og i øvrigt ikke har udvist en adfærd, der er uforenelig med at udbyde spil.

Dermed sikres, at bestyreren har opnået en vis modenhed og har den fornødne egnethed og hæderlighed til at forestå driften af spillestedet.

Alderskravet på 21 år er en videreførelse af alderskravet for bestyrer af spillehaller i lov om gevinstgivende spilleautomater.

Tilladelse kan i medfør af *stk. 1, nr. 3*, nægtes, selv om den pågældende ikke har begået strafbare forhold, som indebærer en nærliggende fare for misbrug af hvervet, men der dog er grund til at antage, at ansøgeren ikke vil lede spillestedet på forsvarlig måde.

Efter en konkret vurdering vil der f.eks. kunne være tale om at nægte en godkendelse af en bestyrer, hvis ansøgeren er blevet afskediget fra en tidligere stilling på grund af uredelighed, der ikke har medført en straffesag, er psykisk ude af balance, har et misbrugsproblem, er involveret i kriminalitet eller vedkommende har tilknytning til kriminelle grupperinger. Det er ikke nødvendigt, at der påvises konkrete fare momenter, som indebærer, at tilknytningen til en kriminel gruppering medfører risiko for kriminalitet i forbindelse med virksomhed med spil

Tilsvarende krav til bestyrer/personale om forsvarlig udøvelse af et erhverv kendes fra lovbe- kendtgørelse nr. 786 af 9. august 2005 om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling m.v. § 15, stk. 1, lovbe- kendtgørelse nr. 149 af 16. marts 1999 om vagtvirksomhed § 7, stk. 3, nr. 2 og i lov- bekendtgørelse nr. 319 af 14. maj 1997 om inkassovirksomhed § 8, stk. 2, nr. 3.

Det foreslåede krav i *stk. 2* skal sikre, at bestyreren forestår driften af spillestedet på forsvarlig vis, jf. *stk. 1*.

Vandelskravet omfatter således andre, der kan øve en bestemmende indflydelse på bestyrerens arbejde og dermed på spillestedets drift. Derved opnås, at det kan forhindres, at personer, der ikke opfylder vandelskravet, i realiteten alligevel forestår driften af spillestedet gennem en anden person, der formelt har de nødvendige adkomster.

Personer, der kan øve en bestemmende indflydelse kan være personer med nær tilknytning til bestyreransøgeren, som f.eks. et familiemedlem, en samlever eller en kammerat.

Hvad angår *stk. 3*, foreslås det, at bestyreren selv, i den periode godkendelsen gælder, har en pligt til at informere spillemyndigheden om, hvis vedkommende sættes under værgemål, jf. kravet i § 33, nr. 2, eller er blevet sigtet eller er dømt for et strafbart forhold. Såfremt bestyreren har undladt at informere spillemyndigheden, kan det tillægges vægt i sagen om tilbagekaldelse.

Det foreslås i *stk. 4 og 5*, at spillemyndigheden kan tilbagekalde en godkendelse, hvis bestyreren ikke opfylder betingelsen i § 33, nr. 4 (om sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundes nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil), eller hvis bestyreren ikke længere kan antages at ville lede spillestedet på fuldt forsvarlig måde, jf. (§ 45,) stk. 1, nr. 3 eller (§ 45,) stk. 2, samt at godkendelsen bortfalder, hvis bestyreren ikke opfylder § 33, nr. 2 (om værgemål).

Til § 46

Det følger af bestemmelsen, at ansatte i kasinoer skal godkendes af spillemyndigheden inden ansættelsen. Den ansatte skal være fyldt 18 år og opfylde betingelserne i § 33, nr. 2 og 4.

Bestemmelsen er en omformulering og en præcisering af spillekasinoovens § 13. I henhold til spillekasinoovens § 13, må der i et spillekasino kun ansættes personer, der forud for ansættelsen er godkendt af politiet. Det fremgår ikke af bestemmelsen, hvilke kriterier politiet skal lægge vægt på.

I praksis er det dog den ansattes alder og eventuelle strafbare forhold, politiet undersøger.

Den undersøgelse, som der skal foretages efter nærværende forslag, svarer derfor til den undersøgelse, politiet foretager i dag af kasinoansatte.

Kravet medfører at det sikres, at den ansatte har den fornødne egnethed og hæderlighed til ansættelse i et kasino og vil udfører arbejdet forsvarligt.

Det foreslåede krav i *stk. 2* skal sikre, at den ansatte vil udfører sit arbejde på forsvarlig vis, jf. *stk. 1*.

Vandelskravet omfatter således andre, der kan øve en bestemmende indflydelse på den ansattes arbejde. Derved opnås, at det kan forhindres, at personer, der ikke opfylder vandelskravet, påvirker den ansatte til ikke at udføre sit arbejde på en forsvarlig måde

Personer, der kan øve en bestemmende indflydelse kan være personer med nær tilknytning til ansøgeren, som f.eks. et familiemedlem, en samlever eller en kammerat.

Hvad angår *stk. 3*, foreslås det at den ansatte selv, i den periode godkendelsen gælder, har en pligt til at informere spilmyndigheden om, at den ansatte er sat under værgemål, eller er sigtet eller dømt for et strafbart forhold. Såfremt den ansatte har undladt at informere spilmyndigheden, kan det tillægges vægt i sagen om tilbagekaldelse.

Det foreslås i *stk. 4 og 5*, at spilmyndigheden kan tilbagekalde en godkendelse, hvis den ansatte ikke opfylder betingelsen i § 33, nr. 4 (om sigtet eller dømt for et strafbart forhold, der begrundes nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil), samt at godkendelsen bortfalder, hvis den ansatte ikke opfylder § 33, nr. 2 (om værgemål).

Til § 47

Det foreslås, at ansatte i butikker, hvor der hovedsageligt sælges lotteri- og væddemål, samt ansatte i spillehaller med gevinstgivende spilleautomater skal være fyldt 18 år.

Bestemmelsen betyder, at spillesteder, der er indrettet som særlige spillebutikker, f.eks. de såkaldte ”Pitten” og ”Pitstop”, uden væsentlig salg af kiosk- eller dagligvarer, kun kan ansætte personale over 18 år.

Det er erfaringen, at der til salg af spil om penge kræves en vis modenhed af salgspersonalet, idet der til tider håndteres store værdier, og fordi spillesteder ofte kan være udsat for røverier.

Til kapitel 7

Administration af loven og tilladelser

Til § 48

Det foreslås, at skatteministeren bemyndiges til at udstede regler, der knytter sig til varetagelsen af de hensyn, som er nævnt i § 1. Der kan bl.a. udstedes regler om

- afviklingen af spillene – herunder regler om beløbsgrænser for maksimal indsats, tab, pengeoverførsler og lignende,
- kontrol af forbruget på spil, således at spilforbruget ikke udvikler sig til et misbrug,
- alderskontrol, således at mindreårige ikke får adgang til at deltage i spil,
- funktioner i spilsystemet, der sikrer, at spillene bliver afviklet på en korrekt måde,

- kontrol der skal forebygge og forhindre, at spil forbindes med kriminalitet - herunder finansiering af terrorisme og hvidvask, og
- kontrol af det udstyr, der anvendes til spil og levering af kontroloplysninger fra spilsystemer til spillemyndigheden for at sikre, at spillene bliver afviklet på en korrekt måde, og at spillerne får de rigtige gevinster.

Herudover foreslås det, at skatteministeren bemyndiges til at bl.a. at udstede regler om

- kontrol svarende til de regler, der er fastsat i bekendtgørelse til lov om gevinstgivende spilleautomater og spillekasinoloven,
- ansøgning om tilladelse til spil - herunder krav til ansøgerne,
- spillenes indhold - herunder gevinst og indsats,
- det tekniske udstyr, hvorpå spillet afvikles,
- sikkerhed,
- lokalerne hvori spillet afholdes, og
- hvorledes en betalingsformidler, der formidler indsats og gevinst i spil, eller en formidler af transmission af information på et kommunikationsnet kan undgå straf efter § 73, stk. 2.

Til § 49

I forbindelse med, at reglerne om regulering og kontrol af spil samles i én lov, foreslås det spillemyndigheden i Skatteministeriet varetager administrationen af loven og fører tilsyn med spillemarkedet.

De vigtigste opgaver for spillemyndigheden vil især være udstedelse af tilladelser til udbud af spil, tilsyn og kontrol med spiludbydere, overvågning af det ulovlige spillemarked, oplysning, dialog, rådgivning og internationalt myndighedssamarbejde.

Det foreslås, at spillemyndigheden får det overordnede ansvar for at give tilladelser til udbud af spil på det liberale marked. Herunder tilladelse til

- udbud af væddemål,
- udbud af online kasinospil,
- opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, og
- afholdelse af almennyttige lotterier.

Det er spillemyndighedens opgave at sikre, at spil bliver udbudt på en måde, der er i overensstemmelse med lovens overordnede formål, som følger af lovforslagets § 1. I det løbende tilsyn med spillemarkedet skal spillemyndigheden derfor bl.a. aktivt arbejde på at forhindre, at spiludbydere markedsfører sig f.eks. vildledende, eller udbyder spil, der kan skabe en negativ social effekt - herunder medvirke til en væsentlig stigning i antallet af spilafhængige.

Udbydernes spil skal kontrolleres så spillerne kan garanteres en høj sikkerhed ved alle former for spil. I den forbindelse skal spillemyndigheden sikre, at det tekniske udstyr, der bliver anvendt til spiludbudet er kontrolleret og godkendt til formålet.

En anden opgave for spillemyndigheden vil være at sikre, at de ulovlige spiludbydere, der ikke kan eller vil søge tilladelse på det danske marked, ikke frit kan udbyde spil og markedsføre sig i danske medier.

Spillemyndigheden skal, for at opretholde en effektiv beskyttelse af det lovlige spillemarked mod urimelig konkurrence fra ulovlige spiludbydere, løbende overvåge spillemarkedet og tage initiativer til at få stoppet udbud af eller reklamering for ulovligt spil igennem henstillinger og politianmeldelser.

Spillemyndigheden skal som ekspertmyndigheden for udbud af spil arbejde med oplysning, dialog og rådgivning på flere planer. Myndigheden skal således som regeringens rådgiver sørge for at holde regeringen og offentligheden underrettet om væsentlige begivenheder og udvikling på spillemarkedet.

Et andet opgavefelt for spillemyndighedens arbejde angår det internationale myndighedssamarbejde. Ikke mindst i lyset af, at der i forbindelse med lovforslaget åbnes op for udbud af online spil med store kommercielle spiludbydere, der udbyder spil i hele verden, bør dette arbejde prioriteres højt.

Spillemyndigheden skal være orienteret om den internationale udvikling på spillemarkedet, således at myndigheden bl.a. er på forkant med udviklingen på området for ludomani, af nye spilformer samt tekniske virkemidler, som anvendes til udbud af spil.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.2.1.

Til § 50

Det foreslås, at Skatteministeren kan fastsætte gebyrer for spiludbydere, der skal gå til finansiering af de omkostningerne som den spillemyndigheden har med administrationen med de foreslåede regler, herunder kontrol og tilsyn med spiludbydere.

For en nærmere uddybning henvises til de almindelige bemærkninger, kapitel 4.10.

Til § 51

Det foreslås, at spillemyndigheden i forlængelse af en bøvedtagelse eller accept af en påtale for overtrædelse af denne lov, bekendtgørelse m.v. kan fastsætte nye eller skærpede vilkår for en tilladelsesindehaver. Bestemmelsen skal sikre, at der føres skærpet tilsyn med tilladelsesindehavere,

der har overtrådt loven. Tilsynet kan føre til, at spillemyndigheden indleder en tilbagekaldelsessag mod tilladelsesindehaveren i tilfælde af gentagne overtrædelser af gældende eller nye vilkår.

Til § 52

Det foreslås, at spillemyndigheden med mindst 6 måneders varsel kan fastsætte nye vilkår, såfremt dette er nødvendigt for at varetage hensynene i lovforslagets § 1.

Spillemyndigheden vil med bestemmelsen kunne skærpe gældende vilkår og fastsætte helt nye vilkår. Der vil alene kunne ændres gældende vilkår og fastsættes nye vilkår i objektivt begrundede tilfælde for at varetage hensynene i lovforslagets § 1.

De hensyn der ligger til grund for en eventuel ændring af vilkårene, gør sig gældende for alle nye tilladelser og eksisterende tilladelser, uanset hvor længe tilladelsen har eksisteret. De nye tilladelsesindehavere stilles således ikke umiddelbart dårligere end de eksisterende tilladelsesindehavere. Dermed sikres lige konkurrence.

Tilladelsesindehaverne kan i medfør af lovforslagets § 67 klage over afgørelsen til Landsskatteretten.

Bestemmelsen svarer til § 23 i lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser, hvor IT- og Telestyrelsen med ét års varsel, og i visse tilfælde med kortere varsel end ét år, kan fastsætte nye vilkår.

Til § 53

Det foreslås, at spillemyndigheden skal have særlig fokus på det liberaliserede spillemarked, hvor der afvikles hurtige spil med stor omsætning, og hvor udbyderne vil konkurrere mod hinanden på gevinstudbetaling og på markedsføring. Det foreslås derfor at fastsætte, at tilladelsesindehavere til udbud af væddemål og online kasino ét år efter, at tilladelse er taget i brug (påbegyndt udbud af spil), skal få udarbejdet en rapport, som gør rede for, om tilladelsesindehaveren udbyder spil i overensstemmelse med betingelserne for en tilladelse. Rapporten skal udarbejdes af et af spillemyndigheden godkendt firma.

Tilladelsesindehaverne skal endvidere i tilladelsesperioden, efter det første år, hvert år offentliggøre en årsredegørelse med virksomhedens nøgletal og en beretning om, hvordan tilladelsesindehaveren har efterlevet lovens krav. Årsredegørelsen skal følge regnskabsåret og være offentliggjort senest 2 måneder efter regnskabsårets afslutning. Årsredegørelsen kan bygge på den årsrapport, som virksomheder skal udarbejde i medfør af årsregnskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 395 af 25. maj 2009.

Spillemyndigheden skal nøje gennemgå de rapporter, som tilladelsesindehaverne forpligtes til at udarbejde, med henblik på at indskærpe overtrædelser, fastsætte skærpede vilkår og eventuelt indlede sager om tilbagekaldelse af tilladelsen.

Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteriet A/S er i dag i medfør af deres bevilling forpligtet til at udfærdige årlige redegørelser om spiludbudet. Selskaberne skal senest 3 måneder før udløbet af bevillingen sende en redegørelse til skatteministeren for, hvordan bevillingens bestemmelser er blevet opfyldt i bevillingsperioden, inklusive de sidste to måneder af den forrige bevillingsperiode.

Manglende udarbejdelse af rapporten og årsredegørelsen vil blive betragtet som en grov overtrædelse af loven og kan medføre, at tilladelsen tilbagekaldes i medfør af lovforslagets § 54, stk. 1, nr. 1. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 54, stk. 1, nr. 1.

Til kapitel 8 Tilbagekaldelse og bortfald af tilladelser

Til § 54

Det er almindeligt forekommende i love, hvor der meddeles en autorisation, at autorisationen kan tilbagekaldes, såfremt en eller flere betingelser er til stede.

I bestemmelsen beskrives de situationer, hvor spillemyndigheden kan tilbagekalde en tilladelse til udbud af spil. Bestemmelsen indebærer, at spillemyndigheden i de nævnte tilfælde skal foretage en vurdering af, om der foreligger en eller flere grunde til at tilbagekalde en given tilladelse.

Det foreslås i *stk. 1*, at spillemyndigheden kan tilbagekalde en tilladelse til at udbyde spil, hvis en af de seks nævnte situationer gør sig gældende i forhold til tilladelsesindehaveren eller dennes repræsentant, jf. lovforslagets § 36, jf. § 34, stk. 2 og 3, som varetager tilladelsesindehaverens interesse.

Stk. 1, nr. 1, medfører at tilladelsen kan tilbagekaldes, hvis den pågældende har gjort sig skyldig i en grov overtrædelse af loven m.v. eller gentagne overtrædelse af loven m.v. En grov overtrædelse af loven vil være, hvis der ikke bliver udarbejdet en rapport, jf. lovforslaget § 53, hvis selskabet ikke, efter kendskab hertil, har givet spillemyndigheden oplysninger om direktører, bestyrelsesmedlemmer og ansatte, som i hele tilladelses-/ansættelsesperioden skal opfylde en eller flere betingelser, eller hvis tilladelsesindehaveren har ansat personale, som endnu ikke er godkendt eller tillader fortsat ansættelse, selv om godkendelsen af den ansatte er tilbagekaldt eller bortfaldt.

Stk. 1, nr. 2, henviser til lovforslagets § 33, nr. 4. Af § 33, nr. 4 følger, at en tilladelsesindehaver ikke må være sigtet eller dømt for strafbare forhold, der begrunder en nærliggende fare for misbrug af adgangen til at drive virksomhed med eller arbejde med spil. Som hovedregel vil tilbage-

kaldelsen først ske, når pågældende er dømt og ikke når pågældende er sigtet. Der kan dog være situationer, hvor en tilbagekaldelsessag iværksættes allerede på sigtelsesstadiet. Dette kan f.eks. være, hvis den pågældende er varetægtsfængslet eller der foreligger adskillige sigtelser/tiltaler, der afventer at blive afsluttet. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 38.

Stk. 1, nr. 3 svarer til den gældende bestemmelse i lov om gevinstgivende spilleautomater § 13, stk. 1, nr. 2, hvortil der henvises. Endvidere henvises til bemærkningerne til § 35, stk. 1, og § 45, stk. 1, nr. 3.

Stk. 1, nr. 4 - 6, skal ses som led i bestræbelserne på at mindske restancerne til det offentlige. I princippet kan selv mindre ubetalte, forfaldne beløb medføre, at tilladelsen tilbagekaldes. Spilleafgiften er ikke forfalden, hvis der indgået en afdragsordning eller der er stillet sikkerhed for hele beløbet. Det er en forudsætning, at gælden vedrører virksomhed vedrørende spil.

Hvis en person eller et selskab har flere spilletilladelser, f.eks. flere tilladelser til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, vil alle af personens eller selskabets tilladelser kunne tilbagekaldes, når personen eller selskabet alene for et spillested ikke angiver eller betaler forfalden spilleafgifter og gebyrer.

Inden en tilladelse tilbagekaldes, jf. nr. 4 - 6, skal spillemyndigheden meddele tilladelsesindehaveren, at manglende angivelse af spilleafgifter, betaling af forfaldne spilleafgifter, sikkerhed og gebyrer vil medføre, at tilladelsen tilbagekaldes. Dette medfører, at tilladelsesindehaveren har mulighed for at bringe forholdene i orden.

For yderligere om spilleafgiftsloven og opkrævningsloven, henvises til lov om afgifter af spil og lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 289 af 24. april 2003.

Stk. 1, nr. 7, skal ses i sammen hæng med lovforslagets § 33, nr. 5 og som led i bestræbelserne på at mindske restancerne til det offentlige. Der kræves mere graverende forhold/et større beløb for at kunne tilbagekalde en tilladelse, end det kræves til at nægte en tilladelse, hvorfor det foreslås at gælden til det offentlige skal være 100.000 kr. Dette svarer til det anførte beløb ved tilbagekaldelse af en autorisation i lov nr. 936 af 27. december 1991 om ændring af forskellige lovbestemmelser om erhvervsudøvelse på grundlag af autorisation m.v.

Hvis en person eller et selskab har flere tilladelser, f.eks. flere tilladelser til opstilling og drift af gevinstgivende spilleautomater, vil alle tilladelser kunne tilbagekaldes, når personen eller selskabet har en ubetalt, forfalden gæld der overstiger 100.000 kr. Det er med andre ord underordnet, hvorfra gælden stammer – om det er fra den ene eller den anden tilladelse.

Det er ikke afgørende, om gælden vedrører spillevirksomhed i henhold til en eksisterende eller tidligere tilladelse, men alene en forudsætning at der er tale om gæld til det offentlige. Beløbet skal ikke pristalsreguleres.

I vurdering af, om en tilladelse bør tilbagekaldes bør indgå, om gælden er pludselig opstået, f.eks. som følge af likviditetsproblemer, eller om den gennem længere tid er vokset, og om der i den forbindelse er truffet effektive foranstaltninger fra tilladelsesindehaverens side til nedbringelse af gælden inden for en rimelig tidsfrist.

Inden en tilladelse tilbagekaldes, jf. nr. 6, skal spillemyndigheden meddele tilladelsesindehaveren, at en fortsat restance på over 100.000 kr. vil medføre, at tilladelsen tilbagekaldes, således at tilladelsesindehaveren har mulighed for at indfri restancen, indgår en afdragsordning eller stille sikkerhed for den del af gælden, der overstiger 100.000 kr.

I *stk. 2*, foreslås det, at en tilladelse til udbud af spil skal kunne tilbagekaldes, hvis et medlem af direktionen eller bestyrelsen ikke længere opfylder kravet i lovforslagets § 33, nr. 2 (om værgeomål), nr. 3 (om rekonstruktionsbehandling m.v.), nr. 4 (om sigtet eller dømt for strafbare forhold) eller har ubetalt, forfalden gæld, der overstiger 100.000 kr., jf. lovforslagets (§ 54,) *stk. 1*, nr. 7.

Vedrørende lovforslagets § 33, nr. 2-4, er der tale om generelle krav til opnåelse af en tilladelse og grundlag for tilbagekaldelse/bortfald af en tilladelse. Angående § 33, nr. 2-4, henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 33. I relation til forfalden gæld, henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 54, *stk. 1*, nr. 6.

Stk. 3 svarer til § 13, *stk. 1*, nr. 3, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Tilbagekaldelsen vil typisk ske på baggrund af en henvendelse fra politiet. Det er ikke en forudsætning, at det vedrører forhold, der kan lægges tilladelsesindehaveren til last.

Stk. 4 svarer til § 13, *stk. 3*, i lov om gevinstgivende spilleautomater, hvortil der henvises. Hvis en tilladelse udløber inden for ét år fra afgørelsen om tilbagekaldelse, vil tilbagekaldelsen ske for den resterende periode af tilladelsen. Tilladelse til at udbyde spil kan herefter på ny opnås, såfremt den pågældende opfylder kravene til at få en tilladelse, jf. lovforslagets § 33. Pågældende vil således på ny skulle ansøge spillemyndigheden om en tilladelse.

Stk. 5 svarer i hovedtræk til § 14, *stk. 1*, i lov om gevinstgivende spilleautomater. Da tilbagekaldelse af en tilladelse til udbud af spil, med undtagelse af tilladelser til almennyttige lotterier og lokale puljevæddemål, i medfør af *stk. 1*, nr. 1-3 indebærer en (betydelig) skønsudøvelse, er det i *stk. 5* fastsat, at den pågældende person eller virksomhed kan forlange spillemyndighedens afgørelse indbragt for domstolene uden først at udnytte muligheden for administrativ rekurs. Det følger af bestemmelsen, at spillemyndigheden foranlediger domstolsprøvelsen (anlægger sagen) og af lovforslagets § 71, jf. § 68 følger, at anmodningen om indbringelse for domstolene har opsættende virkning, med mindre retten træffer anden afgørelse (dvs. at anmodningen ikke skal medføre opsættende virkning). Bestemmelsen svarer til tilsvarende bestemmelser i anden lovgivning vedrørende erhvervsregulering.

Tilladelsesindehaveren kan i stedet for anmodning om domstolsprøvelse, udnytte muligheden for administrativ rekurs og påklage afgørelsen om tilbagekaldelse til Landsskatteretten, jf. lovforslagets kapitel 12.

Reglerne om opsættende virkning er ens ved domstolsprøvelse og administrativ rekurs.

Spillemyndighedens afgørelse om tilbagekaldelse af en tilladelse til et almennyttigt lotteri og til lokale puljevæddemål kan ikke af tilladelsesindehaveren anmodes indbragt for domstolene, således at spillemyndigheden skal anlægge sagen. Dette skal navnlig ses i lyset af, at almennyttige lotterier og lokale puljevæddemål ikke drives erhvervsmæssigt, hvorfor en tilbagekaldelse af en tilladelse hertil ikke findes at have særlig indgribende betydning for tilladelsesindehaveren. Det bemærkes i den forbindelse, at tilladelsesindehaveren til et almennyttigt lotteri eller et lokalt puljevæddemål (selv) vil kunne anlægge sag ved domstolene mod spillemyndigheden med henblik på at få omstødt en tilbagekaldelse af tilladelsen, jf. herved grundlovens § 63.

Til § 55

Tilsvarende lovforslagets § 54, er det almindeligt forekommende i love, hvor der meddeles en autorisation, at autorisationen bortfalder under givne omstændigheder. I bestemmelsen foreslås de situationer, hvor en tilladelse til udbud af spil bortfalder.

Det foreslås i *stk. 1*, at en tilladelse til at udbyde spil bortfalder, hvis en af de otte nævnte situationer gør sig gældende. Fælles for nævnte situationer er, at de alle er forudsætninger for at få eller have en tilladelse til at udbyde spil.

Stk. 1, nr. 1, er en konsekvens af, at der kræves tilladelse til at udbyde spillevirksomhed og at tilladelsesindehaveren ønsker at udbyde spil.

Stk. 1, nr. 2 og 3, er en konsekvens af lovforslaget til lov om afgifter af spil. En forudsætning for at kunne tage en tilladelse i brug er, at der er sket anmeldelse af den afgiftspligtige virksomhed og at registreringen er blevet accepteret. Hvis forudsætningen om anmeldelse og registrering brister, er det en naturlig konsekvens, at tilladelsen bortfalder.

Stk. 1, nr. 4 og 5, svarer til § 22, stk. 1, nr. 6 og 7 i lov om forsikringsformidling. Det foreslås at indføre samme betingelser på spilleområdet, således at det er en forudsætning for en tilladelse, at den tages i brug senest 12 måneders efter spillemyndigheden har meddelt tilladelse og at der herefter kontinuerligt udbydes spil. Dog tillades en periode på seks måneder, hvor der ikke udbydes spil. Forudsætningerne skal navnlig ses i sammenhæng med tilrettelæggelse af kontrollen. *Stk. 1, nr. 4 og 5* er en konsekvens af forudsætningen for at få meddelt en tilladelse, nemlig at virksomhed med spil udbydes.

Stk. 1, nr. 6 svarer til § 12, stk. 1, i gældende lov om gevinstgivende spilleautomater. Da tilladelsen vil være knyttet til en bestemt person eller selskab m.v., vil tilladelsen som naturlig konsekvens bortfalde, hvis tilladelsesindehaveren afgår ved døden eller ophører med at opfylde én eller begge af de to nævnte betingelser for tilladelsen, jf. lovforslagets § 38, nr. 2, (om værgemål) og nr. 3 (om rekonstruktionsbehandling m.v.).

Vedrørende lovforslagets § 33, nr. 2 og 3, er der tale om generelle krav til opnåelse af en tilladelse og grundlag for bortfald af en tilladelse. Angående § 33, nr. 2 og 3, henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 33.

Stk. 1, nr. 7 er en konsekvens af, at virksomheden, som er blevet meddelt en tilladelse, ikke længere eksisterer og dermed ikke længere kan drive virksomhed med spil.

Stk. 1, nr. 8 er en konsekvens af, at forudsætningen for en tilladelse i medfør af lovforslagets § 40, at der er en godkendt repræsentant, ikke længere er stede.

Det foreslås i *stk. 2*, at det i visse tilfælde er muligt at fortsætte driften med spillevirksomheden med henblik på afvikling eller afhændelse. Bestemmelsen svarer til, hvad der er gældende i lov om gevinstgivende spilleautomater § 12, stk. 3.

Stk. 3 er en konsekvens af, at det følger af lovforslagets § 23, at det er en forudsætning for at få en tilladelse, at restauranten har en alkoholbevilling og af lovforslagets § 24, stk. 2, hvorefter tilladelsen er gældende, så længe der foreligger en gyldig alkoholbevilling. Når alkoholbevilling inddrages eller bortfalder, forsvinder forudsætningen for tilladelsen til at udbyde spil på gevinstgivende spilleautomater.

Konsekvensen af at en tilladelse bortfalder, er at aktiviteten skal bringes til ophør. En fortsættelse af aktiviteten uden tilladelse, vil være en strafbar overtrædelse af loven.

Inden spillemyndigheden træffer afgørelse om bortfald af en tilladelse, med undtagelse af når tilladelsesindehaveren selv anmoder om at tilladelsen annulleres (lovforslagets § 55, stk. 1, nr. 1), skal spillemyndigheden så vidt muligt partshøre tilladelsesindehaveren.

Til kapitel 9

Tilsyn, kontrol og videregivelse af information

Til § 56

Det foreslås, at spillemyndigheden fører tilsyn og kontrol med de personer, selskaber m.fl., som gives tilladelse efter denne lov.

Spillemyndigheden varetager i dag ansvaret for kontrol med Danske Spil, Klasselotteriet samt gevinstgivende spilleautomater, som tilsammen står for langt størstedelen af spilleomsætningen og spiludbuddet på det danske spillemarked. I et liberaliseret spillemarked foreslås det, at spillemyndigheden varetager ansvaret for kontrollen med alle de nuværende spiludbydere samt med de nye kommercielle spiludbydere, der i forbindelse med liberaliseringen får tilladelse til at udbyde online kasino og væddemål.

Spiludbydernes spil skal kontrolleres, så spillerne garanteres en høj sikkerhed ved alle former for spil. Spillemyndigheden skal i sin kontrol af spillemarkedet

- sætte fokus på spillernes interesse - f.eks. ved at sikre, at spillerne får deres retmæssige gevinstandele,
- behandle klager fra spillere på en objektiv og retfærdig måde og på et uafhængigt kontrolgrundlag,
- sikre at teknisk udstyr, der anvendes til udbud af spil, er kontrolleret og godkendt til formålet af anerkendte testinstitutter, og
- sikre, at statens interesser varetages – f.eks. ved at tilladelsesindehaverne indbetaler korrekte afgifter.

Kontrollen af de enkelte spil vil være tilpasset de forskellige spiltyper ud fra en væsentligheds- og risikovurdering af spillets omfang, udbredelse, sikkerhed, karakter, gevinsternes størrelse og risikoen for at spillerne kan blive snydt m.v. I de former for spil, hvori der er indbygget tilfældighedselementer (lotteritragninger, uddeling af spillekort, terningkast m.v.), vil det f.eks. være vigtigt, at mekanismen, der genererer det tilfældige resultat, fungerer efter hensigten, dvs. tilfældigheden er korrekt. I puljespil vil det endvidere være vigtigt, at beregningen af gevinstudbetalinger til spillerne er foretaget korrekt.

Spillemyndigheden skal endvidere føre tilsyn med, om spiludbyderne overholder de vilkår, som er fastsat i lov, bekendtgørelse og i vilkårene for tilladelsen. Spillemyndigheden skal således overvåge spiludbuddet, markedsføringen og spilafviklingen for løbende bl.a. at vurdere om spiludbyderne markedsfører sine produkter f.eks. vildledende.

For så vidt angår markedsføringen bemærkes, at det forudsættes, at spillemyndigheden og Forbrugerombudsmanden etablerer et uformelt samarbejde herom, idet Forbrugerombudsmanden fører tilsyn med markedsføringsloven.

Det foreslås, at spillemyndigheden skal have særlig fokus på det liberale spillemarked, hvor der afvikles hurtige spil med stor omsætning, og hvor udbyderne vil konkurrere hinanden på gevinstudbetaling og på markedsføring.

Der henvises i til kapitel 4.8 i de almindelige bemærkninger for en uddybende gennemgang af spillemyndighedens kontrol og tilsyn.

Til § 57

Det foreslås, at spillemyndigheden skal have adgang til at foretage stikprøvevis kontrol i afgiftspligtige spillevirksomheder, og til at efterse tekniske faciliteter, regnskabsmateriale, forretningsbøger m.v. mod fremvisning af behørig legitimation og uden retskendelse.

Uden for strafferetsplejen gælder der ikke et almindeligt krav om forudgående indhentelse af retskendelse ved forvaltningens foretagelse af tvangsindgreb. Baggrunden for dette er blandt andet, at værdien af en retskendelse hænger sammen med beskrivelsen af retsstiftende kendsgerninger, der skal være opfyldt for at indgrebet kan foretages. I de beføjelser, der almindeligvis er tillagt forvaltningsmyndigheder i kontroløjemed, er der ofte ikke en beskrivelse af de retsstiftende kendsgerninger, hvorfor der reelt set ikke vil være noget for domstolene at tage stilling til. Krav om en retskendelse ville i disse situationer være en unødvendig foranstaltning, som vil belaste domstolene med unødige sager, og som ikke vil give virksomhederne m.v. en forbedret retsstilling.

Bestemmelsen svarer til lov om gevinstgivende spilleautomater § 32, stk. 1, og stk. 2-5, hvorefter spillemyndigheden kan foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af tilladelsesindehavere til opstilling af gevinstgivende spilleautomater. Nærværende bestemmelse giver dog spillemyndigheden adgang til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af alle udbydere af spil, der er omfattet af loven.

I tilfælde af, at der er begrundet mistanke om, at der er tale om et strafbart forhold, skal sagen overgives til politiet i overensstemmelse med retsplejelovens regler. Spillemyndigheden skal være opmærksom på, at såfremt sagen udvikler sig i en retning, hvor der må antages at være en konkret mistanke om, at der er begået et strafbart forhold, skal spillemyndigheden indstille undersøgelsen og overdrage sagen til politiet, som foranstalter den videre behandling sagen. Dette medfører således, at spillemyndigheden gennem hele sagsforløbet skal vurdere, om sagen giver anledning til en strafferetlig efterforskning, eller om sagen kan afsluttes med en forvaltningsretlig reaktion (eksempelvis en indskærpelse).

Til § 58

Det foreslås, at politiet skal yde spillemyndigheden bistand i forbindelse med kontrol efter § 57, stk. 1.

Til § 59

Ud over tilføjjelsen af ”udenlandske myndigheder”, er bestemmelsen identisk med § 45 i forslag til lov om afgifter af spil m.v. Spilleafgiftsloven og nærværende lov skal administreres af to selvstændige forvaltningsmyndigheder (told- og skatteforvaltningen samt spillemyndigheden) og af hensyn til bestemmelserne i persondataloven er det nødvendigt at lovene indeholder klare hjemler

om adgang til at udveksle oplysninger myndighederne i mellem, og om at disse oplysninger kan leveres i elektronisk form med henblik på registersamkøring.

Spillemyndigheden forventer at samarbejde med udenlandske spillemyndigheder og det foreslås i den forbindelse, at der er klar hjemmel til udveksling af oplysninger mellem spillemyndigheden og udenlandske myndigheder.

Spillemyndigheden vil f.eks. have brug for oplysninger fra udlandet om eventuelle sigtelser og domfældelser, jf. lovforslaget §§ 33, nr. 4 og 54, stk. 1, nr. 2 i forbindelse med meddelelse og annullering af tilladelser. Endvidere er det en forudsætning for, at spillemyndigheden kan indgå en aftale med en udenlandsk myndighed om samarbejde om at forskellige former for kontrol - at kontrollen skal varetages af den udenlandske myndighed eller spillemyndigheden - at myndighederne kan udveksle kontroloplysninger, f.eks. til brug for vurdering af om betingelserne til meddelelse, tilbagekaldelse eller bortfald af en tilladelse er opfyldt, kontroldata eller afgifter.

Af bestemmelsen følger, at spillemyndigheden bl.a. vil kun indhente oplysninger efter anmodning fra en udenlandsk myndighed til brug for den udenlandske myndigheds arbejde, uden at spillemyndigheden selvstændigt har brug for oplysningerne. Spillemyndigheden vil alene kunne videregive oplysninger vedrørende en virksomhed omfattet af loven og som udbyder eller ønsker at udbyde spil til det land, hvor den udenlandske myndighed er hjemhørende.

Til kapitel 10

Forebyggelse af hvidvask, terror m.v.

Til § 60

Der fastsættes i § 60, særlige regler, der har til formål at forebygge og bekæmpe hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme i forbindelse med udbud af spil.

Bestemmelsen er en omformulering og udvidelse af spillekasinoovens § 20 b, således at bestemmelsen udvides til at omfatte alle spil og alle tilladelsesindehavere.

Spillemyndigheden vil som en konsekvens af ressortoverflytningen af området fra Justitsministeriet til Skatteministeriet overtage politiets tilsyn og den kommunale kontrollants opgaver.

Til § 61

Det foreslås, at Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet, såfremt efterforskningsmæssige hensyn ikke taler imod, kan give spillemyndigheden og en tilladelsesindehavers ledelse meddelelse om status i en sag, hvori der er givet underretning om mistanke om hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, herunder om der er rejst sigtelse i sagen, ligesom der kan gives under-

retning om sletning i hvidvaskregisteret hos Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet og om endelig afgørelse, ved domfældelse eventuelt i form af en dom eller domsekstrakt.

Bestemmelsen er en omformulering af spillekasinolovens § 20 e, hvor anvendelsesområdet udvides til at omfatte meddelelse om status i en sag til ”spillemyndigheden” og ”tilladelsesindehavere” frem for ”kontrollanten” og ”spillekasinoets ledelse”. Herved får Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet mulighed for at give status i andre sager om hvidvaskning af penge eller finansiering af terrorisme i forbindelse med udbud af spil om penge end de, der alene vedrører spillekasinoer.

Til § 62

Den foreslåede bestemmelse indebærer en præcisering af, at de kontrol- og kommunikationsprocedurer, som spillekasinoets ledelse i samarbejde med spillemyndigheden skal udarbejde, bl.a. skal omfatte spørgsmålet om kundelegitimation, underretning, opbevaring af registreringer, kommunikation og kontrol med henblik på at forebygge og forhindre hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme. Formålet hermed er at give de ansatte bedre forudsætninger for at genkende aktiviteter, som kan være forbundet med hvidvask af penge og finansiering af terrorisme og at instruere personalet i, hvorledes de skal forholde sig i sådanne tilfælde.

Bestemmelsen svarer til i realiteten til spillekasinolovens § 20 d, stk. 1. Spillemyndigheden vil som en konsekvens af ressortoverflytningen af området fra Justitsministeriet til Skatteministeriet overtage politiets tilsyn og den kommunale kontrollants opgaver.

Til kapitel 11

Klager over afgørelser truffet af tilladelsesindehavere

Til § 63

Der fastsættes i bestemmelsen regler for sagsbehandlingen af klager fra spillere over afgørelser truffet af en tilladelsesindehaver.

Bestemmelsen gælder for alle tilladelsesindehavere. I dag er der kun i tips- og lottoloven og klasselotteriloven fastsat, at en spiller (administrativt) kan klage over afgørelsen fra hhv. Danske Spil og Klasselotteriet.

Det foreslås, at en spiller kun kan klage over afgørelser, der vedrører betaling af indsat og krav på en gevinst. Spillemyndigheden skal derfor f.eks. ikke behandle klager over tilladelsesindehaverens markedsføring eller kundeservice.

Der vil i tilladelsen blive fastsat krav om sagsbehandlingstider for behandling af spillernes klager.

Til § 64

Det foreslås, at spillemyndighedens afgørelser i sager, hvor der klages over en afgørelse truffet af en tilladelsesindehaver, jf. lovforslagets § 63 ikke kan påklages til en anden administrativ myndighed.

Da spillerens klage efter spillemyndighedens afgørelse har været igennem to klagesagsbehandlinger - henholdsvis ved tilladelsesindehaver og spillemyndigheden - burde grundlaget for klagesagen være tilstrækkeligt belyst.

Formålet med at give spilleren adgang til at påklage spillemyndighedens afgørelse til en anden administrativ myndighed ville derfor ikke stå mål med de omkostninger sagsbehandlingen ville påføre det offentlige.

Såfremt en spiller er utilfreds med spillemyndighedens afgørelse, må spilleren anlægge sag ved domstolene. Sagen anlægges mod tilladelsesindehaveren, jf. lovforslagets § 65.

Til § 65

Det foreslås at præcisere, at i sager, hvor spillemyndigheden har truffet en afgørelse i en klagesag vedrørende tilladelsesindehaverens afgørelse, jf. lovforslagets § 63, at disse sager skal anlægges af spilleren mod tilladelsesindehaveren og ikke mod spillemyndigheden. Dette begrundes med, at der er tale om en sag mellem spilleren og tilladelsesindehaveren, som, hvis spilleren får medhold, skal udbetale gevinsten eller tilbagebetale en indsats.

Spilleren vil, som forbruger, kunne anlægge sag ved en dansk domstol (dansk værneting), med mindre andet følger af internationale retsregler.

Til § 66

Det foreslås, at tilladelsesindehaverne skal efterleve spillemyndighedens afgørelse inden for 30 dage. Hvis ikke tilladelsesindehaveren vil være bundet af afgørelsen, som helt eller delvist giver klager/klagerne medhold, skal tilladelsesindehaveren meddele dette til klager/klagerne og spillemyndigheden, samt anlægge sag ved domstolene mod spillemyndigheden.

Manglende overholdelse af fristerne vil kunne blive straffet med bøde, jf. lovforslagets § 73, stk. 4. Helt at undlade at efterleve afgørelsen eller indbringe sagen for domstolene vil, ud over at kunne blive straffet med en bøde, blive betragtet som en grov overtrædelse, der kan medføre, at tilladelsen til udbyde spil kan tilbagekaldes, jf. lovforslagets § 54, stk. 1, nr. 1.

Til kapitel 12

Klager over afgørelser truffet af spillemyndigheden

Til § 67

Det foreslås, at Landsskatteretten bliver administrativ rekursmyndighed for spillemyndighedens afgørelser.

Efter lovforslagets § 64 er afgørelser efter § 63 endelige og kan dermed ikke administrativt påklages. Som konsekvens heraf omfatter klageadgangen ikke spillemyndighedens afgørelser i henhold til § 63. Derudover er der ingen begrænsning i klageadgangen i relation til spillemyndighedens afgørelser.

Der henvises i lovforslagets § 67, stk. 1 til de bestemmelser i skatteforvaltningsloven (bekendtgørelse af skatteforvaltningsloven nr. 907 af 28. august 2006), som findes relevante ved klager til Landsskatteretten over afgørelser truffet af spillemyndigheden.

Skatteforvaltningslovens kapitel 5 omhandler hvilke afgørelser Landsskatteretten kan behandle, Landsskatterettens sammensætning og hvornår Landskatteretten er beslutningsdygtig m.v. Angående Landsskatterettens sammensætning foreslås det, at Landsskatteretten suppleres med spillesagkyndige medlemmer til behandling af afgørelser truffet af spillemyndigheden. Dette svarer til situationen i forhold til klagesagsbehandlingen over Motorankenævnets afgørelser, hvor der er særlige udpegede motorsagkyndige medlemmer. De øvrige bestemmelser, der henvises til i skatteforvaltningsloven, omhandler i hovedtræk hvem der kan klage, klagefristen og -formen (3 måneder og skriftligt), betaling af et gebyr for at klage, muligheden for mundtligt indlæg for Landsskatteretten, og hvornår en sag kan genoptages.

Det følger af skatteforvaltningsloven og Landsskatterettens forretningsorden, at Landsskatteretten er den øverste administrative klageinstans. Landsskatterettens afgørelser er dermed endelige og kan ikke påklages yderligere administrativt. Der vil således ikke være klageadgang til Skatteministeriet. Landsskatterettens afgørelser kan indbringes for domstolene.

Til § 68

Bestemmelsen præciserer hvilken afgørelser om tilbagekaldelse/bortfald af en tilladelse til at udbyde spil, der ved klage til Landsskatteretten tillægges opsættende virkning og hvilke afgørelser, der ikke tillægges opsættende virkning. Systematikken om hvilke klager om tilbagekaldelse og bortfald, der som udgangspunkt medfører opsættende virkning, og hvilke der ikke gør, svarer til de almindelig gældende principper, som kommer til udtryk i andre love, hvor autorisation kan tilbagekaldes eller bortfalder.

Stk. 1 omhandler de grundlag for tilbagekaldelses som foreslås at tillægges opsættende virkning ved klage, med mindre Landsskatteretten træffer beslutning om det modsatte. Fælles for grundlagene i stk. 1 er, at spillemyndighedens afgørelse bygger på en skønsvurdering, f.eks. skyldig i

grov eller gentagen overtrædelse af loven m.v., sigtet eller dømt for et strafbart forhold og ikke længere vil kunne drive virksomhed med eller arbejde med spil på forsvarlig måde.

Stk. 2 omhandler de grundlag for tilbagekaldelse, som foreslås ikke at tillægges opsættende virkning ved klage, med mindre Landsskatteretten træffer afgørelse om det modsatte. Fælles for grundlagene i *stk. 2* er, at spilmyndighedens afgørelse ikke bygger på en skønsvurdering, men på noget faktuel, f.eks. ikke angiver afgifter, ikke betaler spilleafgifter og har ubetalt, forfalden gæld der overstiger 100.000 kr. Disse grundlag er med andre ord let konstaterbare forhold.

Afgrænsningen af det forhold, der kan medføre tilbagekaldelse af tilladelsen efter *stk. 2*, er langt mere klart end efter *stk. 1*, hvor det skal bevises, at tilladelsesindehaveren har gjort sig skyldig i forhold, der giver grund til at antage, at vedkommende ikke fremtidig vil udøve virksomheden på forsvarlig måde. Af retssikkerhedsmæssige grunde anses opsættende virkning derfor ikke for nødvendigt i *stk. 2*.

De i *stk. 2* nævnte formål med tilbagekaldelsen, f.eks. at forhindre at gælden til det offentlige stiger yderligere, undergraves hvis klagen tillægges opsættende virkning.

I *stk. 3* foreslås det, at en klage over tilbagekaldelse af tilladelsen på grundlag af lovforslagets § 54, *stk. 3*, hvor politiet har meddelt spilmyndigheden, at en tilladelse til udbud af spil er til væsentlig forstyrrelse af den offentlige orden, ikke tillægges opsættende virkning og at Landsskatteretten heller ikke får mulighed for at træffe afgørelse om opsættende virkning. Såfremt klagen tillægges opsættende virkning forsvinder formålet med tilbagekaldelsen, nemlig at bringe forstyrrelsen af den offentlige orden til ophør.

Endvidere foreslås det, at klager over afgørelser om bortfald af en tilladelse ikke tillægges opsættende virkning, idet afgørelsen ikke indebærer en skønsvurdering og grundlaget for bortfaldet af tilladelsen ellers undergraves. Forudsætningen for spilmyndighedens meddelelse af en tilladelse er ikke længere til stede, hvorfor tilladelsen bortfalder. Der foreslås derfor, at Landskatteretten heller ikke får mulighed for at tillægge klagen opsættende virkning.

Til § 69

Bestemmelsen præciserer hvilken afgørelser, om tilbagekaldelse/bortfald af en godkendelse af en bestyrer eller ansat, der ved klage til Landsskatteretten tillægges opsættende virkning, og hvilke afgørelser, der ikke tillægges opsættende virkning.

I *stk. 1* er der tale om en skønsmæssig vurdering, f.eks. er sigtet eller dømt for et strafbart forhold eller ikke antages længere at ville lede spillestedet/udføre sit arbejde på forsvarlig måde, jf. § 45, *stk. 4* og § 46, *stk. 4*, hvorfor det foreslås, at en klage over tilbagekaldelsen tillægges opsættende virkning, med mindre Landsskatteretten træffer beslutning om det modsatte.

Stk. 2 omhandler situationen, hvor godkendelsen bortfalder på baggrund af, at bestyreren eller den ansatte ikke længere opfylder betingelsen i lovforslagets § 33, nr. 2 (om at vedkommende ikke er under værgemål efter værgemålslovens § 5 eller under samværgemål efter værgemålslovens § 7), hvorfor det foreslås, at en klage ikke tillægges opsættende virkning. Forudsætningen for spillemyndighedens godkendelse af vedkommende person er ikke længere til stede, hvorfor det foreslås, at Landskatteretten ikke får mulighed for at tillægge klagen opsættende virkning.

Til kapitel 13 *Domstolsprøvelse*

Til § 70

Det foreslås at indføre en frist på tre måneder for klageren til at indbringe spillemyndighedens afgørelse eller, efter påklage til Landsskatteretten, Landsskatterettens afgørelse for domstolene. Dermed er klagefristen den samme, uanset om der er tale om en klage til Landsskatteretten eller domstolsprøvelse. Sagen er anlagt, når stævningen er indleveret til retten. Sagens anlæggelse medfører afbrydelse af fristen.

Tre måneders fristen skal regnes fra datoen for afgørelsen og er en absolut fristregel, der kun kan fraviges såfremt domstolen, der har kompetencen til meddele evt. fristforlængelse, accepterer dette. Tre måneders fristen forudsætter at klagevejledningen ikke er mangelfuld.

Bestemmelsen svarer til § 48, stk. 3, i skatteforvaltningsloven, hvor en endelig administrativ afgørelse ikke kan indbringes for domstolene senere end tre måneder, efter afgørelsen er truffet.

Til § 71

Bestemmelsen gælder uanset om det er spillemyndigheden eller tilladelsesindehaveren m.v. der anlægger sag ved domstolene. Det foreslås, at der indføres de samme regler for opsættende virkning ved domstolsprøvelse som ved klagesagsbehandling ved Landsskatteretten.

Til § 72

Det foreslås at indfører samme systematik ved anke, som er gældende for tilsvarende bestemmelser i anden lovgivning vedrørende erhvervsregulering, nemlig at det i dommen, hvor tilbagekaldelse eller bortfald findes lovlig/ikke lovlig, kan det i dommen fastsættes, at der må/ikke må udøves virksomhed med spil eller arbejdes med spil under ankesagens behandling.

Til kapitel 14 *Straffebestemmelser*

Til § 73

Det foreslås i *stk. 1*, at det kan straffes med bøde eller fængsel at udbyde, arrangere eller formidle deltagelse i ulovlige spil.

Bestemmelsen omfatter spil, som, uden tilladelse, udbydes her i landet (af en spiludbyder), og de spil, der, uden tilladelse, arrangeres, uden der er en spiludbyder, som står for arrangementet, f.eks. spil der arrangeres sammen af en gruppe af spillere.

En tilladelsesindehaver der udbyder et nyt spil, uden der forinden er meddelt tilladelse til det nye spil, vil kunne straffes efter *stk. 1, nr. 1*.

Spil, der udbydes via internettet, anses for at være udbudt i Danmark, såfremt spiludbyderen modtager indsatser i spillet fra personer her i landet. En spiludbyder, der er etableret i et andet land end Danmark, skal derfor overholde nærværende lovs bestemmelser – herunder kravet om tilladelse – såfremt spiludbyderen modtager indsats i det udbudte spil fra personer her i landet.

For lovens anvendelsesområde henvises i øvrigt til § 2, og de bemærkninger, der knytter sig til denne bestemmelse.

Formidling

Ved formidling af spil uden tilladelse som nævnt i *stk. 1, nr. 2*, forstås i denne lov enhver form for aktivitet, der har til formål at etablere spil eller at udbrede deltagelsen i ulovligt spil, hvad enten de udbydes elektronisk eller på anden måde.

Der vil eksempelvis være tale om formidling, såfremt der anvendes links til hjemmesider hos spilleudbydere, der ikke har bevilling til udbud af spil efter denne lov. Bestemmelsen forbyder således, at spillere i Danmark ad fysisk eller digital vej hjælpes til at spille hos spilleudbydere uden bevilling.

Informationskontorer i Danmark for spiludbydere uden tilladelse vil kunne være omfattet af formidling af deltagelse, hvis kontoret driver erhverv på at reklamere eller informere om mulighederne for at spille hos spilleudbyderen. Omfattet vil dog ikke være redaktionel omtale af ulovlige spil i trykte eller digitale nyhedsmedier.

Medvirken til overtrædelser af bestemmelserne vil kunne straffes efter de almindelige regler i straffelovens § 23.

Omfattet af medvirken kan eksempelvis være personer, som arbejder for ulovlige spilleudbydere, og som har ydet en væsentlig indsats for selskabets forretning. Det kunne f.eks. være salgsagenter og personer, der samler information om danske sportsbegivenheder til brug for spilleudbyderens væddemål.

Private personer eller firmaer, hvis servere indeholder hjemmesider med overtrædelser af forbuddet i bestemmelsen, kan også være omfattet af medvirken. For at kunne straffe de såkaldte »hosts« kræves der normalt, at myndighederne har henvendt sig til »hosten« med et påbud om at fjerne den ulovlige hjemmeside, og »hosten« ikke straks retter sig efter påbuddet.

Betalingsformidling og transmission af information på kommunikationsnet

Hvad angår *stk. 2*, foreslås det at udvide straffebestemmelserne vedrørende formidling af spilleudbydere uden tilladelse, således at det bliver strafbart at formidle betalinger af indsats og gevinst i spil samt at transmittere information på et kommunikationsnet til et ulovligt spilsystem/spiludbyder.

En internetudbyder, der stiller en DNS-server til rådighed for egne slutbrugere eller andre udbydere af slutbrugere (herefter internetudbydere), kan herved straffes for at transmittere information (levere internetgang) til et bestemt internetdomæne med et ulovligt spilsystem.

Et pengeinstitut, kan straffes for at formidling af betalinger af indsatser og gevinster til og fra en bestemt konto tilhørende en ulovlig spiludbyder.

Såfremt spillemyndigheden har sendt en henstilling til en betalingsformidler om at ophøre med at formidle betaling af indsats og gevinst til en bestemt konto tilhørende en ulovlig spiludbyder, vil betalingsformidlerens have mulighed for at efterkomme henstillingen ved at spærre for betalingsoverførsler til kontoen.

Såfremt spillemyndigheden har sendt en henstilling til en internetudbyder om at ophøre med at transmittere information til et ulovligt spilsystem, vil internetudbyderen have mulighed for at efterkomme henstillingen ved at blokere for adgangen til det ulovlige internetdomæne ved at etablere en DNS-blokering til det pågældende internetdomæne. Internetudbyderen vil have efterkommet en henstilling fra spillemyndigheden, såfremt internetudbyderen inden for en rimelig tid herefter etablerer en DNS-blokering til det pågældende internetdomæne, og vil således herefter ikke kunne ifalde straf efter bestemmelsen.

Teleudbydere, der står som medarrangør af et ulovligt lotteri, vil kunne straffes efter reglerne om ulovligt udbud (eller medvirken hertil) eller for ulovlig formidling.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger kapitel 4.7.

Hvad angår *stk. 4, nr. 2*, foreslås det at gøre det strafbart at stille lokaler til rådighed for spil, der ikke har tilladelse efter denne lov. Bestemmelsens formål er at præcisere, at det ikke er tilladt at udleje lokaler til arrangementer, hvor der afvikles ulovligt spil - f.eks. pokerturneringer der afvikles i et selskabslokale.

Hvad angår *stk. 4, nr. 5 og 6*, foreslås det at gøre reklamering for spil eller spiludbydere, der ikke har tilladelse efter denne lov strafbart. Bestemmelsen er en omformulering af tips- og lottolovens § 10, stk. 3, nr. 3. Der er ikke tilsigtet ændringer i anvendelsesområdet.

Hvad angår *stk. 4, nr. 7*, foreslås det præcisere, at det ikke er lovligt at modtage sponsorater fra ulovlige spiludbydere.

Ved sponsorater forstås typisk et økonomisk bidrag til en aktivitet, et arrangement m.v. med sigte på at fremme afsætningen af spiludbyderens produkter.

Bestemmelsen er en præcisering af nr. 6, hvorefter det er ulovligt at reklamere for en ulovlig spiludbyder. Spiludbydere, der giver sponsorater til idrætsforeninger, behandlingsinstitutioner m.fl., vil som oftest forvente en modydelse fra modtageren i form af reklamering, positiv omtale og lignende. Ofte vil den ulovlige spiludbyder også anvende navnet på modtageren af sponsoratet i sin egen markedsføring.

Det er ikke hensigtsmæssigt, at en ulovlig spiludbyder på denne måde kan ”legitimere” sin virksomhed i markedsføringen.

Hvad angår *stk. 4, nr. 9*, foreslås det at gøre det strafbart i erhvervsmæssigt øjemed at formidle deltagelse i en tilladelseshavers spil uden tilladelsesindehaverens godkendelse. Bestemmelsen er en omformulering af tips- og lottolovens § 10, stk. 3, nr. 2. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Hvad angår *stk. 4, nr. 10*, foreslås det at gøre det strafbart at søge erhverv ved spil, der ikke er givet tilladelse. Bestemmelsen svarer straffelovens § 203, stk. 1.

Med bestemmelsen i *stk. 7* tilsigtes en forhøjelse af bødeniveauet for større virksomheder og det foreslås at bøden udmåles under hensyn til virksomhedens omsætning således, at den præventive effekt forholdsmæssigt bliver bedre sammenlignelig for virksomhederne uanset disses omsætning. Herved undgås, at den store virksomhed med de traditionelle bødestørrelser betragter bødesanktioner som almindelige driftsomkostninger og at virksomheden med den større omsætning ikke straffes på forholdsmæssige samme niveau som virksomheden med den mindre omsætning.

Forslaget omfatter alle tilladelsesindehavere og uanset selskabskonstruktionen, f.eks. om virksomheden er selskabs- eller enkeltmandsejede.

Med bestemmelsen skabes udtrykkelig hjemmel for en differentiering af bøderne efter virksomhedernes omsætning.

Bødeniveau

Overtrædelse af lovgivningen om udbud af spil eller vilkår for tilladelsen vil kunne straffes med en bøde. Bøderne bør generelt have en sådan (præventiv) størrelse, at de klart overstiger størrelsen af personens/virksomhedens økonomiske fordel ved at udbyde spil i strid med spillelovgivningen. Ved udmålingen af bødestraften skal derfor udover de almindelige principper i straffeloven, herunder overtrædelsens grovhed, tages hensyn til virksomhedens størrelse.

Konfiskation eller forhøjet bøde ("vindingsbøde")

I overensstemmelse med reglerne i straffelovens kapitel 9 kan der ved siden af bøden ske konfiskation af et udbytte (en økonomisk fordel) opnået ved den strafbare overtrædelse af spillelovgivningen.

Hvis der ikke kan ske konfiskation, f.eks. på grund af bevismæssige vanskeligheder med at dokumentere størrelsen/værdien af den økonomiske fordel eller hvor der har været tilsigtet, men ikke (beviseligt) er opnået en økonomisk fordel ved overtrædelsen, skal der tages særligt hensyn dertil ved at forhøje bøden/udmåle en "vindingsbøde".

Formålet er i alle tilfælde at sikre, at der sker en neutralisering eller konfiskation af en tilsigtet eller opnået økonomisk fordel.

Til § 74

I bestemmelsen foreslås det at gøre forbudt at udbyde af pyramidespil og at en overtrædelse kan straffes med bøde eller fængsel. Bestemmelsen er en omformulering af § 5 a i lov om offentlige indsamlinger, jf. lovebekendtgørelse nr. 555 af 6. juni 2006. Der er ikke tilsigtet ændringer i retstilstanden.

Der er ikke tilsigtet ændringer. Om bestemmelsens indhold og anvendelse henvises til denne bestemmelses forarbejder og til den praksis, der knytter sig til den.

Til § 75

Den foreslåede hjemmel til at meddele administrative bøder er en videreførelse af tilsvarende regler i tips- og lottoloven, lov om gevinstgivende spilleautomater, anden skatte- og afgiftslovgivning og en række andre love. Disse administrative bøder kan anvendes i mindre, ukomplicerede sager.

Anvendelse af udenretlig afgørelse af sagen forudsætter den pågældendes positive medvirken og indebærer en aflastning for politiet og domstolene og formentlig tillige en hurtigere afgørelse af sagen.

Det administrative bødeforelæg vil alene kunne anvendes i overtrædelsessager, hvor sagen er klar såvel med hensyn til overtrædelsens indhold som med hensyn til de retsregler, der er overtrådt,

ligesom bødestørrelsen skal være i overensstemmelse med faste retningslinier, der fastsættes på baggrund af praksis. Det er ligeledes som anført i bestemmelsen en forudsætning, at den pågældende erklærer sig skyldig i overtrædelsen og enig i, at sagen afgøres med et bødeforelæg.

Administrativt bødeforelæg vil ofte blive opfattet som en mere enkel og mindre belastende afgørelsesform end en indenretlig afgørelse, som involverer såvel politi som retsvæsen. Det findes derfor hensigtsmæssigt, at borgeren i relativt ukomplicerede sager kan vælge mellem de to muligheder.

Efter *stk. 2* finder retsplejelovens § 832 (om udformning af bødeforelæg) tilsvarende anvendelse ved vedtagelse af administrative bøder, ligesom retsplejelovens § 752 (om at sigtede ikke er forpligtet til at udtale sig) tilsvarende finder anvendelse for modtageren af bødeforelægget.

Til kapitel 15

Ikrafttrædelse og overgangsbestemmelser

Til §§ 76-78

Udlodningen af overskud i henhold til reglerne i tips- og lottoloven overføres til den nye spiludlodningslov jf. forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål.

Den nye spiludlodningslov træder som nærværende lov i kraft den 1. januar 2011, men første udlodning i henhold til denne lov finder sted i 2012 på baggrund af regnskabsåret 2011. Udlodningen i 2011, som har baggrund i det nuværende Danske Spil A/S regnskab for 2010, foretages således på baggrund af de gældende regler i §§ 6 A – 6 I i lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008 om visse spil, lotterier og væddemål. Se endvidere bemærkningerne til § 1, stk. 2, i forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål.

Til § 79

Det forslås, at loven ikke gælder Færøerne og Grønland.